

宣威市人民政府文件

宣政发〔2016〕180号

宣威市人民政府 关于印发宣威市国民经济和 社会发展第十三个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市直各单位：

《宣威市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经市第五届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



宣威市国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

(2016—2020 年)

宣威市人民政府

二〇一六年一月

前 言

“十三五”时期（2016 年—2020 年），是宣威实现全面建成小康社会奋斗目标的决胜关键期，也是全面贯彻落实科学发展、实现经济社会双转型的重要时期。精准把握发展时势动向，科学制定“十三五”规划，对于推动宣威科学发展、跨越式发展，促进经济的快速增长、提质增效和社会的全面进步，如期全面建成小康社会，具有十分重要的意义。

“十二五”时期取得的重大成效，为制定和实施“十三五”规划纲要奠定了坚实的基础。“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂。党的十八届五中全会精神、省和曲靖市关于做好“十三五”规划的要求以及市委“十三五”规划《建议》，是经济社会发展新常态下，宣威“十三五”规划纲要编制的主要依据。

本规划纲要是各级、各部门集体智慧的结晶。是“十三五”期间全市经济社会发展的战略性、纲领性、综合性的总体规划，是政府履行职责的重要依据，也是编制和实施各类专项规划、年度计划的重要依据。实现规划目标任务，必须坚持以市委的领导为核心，坚持以全市人民为中心，必须依靠各级、各部门和全市人民的努力奋斗！

目 录

第一章 “十二五”发展基本情况.....	1
第一节 发展成效.....	6
第二节 主要问题.....	13
第二章 “十三五”发展环境分析.....	15
第一节 发展机遇.....	15
一、国家重大战略实施，为助推宣威跨越发展指明新方向.....	15
二、省内五网基础建设，为助推宣威跨越发展提供新支撑.....	16
三、滇中城市群一体化，为助推宣威跨越发展开辟新空间.....	17
第二节 面临挑战.....	17
一、经济新常态下转型升级压力大，市域竞争优势尚不明显.....	18
二、全面建成小康社会冲刺困难多，脱贫攻坚任务特别艰巨.....	18
三、生态文明建设排头兵约束增加，资源环境承载更趋紧迫.....	19
第三节 市情基础.....	20
一、市情特点.....	20
二、比较优势.....	20
第三章 “十三五”发展理念、指导思想及总体思路、基本原则、主要目标.....	22
第一节 发展理念.....	22
一、转换发展动力，创新发展.....	22
二、拓展发展空间，协调发展.....	22
三、筑牢生态屏障，绿色发展.....	23
四、增添发展活力，开放发展.....	24
五、增进人民福祉，共享发展.....	25
第二节 指导思想及总体思路、基本原则.....	26
一、指导思想及总体思路.....	26
二、基本原则.....	26
（一）坚持党的领导为核心.....	26
（二）坚持以人民为中心.....	27
（三）坚持科学发展.....	27

(四) 坚持深化改革.....	27
(五) 坚持依法治市.....	27
第三节 发展目标.....	28
第四章 “十三五”发展定位与空间布局.....	35
第一节 发展定位.....	35
一、打造云南现代农业强市.....	35
二、打造滇黔省际节点城市.....	35
三、打造火腿美食文化名城.....	36
第二节 空间布局.....	37
一、不断优化国土开发空间.....	37
二、合理集聚产业发展空间.....	39
三、科学划定城镇发展空间.....	47
四、严格管控生态保护空间.....	49
第五章 “十三五”发展任务.....	54
第一节 加快农业现代化进程，促进农民增收致富.....	54
一、夯实农业发展基础，提升综合生产能力.....	54
二、提升质量安全水平，增强农产品竞争力.....	57
三、加快科技兴农步伐，提高现代农业水平.....	58
四、培育新型经营主体，促进农业多元发展.....	60
五、千方百计促民增收，同步实现小康社会.....	61
第二节 大力推进新型工业化，加快工业强市进程.....	62
一、加快推进转型升级，做强传统支柱产业.....	62
二、加大工业支持力度，培育壮大新兴产业.....	68
三、加快工业园区进程，优化产业空间布局.....	70
第三节 提速发展现代服务业，释放经济增长活力.....	71
一、大力发展现代物流，建立高效流通体系.....	71
二、完善市场体系建设，发展现代商贸服务.....	72
三、整合开发旅游资源，打造特色旅游品牌.....	74
四、积极发展信息服务，构建数字宣威平台.....	75

五、有序发展金融服务，助推城乡经济发展.....	77
第四节 稳妥推进新型城镇化，力推城乡协调发展.....	78
一、强化规划引领作用，提升城乡发展水平.....	78
二、积极推进产城融合，加快城镇建设进程.....	79
三、推进特色集镇建设，增强城镇发展能力.....	80
四、提升农村建设品质，倾力打造美丽乡村.....	80
第五节 夯实基础设施建设，不断增强发展后劲.....	81
一、提升交通设施水平，构建综合交通体系.....	82
二、转变能源发展方式，提高能源保障能力.....	82
三、加强市政设施建设，完善城区配套功能.....	83
第六节 加快改革开放进程，激发经济发展活力.....	84
一、稳步推进全面改革，强化经济持续发展.....	85
二、逐步扩大对外开放，不断拓展合作领域.....	87
第七节 推进人才强市建设，促进创新驱动发展.....	89
一、强化培引激励机制，建设优良人力资源.....	89
二、推动科技创新进步，提升科技创新能力.....	90
三、积极营造创新环境，着重培育创新主体.....	91
第八节 着力推进民生改善，发展成果普惠群众.....	92
一、合力推进脱贫攻坚，提高自身发展能力.....	92
二、夯实教育发展基础，不断提高教育质量.....	93
三、健全医疗卫生体制，推进健康宣威建设.....	95
四、实施积极就业政策，创造良好就业环境.....	98
五、完善社会保障体系，提高居民生活质量.....	99
六、繁荣发展文体事业，丰富群众精神生活.....	100
第九节 推进依法治市进程，积极构建法治宣威.....	102
一、紧抓依法执政建设，提高依法执政能力.....	102
二、强化严格执法机制，逐步建立法治政府.....	103
三、规范司法体制建设，拓展公平公正平台.....	104

四、深化普法宣传教育，完善全民守法机制.....	105
第十节 树立安全发展观念，努力建设平安宣威.....	105
一、完善社会治理体制，维护社会公共安全.....	106
二、强化安全生产责任，维护生命财产安全.....	106
三、加强处置能力建设，提高防灾减灾能力.....	107
第十一节 推进生态文明建设，打造生态安全屏障.....	107
一、全面加强制度建设，构建生态文明体系.....	107
二、深入开展综合治理，加大环境保护力度.....	108
三、高效促进资源节约，提高资源利用效率.....	110
四、努力构建绿地系统，不断提升森林质量.....	112
五、大力发展低碳产业，切实推进节能减排.....	112
第六章 保障措施.....	114
第一节 组织保障.....	114
第二节 政策保障.....	115
第三节 资金保障.....	116
第四节 项目保障.....	116
第五节 人才保障.....	117
第六节 动态保障.....	118

图目录:

图 1 “十二五”时期地区生产总值变化情况.....	7
图 2 “十二五”时期一般公共预算收入变化情况.....	7
图 3 “十二五”时期固定资产投资变化情况.....	8
图 4 “十二五”时期社会消费品零售总额变化情况.....	8
图 5 “十二五”时期三次产业产值比重变化情况.....	9
图 6 “十二五”时期农业总产值及工业总产值变化情况.....	10
图 7 “十三五”时期市域国土空间开发格局.....	39
图 8 “十三五”时期农业发展空间布局.....	42
图 9 “十三五”时期产业园区空间布局.....	45
图 10 “十三五”时期旅游业发展空间布局.....	47
图 11 “十三五”时期城镇发展空间格局.....	49

表目录:

表 1 “十三五”时期经济社会发展主要指标一览表.....	30
表 2 “十三五”时期国土空间开发一览表.....	37
表 3 “十三五”时期农业发展空间布局一览表.....	40
表 4 “十三五”时期产业园区空间布局一览表.....	43
表 5 “十三五”旅游业发展空间布局一览表.....	45
表 6 “十三五”时期城镇发展空间布局一览表.....	47
表 7 “十三五”时期优化国土空间开发管制一览表.....	49
表 8 “十三五”电力工业建设一览表.....	63

第一章 “十二五”发展基本情况

第一节 发展成效

“十二五”时期是不寻常的五年，面对复杂的国内外形势，市委、市政府认真贯彻落实中央、省、曲靖市的各项决策部署，带领全市人民奋力拼搏，全市总体呈现出经济增长波动企稳、发展规模不断扩大、结构调整步伐加快、三次产业竞相发展、基础设施不断夯实、发展保障能力增强、城乡统筹取得进展、区域发展更加协调、居民生活水平提升、民生保障得到改善、资源节约有效促进、生态环境治理加强、综合改革持续深化、开放水平不断提高、社会环境持续稳定的良好局面。

经济增长波动企稳，发展规模不断扩大。“十二五”时期，全市经济保持了较高增速，经济发展规模进一步扩大，期间虽受到经济发展新常态带来的宏观经济下行的影响，全市经济出现下滑，但总体来看，呈现良好态势。预计 2015 年全市地区生产总值达 227 亿元，比 2010 年增加了 79 亿元，年均增长 8.9%；人均生产总值达 16915 元，比 2010 年增加了 5710 元，年均增长 8.6%。工业总产值 174.3 亿元，比 2010 年增加 32.3 亿元，年均增长 4.2%。三次产业结构调整为 24：26：50。一般公共预算收入达 11.3 亿元，比 2010 年增加了 2.3 亿元，年均增长 4.7%；一般公共预算支出达 61.9 亿元，比 2010 年增加了 31.9 亿元，年均增长 15.6%。五年累计完成固定资产投资 919.9 亿元，年均增长 10.4%。社会消费品零售总额达 131.8 亿元，比 2010 年增加了 70.7 亿元，年均增长 16.6%。金融机构存款余额达 261.7

亿元，比 2010 年增加了 123.3 亿元，年均增长 13.6%；金融机构贷款余额达 164.5 亿元，比 2010 年增加了 90.6 亿元，年均增长 17.4%。居民消费价格指数均控制在 104%左右。

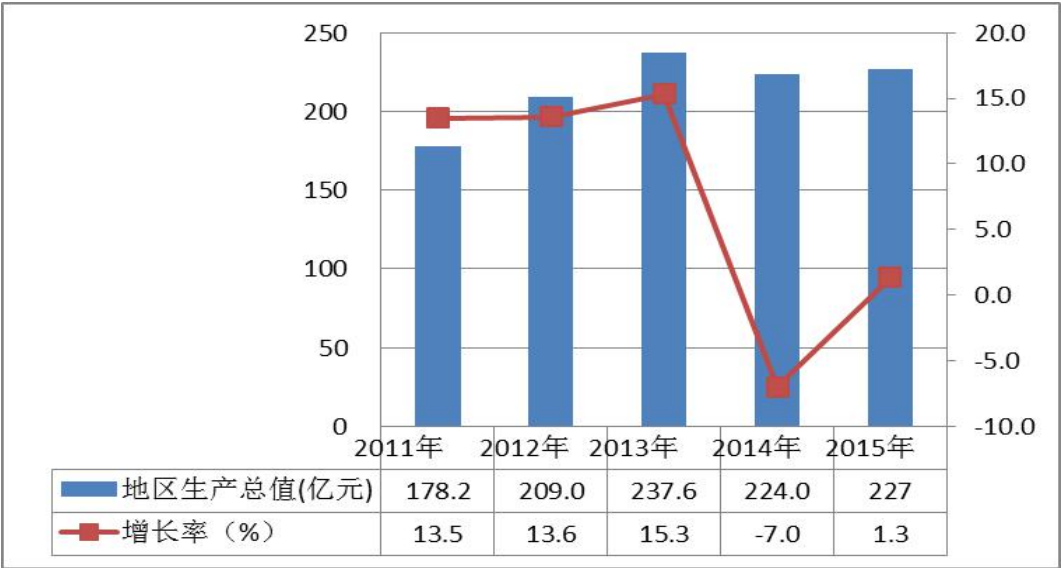


图 1 “十二五”时期地区生产总值变化情况

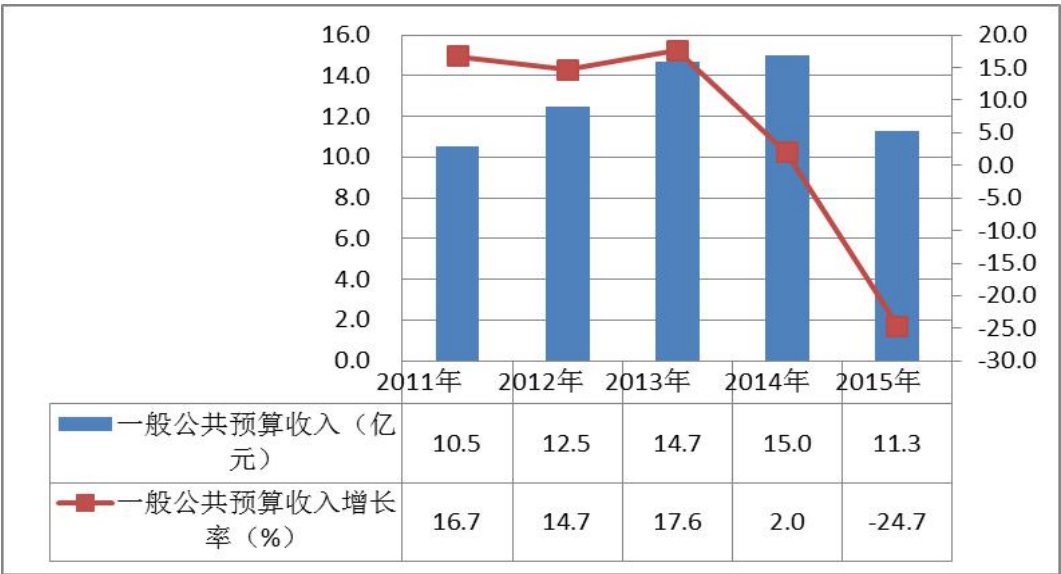


图 2 “十二五”时期一般公共预算收入变化情况

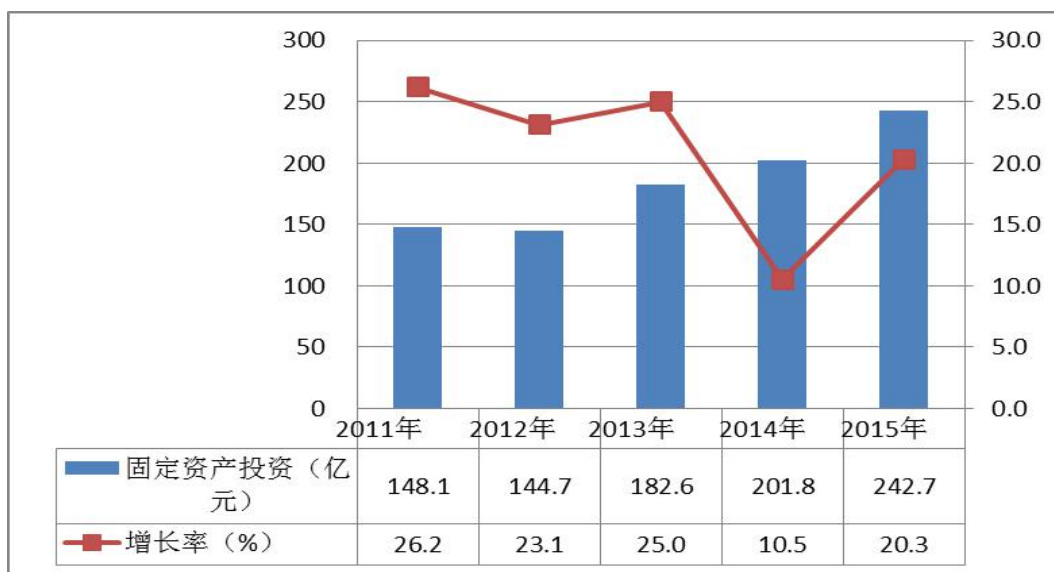


图 3 “十二五”时期固定资产投资变化情况

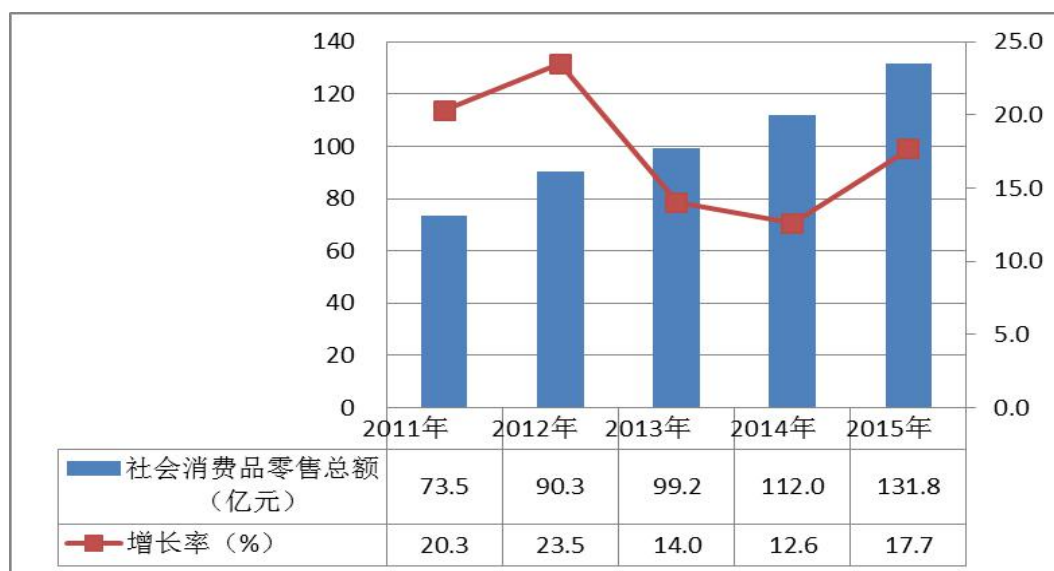


图 4 “十二五”时期社会消费品零售总额变化情况

结构调整步伐加快，三次产业竞相发展。“十二五”时期，全市在壮大经济总量的同时，转变发展方式，优化产业和经济结构。紧扣“富民强市”目标，坚持稳中求进总基调，主动适应经济发展新常态，稳定发展第一产业，快速发展第二产业，开拓发展第三产业，形成了三次产业竞相发展的格局。预计 2015 年全市第一、二、三产业占生产总值比重调整到 24：26：

50，与 2010 年相比，一产占生产总值比重上升 2 个百分点，二产占生产总值比重下降 19 个百分点，三产占生产总值上升 27 个百分点。第一产业增加值达 55 亿元，比 2010 年增加了 22.5 亿元，年均增长 11%。农业总产值达 92.4 亿元，比 2010 年增加了 35 亿元，年均增长 11.9%。其中，农业产值达 34.9 亿元，比 2010 年增加了 6.5 亿元，年均增长 6.6%；林业产值达 6.09 亿元，比 2010 年增加 5.75 亿元，年均增 77.8%；畜牧业产值达 56 亿元，比 2010 年增加了 29 亿元，年均增长 16%；渔业产值达 868.3 万元，比 2010 年减少 243.4 万元，年均降 4.8%；农林牧副渔服务业产值达 1.2 亿元，比 2010 年增加了 2537 万元，年均增长 4.6%。第二产业增加值达 60 亿元，比 2010 年减少了 6.6 亿元，年均减 2.1%。第三产业增加值达 112 亿元，比 2010 年增加了 62.9 亿元，年均增长 17.9%。非公有制经济占 GDP 的比重达 49%，比 2010 年增加了 8.1 个百分点。

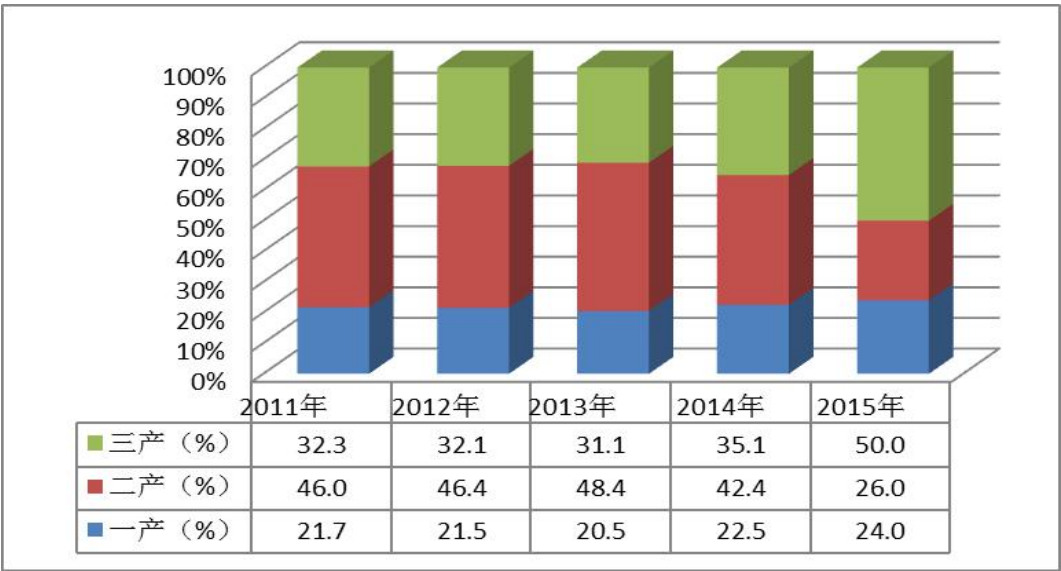


图 5 “十二五”时期三次产业产值比重变化情况

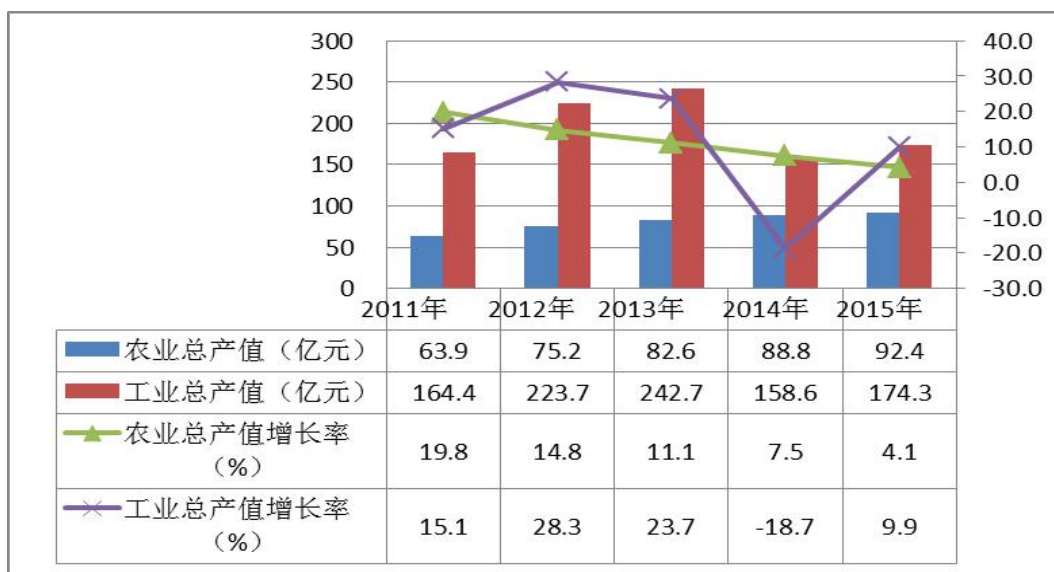


图 6 “十二五”时期农业总产值及工业总产值变化情况

基础设施不断夯实，发展保障能力增强。“十二五”时期，全市着力打基础、谋长远、惠民生，交通、水利、电网、信息等建设投资加大。普宣高速，沾六复线等项目的实施有力地加强了全市的内外交通。预计 2015 年公路通车里程达 9690 公里；城市建成区面积达 38.5 平方公里，比 2010 年增加了 10 平方公里；建成各类水利工程达 1.2 万件，比 2010 年增加了 2708 件，解决农村 58 万人的饮水困难，农村自来水普及率达 73%。

城乡统筹取得进展，区域发展更加协调。“十二五”时期，全市围绕增强可持续发展能力，统筹推进城乡基础设施建设和生态环境治理，城乡一体化步伐加快。在城市建设方面，城市道路建设、森林公园造林绿化、城网改造、截污网建设、城市公交系统及城区美化亮化等建设的加快，城市功能得到进一步增强，城市品质进一步提升。强化依法管城，扎实开展非法营运、违法建设等专项治理，市容市貌明显改善。在村镇建设方面，特色小城镇建设加快推进，建成特色小集镇 10 个，美丽乡村 24 个，城镇化

率达 44.3%，比 2010 年增加了 8 个百分点。

居民生活水平提升，民生保障得到改善。“十二五”时期，全市人民的生活水平普遍提高，民生持续改善。全市的人口总量持续平稳地增长，2015 年全市常住人口达 134.2 万人，比 2010 年增加了 3.9 万人；户籍人口达 156 万人，比 2010 年增加了 4.7 万人，比 2010 年增加了 3.9 万人；人口自然增长率实现适度、稳定增长，人口自然增长率控制在 6‰以内。城乡常住居民人均可支配收入分别达 28090 元、9170 元；城镇登记失业率均控制在 4.3%以内；城镇新增就业人数五年累计 3 万余人；九年义务教育巩固率达 98%以上；高考上线率均在 99%以上；卫生机构床位数达 5498 个；新型农村合作医疗参合率达 99.7%；城镇职工养老保险参保人数达 2.2 万人；城乡居民社会养老保险参保人数达 72.9 万人，比 2010 年增加了 1.3 万人。城乡居民人均住房面积达 31 平方米。

资源节约有效促进，生态环境治理加强。“十二五”时期，全市加快城乡造林绿化步伐，不断提高森林覆盖率，并坚持普遍绿化与重点绿化、规划建绿与见缝插绿相结合，全面推进城区绿化美化工程，打造绿色城市，让宣威“绿起来、美起来”。与此同时，深入实施城乡人居环境提升行动，大力开展市容市貌、环境卫生、市场秩序等综合整治，加强环境治理，营造良好的城市生活环境。在节能减排上，深入推进公共机构节能，做到抓好机关、企业、学校、家庭节能普及，强化工业“三废”处理，严厉打击破坏环境的行为。预计 2015 年森林覆盖率达 47.2%，比 2010 年增加了 2 个百分点。五年累计消减化学需氧量 695 吨；消减氮氧化物排放量 2806 吨；

消减氨氮排放量 143 吨；消减二氧化硫排放量 1534 吨。单位 GDP 能耗五年累计下降 17.5 个百分点。

综合改革持续深化，开放水平不断提高。“十二五”时期，全市持续深化改革。深化农村综合改革，土地承包经营权、宅基地使用权、集体林权确权登记发证工作有序开展。加快行政审批制度改革，建成网上审批大厅，审批时限压缩 1/3。顺利完成工商、质监、食药监和卫生计生行政管理体制调整。推进社会保障体制改革，城乡基本养老保险实现一体化。扩大营改增试点，财政管理体制和预决算制度改革全面开展。推进统计制度改革，第三次全国经济普查圆满完成。教育、文化、卫生等管理体制改革顺利推进，事业单位分类改革、公车改革稳步推进。同时，对外开放水平不断提高。与发达地区的交流合作更加密切，围绕重点产业引进科技型、环保型等重大项目，深入开展定向招商、精准招商。

公共安全有序推进，社会环境持续稳定。“十二五”时期，全市围绕全力保护人民群众生命财产安全，高度重视安全生产，狠抓社会治理，确保人民安居乐业、社会安定有序。各级各部门严格落实安全生产责任制，认真履行“一岗双责”，突出企业主体责任，坚持和完善安全生产风险评估预警机制，健全安全生产督查检查、隐患排查治理常态化机制。深入推进法治宣威、平安宣威建设，完善社会治安立体化防控、网格化管理体系，反恐防暴能力建设得到加强，人民群众安全感进一步提升。完善信访预警分析、首办负责等 14 项制度，妥善解决了一批信访热难点问题，有效减少了信访案件存量，非法上访现象得到遏制。民宗侨务工作进一步加

强，民族团结进步。加强国防动员、人民防空工作，军政军民关系和谐发展。

第二节 主要问题

一是经济发展底子较薄。在 2014 年全省 129 个县（市、区）中，宣威人均生产总值排在 86 位，仅占曲靖市均值的 62.80%，占云南省均值的 63.41%，占全国均值的 37.15%。预计 2015 年人均生产总值达 16915 元，完成规划目标难度大。经济发展不平衡、不协调，发展质量不高。

二是产业结构调整缓慢。预计 2015 年全市第一、二、三产业占生产总值比重调整到 24：26：50，仅有三产调整到规划目标，一产、二产调整完成规划难度大，产业结构调整缓慢。从产业结构多元化程度看，产业结构多元化系数 2010 年为 4.56，2011 年为 4.60，2012 年为 4.65，2013 年为 4.88，呈现出产业结构多元化缓慢发展的状态。2014 年，产业结构多元化系数为 4.44，低于全国平均水平 10.91 近 6.5 个点，低于全省平均水平 6.44 2 个点，低于曲靖市 5.32 近 0.9 个点。预计到 2015 年产业结构多元化系数为 4.18。此外，产业水平低、发展方式粗放、产业结构要素保障难阻碍了产业结构调整，调结构、转方式任重道远。

三是财政收支矛盾突出。受经济下行压力增大、主要经济行业发展受阻以及减税让利政策长期化等因素的影响，财政收入持续增收难，增收空间难拓展。城市基础设施的完善、城市文明程度的提高、城市管理网络的建立、政府服务职能的延伸、财政刚性支出的增长、经济产业结构的调整、环境和资源的保护、科教文卫和社会保障等社会事业的发展，都需要政府

资金的大量投入，加之政府性偿债进入高峰期，财政支出压力越来越大，资金供需矛盾更加突出。

四是公共服务亟待完善。公共服务投入与全国全省相比还有一定差距，公共服务体系还不完善，教育、医疗等综合保障能力不足。统筹城乡发展、促进公共服务均等化任务依然艰巨。

五是社会稳定压力较大。目前经济发展水平正是安全生产事故易发、高发期，安全生产工作形势依然严峻。同时，社会转型期矛盾问题不断显现，社会治理面临一系列新问题、新挑战，维护社会和谐稳定压力较大。

六是职能转变仍需改革。政府职能的界定和定位需进一步推进改革，服务改革发展的能力需要继续提高，市场在资源配置中的决定作用发挥还有差距，行政效能需要继续提高。

第二章 “十三五”发展环境分析

第一节 发展机遇

“十三五”时期，是实现全面建成小康社会奋斗目标的决胜关键期，也是全面贯彻落实科学发展、实现经济社会双转型的重要时期。当前，宣威正站在跨越式发展的新起点上，机遇与挑战并存、困难与希望同在。因此，要进一步认清形势，进一步坚定闯出跨越式发展之路的信心和决心，立足市情实际，着眼长远，必须紧紧抓住与自身发展最为直接的机遇，深入研究制定相关落实措施，全力以赴稳增长、全力以赴深化改革扩大开放、全力以赴增进民生福祉、全力以赴维护宣威和谐稳定，扎扎实实做好经济社会发展各项工作。

一、国家重大战略实施，为助推宣威跨越发展指明新方向

“十三五”时期，我国经济进入新常态发展模式，国家重大战略的实施，为宣威经济社会实现跨越发展指明新方向。随着“五化同步”、“一带一路”、新一轮西部大开发、“长江经济带”、孟中印缅经济走廊建设、珠江-西江经济带建设等国家战略的深入实施和推进，国家新型城镇化综合试点及全国生态文明建设示范区的确立，以及习近平总书记云南行带来的宝贵机遇，给予西部地区更多的倾斜支持，为云南省交通基础设施、商贸物流领域、产业合作和人文交流等方面提供多重叠加的政策机遇，为宣威经济社会发展指明方向，提供了战略支撑。长江经济带建设、孟中印缅经济走廊建设、珠江-西江经济带建设，将助推宣威提升区位优势，有利于宣威在更大范围内

优化配置要素资源，进一步扩大对外开放，推进产业升级和经济社会跨越式发展。从区位优势看，宣威地处战略交汇的节点，是支撑珠江-西江经济带建设条件最优越的地区之一。主动融入珠江-西江经济带建设，进一步提升交通区位优势，面向周边区域，以现代物流业发展为突破，带动现代农业、农副产品加工等产业实现外向型方向发展，提升对外开放水平，实现更高层次的开放型经济，是“十三五”时期宣威推进产业升级和经济社会跨越式发展的主攻方向。

二、省内五网基础建设，为助推宣威跨越发展提供新支撑

“十三五”时期，云南省着力加快路网、航空网、能源网、水网、互联网“五网”基础建设，为宣威经济社会实现跨越发展提供了新支撑。“五网”建设特别是“路网”、“航空网”、“水网”建设的推进，将进一步提高宣威的交通和水利保障水平，提升现代农业和新型工业发展水平，提升新型城镇化水平。“七出省五出境”高速公路网、“八出省五出境”铁路骨架网和泛亚通道公路、铁路建设，都将进一步提升宣威交通和区位优势。目前，普宣高速公路的建成，在建的宣曲高速公路，正在积极推进珠江源大城市轨道交通项目、宣威机场、渝昆高铁线路选取、南昆铁路复线、西南物流货运机场、杨宣高速、宣威—盘县高速公路等重大项目前期工作，有助于加强宣威与省内周边及黔西南等省外毗邻地区的对接，加快开放步伐。宣威民用支线机场建设将成为曲靖市打造的5个城市航空项目之一，综合交通运输枢纽的不断完善是宣威区域经济加快发展的重要先决条件，更是促进跨越发展的重要支撑。云南省提出“建设以滇中饮水工程为骨干，大中型水源

工程为支撑，农田灌溉渠系为基础，水电站水资源综合利用水系连通工程为补充的水源工程网，点线面相结合建设城镇供水网，全面实现农村饮水安全”的安全可靠水网建设，契合宣威水利建设实际，解决现代农业、新型工业化发展及新型城镇化发展的缺水问题。省内五网基础设施建设的稳步推进，有利于推动宣威及其周边区域板块间互联互通，是“十三五”时期宣威拓宽对外开放视野，实现区域跨越发展的重要支撑。

三、滇中城市群一体化，为助推宣威跨越发展开辟新空间

“十三五”时期，滇中城市经济圈一体化的加快推进，为宣威经济社会实现跨越发展开辟了新空间。《滇中城市经济圈一体化发展总体规划（2014-2020年）》提出的“一区、两带、四城、多点”的区域发展格局，助推宣威与周边地区一体化发展。宣威作为其中发展点，被纳入辐射圈层，有利于推进农业人口向城市转移和转移人口的市民化，带动二产、三产快速发展，行政管理体制将会进一步理顺，发展机制更加完善，将使宣威在特色产业培育、基础设施建设、社会事业发展和生态环境保护等方面得到全面统筹。滇中城市城乡一体化发展步伐的加快，有利于促进宣威城乡区域协调发展，经济社会协调发展，以及新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、绿色化同步发展，为“十三五”时期宣威强化区域合作、增强区域竞争力开辟了新空间。

第二节 面临挑战

“十三五”时期，宣威在经济社会发展过程面临众多机遇的同时，也面临着来自经济新常态下转型升级压力，全面建成小康社会困难重重，贫困

问题态势严峻，资源环境承载日趋紧迫等诸多挑战。

一、经济新常态下转型升级压力大，市域竞争优势尚不明显

“十三五”时期，经济发展步入新常态，推动产业结构调整和经济转型发展压力逐渐加大，宣威竞争优势不明显，全市经济如何在转型升级的同时，进一步加快发展，将使宣威经济社会发展面临较大压力。“三期”叠加、增速换挡和经济下行压力，一定程度上有利于调结构和转方式，但宣威经济社会发展底子薄、基础弱，产业发展比较滞后，市内龙头企业规模小，农产品深加工水平低，特色优势产业链单一，竞争力弱，是长期积累的结果，在“十三五”期间要做到更加优化，需投入较大的精力。随着区域经济竞争的日趋激烈，全省各县（市、区）之间你追我赶，奋力争先的势头日趋激烈。目前宣威经济社会发展仍然滞后，与其他县（市、区）相比差距还非常大。2014 年全省 129 个县(市、区)县域经济考核中，综合指标考评为第 115 名，排名相对靠后。和其他地区相比缺乏竞争优势，基础差、底子薄、发展不充分、不平衡、体制机制不活、创新能力与活力不足等问题依然很突出。在“十三五”期间，无论在招商引资、承接产业转移，还是争取上级政策、项目等方面都面临巨大挑战。

二、全面建成小康社会冲刺困难多，脱贫攻坚任务特别艰巨

“十三五”时期，将是宣威市同全国全省同步实现建成全面小康社会的冲刺决战期，贫困人口和贫困地区的同步小康困难重重，仍是宣威经济社会发展民生工作的重中之重。城乡之间、乡镇之间、山区和坝区之间发展不协调、不平衡，贫困人口多，贫困程度深，经济社会发展水平与人民群

众日益增长的物质文化需求不匹配，公共需求的快速增长与基本公共产品供给存在落差，基础设施建设滞后，公共服务能力偏低，特别是边远山区贫困程度较为严峻，缩小收入差距，农村贫困人口脱贫，是全面建成小康社会最艰巨的任务。截至 2014 年底，宣威建档贫困人口仍有 20 余万人，占曲靖市的 21%。在“十三五”期间，进一步缩小贫困面和降低贫困程度，提高山区农民收入，实现贫困人口和贫困地区脱贫致富、共同富裕、同步小康的目标，无论在社会建设还是社会治理方面，宣威都将面临较大的压力。

三、生态文明建设排头兵约束增加，资源环境承载更趋紧迫

“十三五”时期，在生态文明建设排头兵的总体要求下，对产业发展资源节约集约、环境友好的迫切愿望，使宣威经济社会发展面临资源、土地、环境、技术等要素的多重约束，节能减排和环境保护压力进一步加大。宣威对资源依赖度高，粗放型生产经营占主导地位形成的以矿冶为支柱产业的发展方式，对资源环境造成较大压力。与此同时，在《云南省主体功能区规划》中，宣威主体功能定位为国家重点开发区，土地供应、产业发展和城镇建设的矛盾将更加突出。“十三五”期间，随着云南省生态文明建设排头兵中“生态立省、环境优先”战略的深入实施，在高效、低碳、环保的新型工业化与新型城镇化进程中，面对环境保护与开发建设、土地供应与环境承载的种种矛盾，能否科学选择承接产业、引进先进技术和开发适宜项目，将是宣威经济社会发展面临的严峻挑战。

总体来看，“十三五”时期，宣威经济社会发展面临诸多矛盾叠加、风

险隐患增多的挑战，但发展优势大于劣势，机遇大于挑战。必须精准把握发展时势动向，科学规划，充分发挥区位节点优势，积极融入“一带一路”、孟中印缅经济走廊建设、沿边金融综合改革试验区及云南滇中新区建设等战略支点，着力解决突出的矛盾和问题，有效应对各种风险和挑战，努力实现跨越式发展。

第三节 市情基础

一、市情特点

一是人口多。全市 2014 年年末户籍总人口 153 万人，常住人口 133 万人，是全省第二大人人口县级市。

二是底子薄。全市自然条件差，交通条件差，水利条件差，电力条件差，经济底子薄，民生底子薄，法治底子薄，财政底子薄，企业效益下滑的问题仍然突出，安全维稳压力较大。

三是不平衡。全市城乡差距大，社会矛盾多，收入差距大，扶贫任务重，产业结构不合理，与其他地区经济融入深度不够，发展不平衡、不协调、不可持续，发展方式粗放，创新能力不强。

二、比较优势

一是相对丰富的人力资源优势。宣威 150 多万人，存量劳动力达 40 余万人，每年新增劳动力 3 万余人，各类人才资源相对较多，人脉资源丰富。

二是初步形成的产业基础优势。虽然宣威产业层次较底、结构较差，但也奠定了一定的发展基础。农业方面：宣威是全国重要的旱粮生产基地，是云南省农业大市，生产水平较高，基础较好；工业方面：初步形成以煤

炭、电力、化工、冶金、建材、食品加工为主的相对齐全的工业系统，具有一定的工业发展基础；三产方面：商贸物流业已初具规模，市场空间广阔、发展潜力巨大。

三是逐步显现的交通区位优势。随着其他地区的建设和发展，宣威区位优势逐渐丧失，但“十三五”时期宣威机场的建成和宣威—曲靖、宣威—威宁、宣威—盘县、宣威—会泽等高速公路建成联通 G56、G60、G85 三条高速网，立体交通网络初步形成，交通格局将大为改变，区位优势将逐步得到显现。

第三章 “十三五”发展理念、指导思想及总体思路、基本原则、主要目标

第一节 发展理念

一、转换发展动力，创新发展

主动认识新常态、适应新常态，树立发展新理念、理顺发展新思路、谋划发展新举措，深化体制机制改革，加速创新驱动，着力解决要素驱动和投资驱动向创新驱动转变的制约，不断完善创新主体动力机制、激励机制，营造大众创业、万众创新的环境，抓好创新体系建设、平台打造，形成以改革促创新、以改革激活力、改革与创新良性互动的局面。释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。

“十三五”时期重点推进各项改革，抓好中宣液态金属项目、种业园区、良种猪扩繁、火腿研发等高新产业和科研项目，积极发展“互联网+行业”，积极发展新技术、新材料、新兴产业，鼓励金融产品创新，鼓励保险经营创新，鼓励科研机构、研发中心和企业自主创新，鼓励管理和制度创新，鼓励文化创新，建立健全创新奖励制度，探索设立创新基金，把创新摆在全市发展的核心位置。转变经济发展新方式，培育发展新动力，拓展发展新空间，构建产业发展新体系，提高发展的质量和效益。

二、拓展发展空间，协调发展

正确处理发展中的各种关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进农业现代化、新型工业化、信息化、城镇化、绿色化

同步发展，不断增强发展整体性。切实转变发展思路，重点突破与整体推进相结合，有序推进与均衡发展相结合。因地制宜实施就地城镇化，充分发挥城镇的集聚和辐射作用，大力建设美丽乡村，把城镇化和美丽乡村建设有机结合起来，重视乡村内涵建设，留住乡愁。逐步缩小城乡差距，引导人口相对集中，产业合理集聚，努力实现城乡在产业布局、基础设施、市场流通、公共服务、社会管理等方面的统筹协调，在协调中拓展发展空间，实现协调发展。

“十三五”时期重点抓好园区建设、城市功能配套建设、美丽家园建设、特色小集镇等项目建设；统筹空间布局和产业布局，融合产业发展，统筹精神文明与物质文明的协调发展，提升城乡文明程度，统筹城乡建设、经济与文化等各方面的协调发展，缩小城乡差距。增强国防动员能力，扎实做好双拥和人民防空工作。

三、筑牢生态屏障，绿色发展

坚持节约资源和保护环境，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。大力构建资源节约型、环境友好型社会，发展循环经济、绿色经济，加快农业生态化、工业园区化、服务业低碳化发展步伐。倡导绿色消费，促进资源节约集约利用，降低污染排放，推动低碳循环发展。加大环境治理力度，促进人与自然和谐共生。加快建设主体功能区，筑牢生态安全屏障，实现全面可持续发展，实现经济社会绿色化发展。

“十三五”时期重点抓好退耕还林（还草）、石漠化综合治理、城乡垃圾

和污水处理、重点流域河道治理等项目；沿市、沿路绿化，沿园、沿区插绿，沿街、沿镇增绿；强化饮用水源保护，强化工业三废的排放和处理；推进火电、水泥、化工、造纸、矿冶、食品加工等行业的技术改造，推进太阳能、风能、水能、天然气、生物质能等能源的发展和综合利用，推广使用新能源汽车和节能环保设备，促进资源节约和可持续发展；坚持治理、保护、利用并重，保绿增绿并举，倡导绿色低碳。

四、增添发展活力，开放发展

顺应经济深度融入的趋势，坚持引进来和走出去并重，引资、引技和引智并举，发展更高层次的开放型经济。立足宣威产业基础优势、人力资源优势、逐步显现的区位优势和资源禀赋，促进优势资源向优势行业集中、向优势优质企业集中，培育具有宣威特色，充满活力的产业体系，推动产业纵向延伸、横向配套、总量扩张、层次提升，切实把比较优势转化为产业优势，将产业优势转化为竞争优势，为宣威经济社会发展注入动力，增添活力。推进基础设施互联互通建设，广泛开展教育、科技、文化、旅游、卫生、环保等领域合作，造福民众。

“十三五”时期重点是把宣威建设成设施好、服务优、承接能力强、经济深度融入的“滇黔省际节点城市”，充分发挥区域物流中心、出省入滇交通枢纽作用，抓好宣威机场、宣威—曲靖、威宁、盘县、会泽等高速公路建成联通 G56、G60、G85 三条国高速网；加快职能转变，完善市场体系，深化财税体制改革，推进社会事业改革，完善体制机制，拓展合作空间，打造开放平台；抓好招商引资、产品进出口、产业转移承接；抓好信息基

础建设，积极发展“互联网+”等新兴业态。加强与周边地区的交流合作、经济的深度融合。

五、增进人民福祉，共享发展

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。增强发展动力，增进全市人民团结进步。增加公共服务供给，实施精准扶贫、精准脱贫，提高教育质量，促进就业创业，缩小收入差距，深化医药卫生体制改革，推进健康宣威建设。把改善民生作为所有工作的出发点和落脚点，组织和带领全市人民共同参与发展、共享发展成果，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加大民生建设投入，实现基本公共服务体系全覆盖，把民生政策、资金、项目更多地向困难群众、困难地区倾斜，增强薄弱乡镇的发展后劲，进一步缩小城乡差距、坝区与山区差距，努力实现共同发展、共同富裕。

“十三五”时期重点围绕教育、医疗卫生、社会保障、就业创业、文化体育等方面，稳步提高社会基本公共服务水平，扩大服务范围，推进社会民生事业全覆盖。加强教育、文化、医院、卫生院、卫生所、养老服务中心等基础建设，抓好妇幼卫生、医药安全、医疗服务、就业服务、城乡医保、低保、养老保险、养老服务、文化体育、社会救助、民居抗震、危房改造、棚户区改造整乡推进、整村推进、重点村、精准扶贫脱贫攻坚等工作，激发社会各界“人人参与、人人尽力、人人享有”的能动性。

第二节 指导思想及总体思路、基本原则

一、指导思想及总体思路

以实现中华民族伟大复兴的“中国梦”为蓝图，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南讲话精神，以“四个全面”引领各项工作，以“五位一体”为战略布局，以改革创新为动力，以依法治市为保障，以基础设施为支撑，以产业转型升级为突破口，全力推进“五化协同”，坚持发展第一要务，主动适应新常态，积极融入国家、省域发展战略，破解发展难题，厚植发展优势，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，稳中求进，以围绕一个目标（全面建成小康社会），紧扣三大定位（云南现代农业强市、滇黔省际节点城市、火腿美食文化名城），突出七个重点（基础设施、产业发展、城乡建设、发展活力、民生改善、生态文明、保障强化）的总体思路，转变经济发展新方式，提高发展新质量，拓展发展新空间，转换发展新动力，构建产业新体系，增添发展新活力，全面统筹城乡发展，筑牢生态安全屏障，增进人民福祉，开创具有时代特征和宣威特色的经济社会发展新局面，谱写好中国梦宣威新篇章。

二、基本原则

（一）坚持党的领导为核心

党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。坚持市委总

揽全局、协调各方，发挥市委的领导核心作用，强化各级各部门整体功能。带领全市人民参与发展、共享发展成果。确保宣威的发展沿着正确的方向前进，确保各项目标任务的实现。

（二）坚持以人民为中心

人民是推动发展的根本力量。实现好、维护好、发展好全市人民的根本利益，坚持以全市人民为中心的发展思想，增进人民福祉，维护公平正义，充分调动全市人民全面建成小康社会的积极性、主动性和创造性。

（三）坚持科学发展

发展是硬道理，必须发展科学发展。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握市情特点，找准发展优势，把握发展新特征，加快转变经济发展方式，实现高质量、高效率、可持续的发展。

（四）坚持深化改革

改革是发展的强大动力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以深化宣威经济体制改革为重点，加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率，加快体制机制的完善，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力，形成以改革促发展、以改革激活力、以创新促改革、改革与创新良性互动的局面。

（五）坚持依法治市

法治是发展的可靠保障。强化严格执法机制，完善依法执政监督机制和全民守法机制。加强行政权力制约监督，强抓依法执政建设，提高依法执政能力，强化司法公正。推进严格执法、公正司法、全民守法，建设法

治宣威。

第三节 发展目标

根据党的十八大对全面建成小康社会的总体要求，综合考虑我市自身发展条件及未来五年面临的形势，为确保如期全面建成小康社会，“十三五”时期我市经济社会发展的主要目标是：

经济发展快速增长。全市生产总值达 366 亿元，年均增长 10%左右；人均生产总值达 26464 元，年均增长 9.4%左右。第一产业增加值达 71 亿元；第二产业增加值达 106 亿元，其中工业增加值达 79 亿元；第三产业增加值达 189 亿元；工业总产值力争达 321 亿元，年均增长 13%以上；一般公共预算收入五年累计达 72 亿元，年均增长 8%；一般公共预算支出五年累计达 404 亿元，年均增长 9%。固定资产投资五年累计达 2229 亿元，年均增长 21%以上。社会消费品零售总额达 242 亿元，年均增长 13%以上。居民消费价格总指数控制在 104%以内。

结构调整明显优化。产业结构进一步调整，三次产业比重调整到 19:29:52。非公有制经济占 GDP 的比重达 57%。城镇化率力争提高到 54%，城乡差距进一步缩小。

基础设施不断完善。公路通车里程达 11000 公里以上，新增蓄水库容 3592 万立方米，电力装机容量 430 万千瓦，城市建成区面积达 50 平方公里。

公共服务显著提升。九年义务教育巩固率达 98%以上，高中阶段教育毛入学率达 95%以上，孕产妇死亡率控制在 23/10 万人以内，广播、电视

人口覆盖率达 100%。

居民生活稳步提高。常住人口达 138 万人以上，户籍人口 158 万人以上，人口自然增长率控制在 6.5‰以内。城乡常住居民人均可支配收入分别达 45240 元、15450 元，年均分别增长 10%、11%以上。城镇登记失业率控制在 4.3%以内，城镇新增就业人数 6000 人以上。卫生机构床位数 6500 个以上，新型农村合作医疗参合率达 100%，基本医疗保险覆盖率达 96% 以上。城乡居民人均住房面积达 40 平方米以上。

生态环境持续改善。完成“十三五”时期总量控制和主要污染物减排任务，水环境质量有所提升，环境空气质量稳定，达到功能区划要求，固体废物综合利用率逐年上升。单位 GDP 能耗降低率控制在下达指标内，城市污水集中处理率达 96%以上；森林覆盖率达 49%以上；耕地保有量控制在 144400 公顷。

表 1 “十三五”时期经济社会发展主要指标一览表

类别	序号	指标名称	2015 年 预计	“十三五”规划		属性
				2020 年目 标	年均 增长 (%)	
经济增长	1	地区生产总值（亿元）	227	366	>10	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	16915	26464	>9.4	预期性
	3	第一产业增加值（亿元）	55	71	>5.2	预期性
	4	第二产业增加值（亿元）	60	106	>12	预期性
	5	其中：工业增 加值（亿元）	43	79	-	预期性
	6	建筑业增 加值（亿元）	17	33	-	预期性
	7	第三产业增加值（亿元）	112	189	>11	预期性
	8	工业总产值	174.3	321	>13	预期性

						性
	9	一般公共预算收入（亿元）	11.3	[72]	≥8	预期性
	10	一般公共预算支出（亿元）	61.9	[404]	≥9	预期性
	11	固定资产投资（亿元）	242.7	[2229]	>21	预期性
	12	社会消费品零售总额（亿元）	131.8	242	>13	预期性
	13	居民消费价格指数（%）	103.5	<104	-	预期性
结构调整	14	一、二、三次产业比重	24:26:50	19:29:52	-	预期性
	15	非公有制经济占 GDP 的比重（%）	49	57	-	预期性
	16	城镇化率（%）	44.3	>54	-	预期性
基础设施	17	公路通车里程（公里）	9690	>11000	-	预期性
	18	新增蓄水库容（万立方米）	109.7	3592	-	预期性

	19	电力装机容量（万千瓦）	280	430	-	预期性
	20	城市建成区面积（平方公里）	38.5	50	-	预期性
公共服务	21	九年义务教育巩固率（%）	98	>98	-	约束性
	22	高中阶段教育毛入学率（%）	87.6	>95	-	约束性
	23	孕产妇死亡率（人/10万人）	33	<23	-	约束性
	24	广播电视人口覆盖率（%）	99	100	-	约束性
居民生活	25	年末常住人口（万人）	134.2	138.3	-	约束性
	26	户籍人口（万人）	152.6	158.5	-	约束性
	27	人口自然增长率（‰）	6	<6.5	-	约束性
	28	城镇常住居民人均可支配收入（元）	28090	45240	≥10	约束性
	29	农村常住居民人均可支配收入	9170	15450	≥11	约束

		配收（元）				性
	30	城镇登记失业率（%）	4.3	<4.3	-	约束性
	31	城镇新增就业人数（人）	6000	>6500	-	约束性
	32	卫生机构床位数（个）	5498	>6500	-	约束性
	33	新型农村合作医疗参合率（%）	99.7	100	-	约束性
	34	基本医疗保险覆盖率（%）	96	>96	-	约束性
	35	城乡居民人均住房面积（平方米）	31	>40	-	约束性
生态环境	36	消减化学需氧量（吨）	695	控制在下达指标内		约束性
	37	消减氮氧化物排放量（吨）	2806			约束性
	38	消减氨氮排放量（吨）	143			约束性
	39	消减二氧化硫排放量（吨）	1534			约束性

	40	单位 GDP 能耗下降(%)	3.5			约束性
	41	城市污水集中处理率 (%)	70	>96	-	约束性
	42	森林覆盖率 (%)	47.2	>49	-	约束性
	43	耕地保有量 (公顷)	194917	144400	-	约束性

注：

1、本规划确定的发展目标体现了政府的战略意图和人民的根本利益，其中的量化指标分为导向性、预期性和约束性三类。

●导向性指标。政府希望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为方向与政府希望的发展方向尽可能一致。

●预期性指标。在导向性基础上进一步强化了实现意愿的指标。政府要综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，努力争取实现。

●约束性指标。在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益领域对各乡（镇、街道）和有关部门提出的工作要求。要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

2、带[]的为五年累计数。

第四章 “十三五”发展定位与空间布局

第一节 发展定位

一、打造云南现代农业强市

做强现代农业生产体系，发挥国家现代农业示范区、全国宣威火腿产业知名品牌示范区、全国旱粮生产基地和现代种业园等示范引领作用，提升农业基础设施和技术装备，加强农科教结合，实施种业品牌战略，加快主导产业品种研发和传统特色品种提纯提升。做大现代农业经营体系，发展壮大新型农业经营队伍，积极培育家庭农场和新型职业农民，发展多种形式的适度规模经营；培育和扶持农业龙头企业，促进农产品向精深加工转化，不断延伸农业产业链；扶持农村电子商务发展，拓宽农特产品销售渠道，促进粮经饲统筹、农林牧结合、种养加一体、一二三产业融合发展。

推进土地有序流转，调整农业结构，推进科技创新，全面提升农业科技水平和农业机械化水平，大力发展高原特色农业，以建设特色产业园，带动特色经作基地建设，以火腿产业带动生猪养殖、肉联加工、生物饲料的发展，以核桃、玉米、马铃薯、魔芋加工带动食品产业发展，以中药材加工带动特色中药材种植。把宣威建成农业多样化发展、多元化经营、特色鲜明的云南现代农业强市。

二、打造滇黔省际节点城市

——打造以工业为引领的省际间节点城市。充分发挥我市地处滇东北、连接黔西南的地理区位优势，依托产业门类相对齐全、产业具有一定

规模的优势，加快铁路、公路、机场交通基础设施网络建设，实现与周边地区互联互通，提升出省入滇交通枢纽地位，打造1小时经济圈。突出工业引领，完善园区功能、信息服务等开放平台和服务平台建设，壮大经营主体，打造知名品牌，强化产业支撑。发展“互联网+”新业态，提升完善服务功能，加快物流基础设施、物流技术装备、物流服务与物流管理体系建设，形成以仓储、运输、配送为一体，以信息服务为支撑平台；以交通网促进人流、物流、资金流、信息流交汇融合，加强内外多领域交流合作，提高开放型经济发展水平，把宣威建成交通发达、物流便捷、服务高效、区域辐射能力强、经济深度融合的省际间节点城市。

三、打造火腿美食文化名城

利用悠久的历史文化底蕴和名人效应、独特的传统美食和餐饮文化、丰富的山水生态和民族文化等旅游资源优势，充分发挥宣威火腿名牌效应，弘扬和发展宣威火腿特色文化，突出美食与城市形象、美食与文化、美食与健康、美食与旅游结合，积极培育和发展旅游产业，推进省际红色旅游、生态文化旅游和美食文化旅游协作，助推第三产业的发展。挖掘宣威餐饮文化，不断赋予其新的时代特色和文化内涵，培育一批有特色、有潜力、成长性强的宣威特色餐饮品牌企业，搭建发展平台，支持和鼓励民间组织或企业扩大对外文化交流合作，以美食文化张力推动城市产业结构调整。通过提速发展现代服务业，激活并释放经济增长活力，把宣威建设成知名的区域性现代服务业新兴城市——“火腿美食文化名城”。

第二节 空间布局

一、不断优化国土开发空间

以“一核、四轴、三片、多点”为骨架，充分发挥核心辐射功能、轴带带动和多点支撑作用，形成特色鲜明、功能明确的综合资源、现代农业、能源产业发展片区，促进国土开发空间不断优化，凸显发展的针对性、科学性。

表 2 “十三五”时期国土空间开发一览表

一核：

即宣威主城核心区，包括来宾、凤凰、双龙、西宁、丰华、宛水、虹桥、板桥 8 个街道，依托中心城区形成市域经济发展的综合服务核，不断增强辐射功能，带动整个市域经济发展。

四轴：

东部发展轴：由普宣高速（宣威-龙场-格宜-宝山-普立）构成；
西部发展轴：由宣会公路（宣威-靖外-西泽-务德-牛栏江-嵩待高速）构成；
南部发展轴：由 326 国道南段（宣威-宛水-虹桥-板桥-曲靖）构成；
北部发展轴：由杨宣高速（宣威-来宾-倘塘-杨柳-贵州威宁）构成。依托宣威境内主要的交通通道，推动形成经济发展轴带，辐射带动周边地区发展。

三片区：

综合资源片区：由倘塘、杨柳、龙潭、得禄、双河、阿都、乐丰、文兴等组成，增加资源开发力度强度，大力发展特色优势产业，提高

煤炭开采水平，发展煤炭洗选加工、焦煤生产，延伸产业链，提高资源利用率；因地制宜积极发展户外休闲旅游、红色旅游等旅游服务业；

生态高效农业片区：由西宁、西泽、热水、落水、务德等组成，重点发展以蔬菜、特色果品、规模养殖、药材种植和农产品加工等为主的集约农业、高效农业，打造生态高效农业基地；依托区域内旅游景点，结合现代农业生态资源，主打休闲度假品牌，发展乡村休闲旅游、观光农业等；

能源产业片区：由羊场、东山、田坝、海岱等组成，重点发展清洁能源、煤炭及矿产资源加工、绿色化工、建材等产业；结合现状农牧业，推动农-工-贸一体化的生产体系。

多点支撑：

主要包括格宜镇、田坝镇、羊场镇、倘塘镇、落水镇、务德镇、海岱镇、龙场镇、龙潭镇、热水镇、宝山镇、东山镇、普立乡、西泽乡、得禄乡、杨柳乡、双河乡、乐丰乡、文兴乡、阿都乡 20 个乡镇，不断增强服务乡村、统筹城乡发展的功能，推动形成职能类型组合合理、等级结构分明的区域经济增长点。

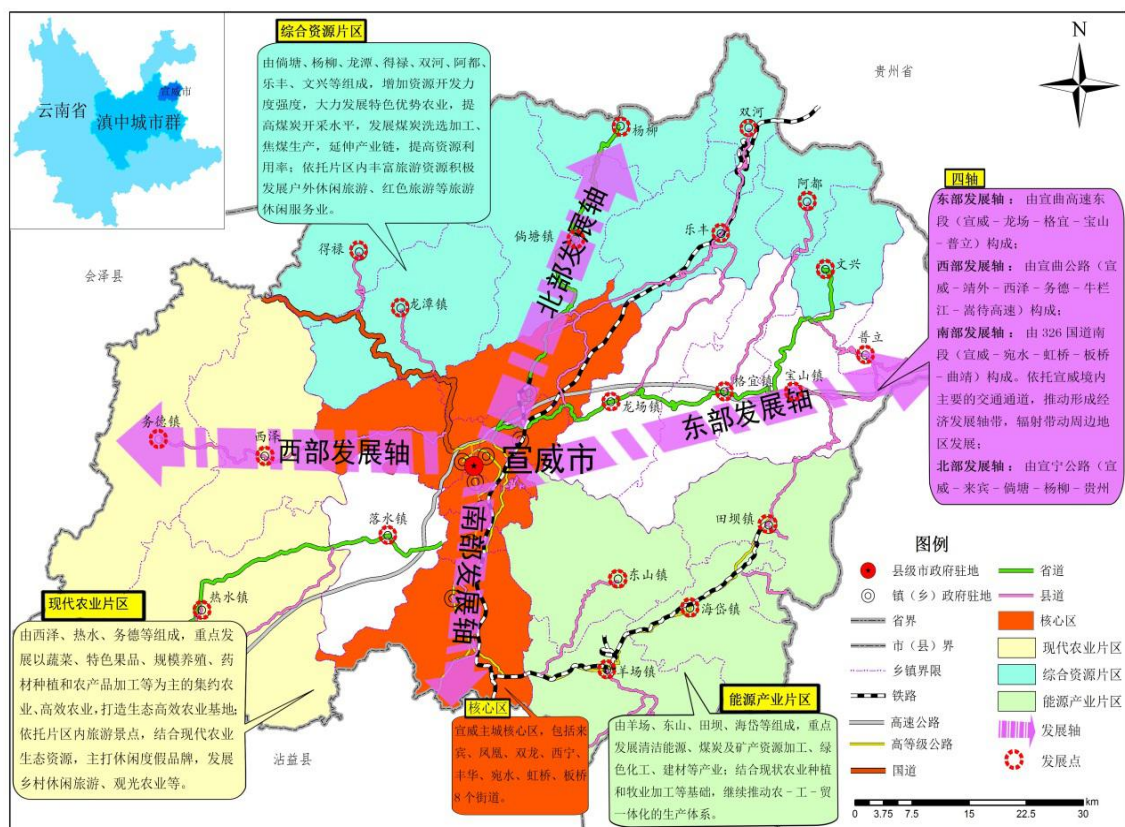


图 7 “十三五”时期市域国土空间开发格局

二、合理集聚产业发展空间

以中心城区产业服务化、城乡产业特色多元化为基本思路，推动现代农业基地化生产、新型工业化园区化发展、旅游业特色化组合，促进城乡产业结构调整、传统产业升级和新兴产业发展，形成城乡产业统筹发展的格局。

（一）农业发展布局

坚持“因地制宜、发挥优势；区域互补、突出特色；规模经营、提高效率”的方针，合理布局农业发展空间，抓牢农业基础设施建设，打造特色农产品生产加工基地，全面推进现代农业强市建设。

表 3 “十三五”时期农业发展空间布局一览表

玉米产业：

玉米良种繁育基地——布局在热水、板桥、落水、宝山、务德等乡（镇、街道）；

优质饲用及加工型玉米基地——布局在虹桥、板桥、落水、热水、来宾、格宜、羊场等中低海拔地区；

鲜食玉米生产基地——布局在西宁、双龙、宛水、虹桥、杨柳、务德、东山、宝山等高海拔地区；

玉米加工区建设——布局在宛水、丰华、虹桥等街道；

马铃薯产业：

加工型马铃薯基地——布局在板桥、落水、热水、东山、羊场、龙场、格宜、宝山、西泽、乐丰、务德等乡镇；

种薯基地——布局在板桥、格宜、羊场、倘塘、龙场、落水、龙潭、宝山、乐丰、阿都；

商品薯基地——布局在龙场、格宜、宝山、文兴、普立、西宁、龙潭、得禄、东山、海岱、田坝、来宾、倘塘等乡镇，其余乡（镇）择优发展；

蔬菜产业：

设施农业蔬菜基地——布局在务德、西泽、海岱、双河、西宁、来宾、热水、虹桥、板桥、格宜、得禄等乡（镇、街道）；

山地订单蔬菜基地——布局在热水、西宁、务德、西泽、倘塘、龙潭、龙场等乡（镇、街道）；

冬早蔬菜基地——布局在杨柳、双河、务德等海拔在 1800 米以下的低热河槽区；

城郊蔬菜基地——布局在西宁、宛水、凤凰、丰华、双龙、虹桥、扳桥等街道；

食用菌基地——布局在双龙、宛水、来宾、龙场等乡（镇、街道）。

中药材产业：

中药材标准化示范基地——南片区以热水镇为中心，辐射落水、板桥、东山等乡镇；西片区以得禄为中心，辐射务德、西泽、龙潭等乡镇；北片区以来宾为中心，辐射龙场、格宜、宝山、乐丰、普立等乡镇。

林果、花卉、蚕桑产业：

优质水果基地——布局在板桥、西宁、宛水、热水、丰华、落水、东山、倘塘、来宾、宝山、凤凰、双龙、双河、西泽、务德、杨柳、普立等乡（镇）；

速生丰产林基地：——布局在落水、热水、西泽、务德、龙场、格宜等乡镇；

标准化花卉基地——布局在西宁、热水、海岱、龙潭、宝山、田坝、来宾、落水、龙场、板桥等乡（镇、街道）；

标准化蚕桑基地——布局在阿都、文兴、热水、落水、羊场五乡镇。

畜牧业：

标准化养殖基地：主要布局在 20 个乡镇；

渔业：

坝区主要发展池塘标准化健康养殖，半山区主要发展网箱养殖和稻田养殖，山区主要发展水库、塘坝养殖。

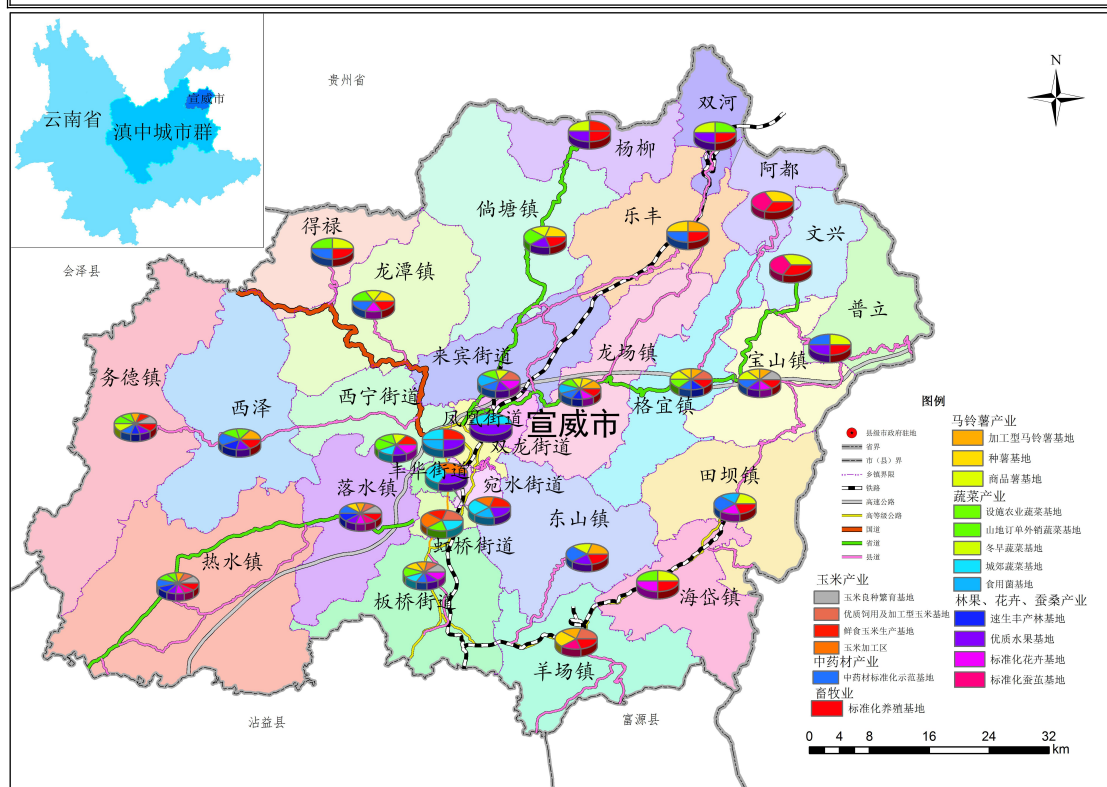


图 8 “十三五”时期农业发展空间布局

(二) 产业园区发展布局

以“一核、两区、五基地”发展框架，以建设国内先进、省内一流的工

业园区为目标，以体制创新和科技创新为动力，加快园区从投资驱动向创新驱动、资源依赖向科技依托、初级制造向设计创造转变，工业经济以劳动和资源密集型产业为主向知识和技术密集型产业为主的转型升级，把宣威特色园区打造成云南省重要的能源化工基地，滇中城市群东北部工业发展聚集区，宣威产业的项目承载区。

表 4 “十三五”时期产业园区空间布局一览表

一核： 依托中心城区形成市域产业发展的综合服务核。 两区： 浦山物流商贸区——建成以城市商贸、行业配送、企业物流为重点的配送中心； 虹桥轻工业园区——建成以马铃薯精深加工、肉联加工、火腿产业、高新产业及其他轻工业为主，集“农-工-贸”和“产-加-销”为一体的轻工业产业基地。 五基地： 板桥特色生态农业示范基地——以现代农业示范园为载体，积极
--

发展马铃薯、玉米等优势农产品。借助生态农业资源和独特交通区位优势，大力发展特色观光农业、休闲农业和花卉种植等都市型农业；

落水物流商贸基地——加强与中心城区道路联系及配套设施的建设，大力打造以“物流+市场”为主要特征的道口经济区，重点发展商贸物流和农副产品加工业；

凤凰山循环经济基地——以“煤电化、电矿冶一体化”开发为主导，建成集发电、乙炔化工、氯化工、冶金、建材为一体的循环经济基地，积极发展低污染、低能耗的相关产业；

羊场磷化工基地——以“磷电一体化”为主导，建成集煤焦、电、磷、化、建材等为一体的磷化工生态产业基地，打造经济循环、资源综合利用的新型工业化示范区；

宝山重矿冶基地——发挥宣威工业园区宝山基地平台优势，大力推进矿产冶炼加工、能源、建筑建材等相关产业发展，打造宣威市域东部的重工业基地。

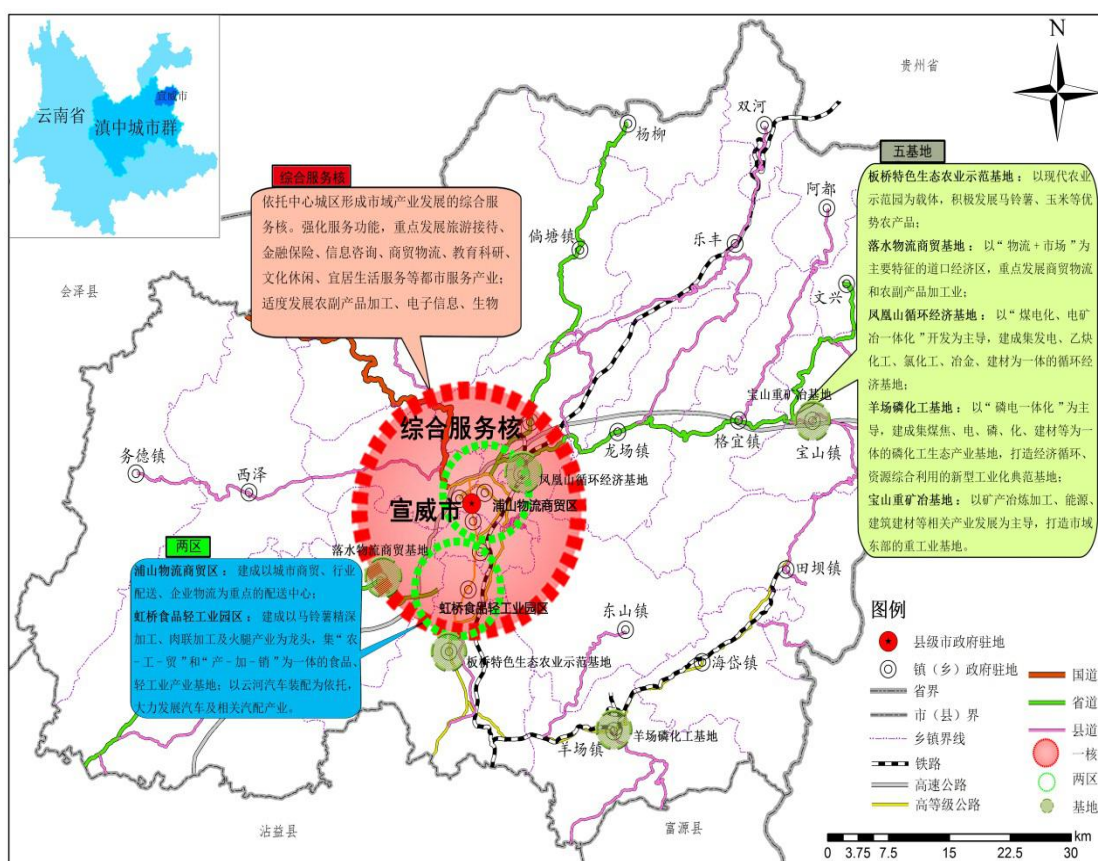


图 9 “十三五”时期产业园区空间布局

（三）旅游业发展布局

以“一城、两圈、三线”的整体旅游空间结构，依托宣威较具优势的火腿美食、历史文化和自然景观，突出“云腿之乡，美食文化”特色，将宣威市建设成为产业体系完整、旅游功能齐全、集人文旅游与自然旅游于一体的滇中特色旅游区、云南省美食文化休闲地和滇黔省际区域性旅游服务中心。

表 5 “十三五”旅游业发展空间布局一览表

一城：

主要以宣威市中心城区为主的宣威美食文化休闲旅游城；

两圈：

城市旅游圈：美奂公园—锦苑山公园—小庙山公园—虹桥湿地休闲区—金月湖—宛水公园—浦在廷故居—美奂公园城市旅游圈；

环城旅游圈：虹桥湿地—龙津生态园—火石盆—芙蓉彝寨—小石林—马房冲—东山风景区—龙口—玉美人—来宾—白草坡—西山森林公园—落水—虹桥湿地景区环城旅游圈。

三线：

宣威市区—西宁—西泽—务德—小江并连接昆明北部旅游区的乡村生态休闲旅游线；宣威市区—来宾—倘塘—可渡并连接威宁草海旅游区的历史文化旅游线；宣威市区—来宾—龙场—宝山—格宜—普立—文兴并连接六盘水旅游区的峡谷风光旅游线。



图 10 “十三五”时期旅游业发展空间布局

三、科学划定城镇发展空间

以“一主四片区”为空间结构格局，以“核心——网络”发展模式作为总体框架，以“促进优势城镇发展、扶持落后地区发展”为目标，充分发挥中心城区的集聚和辐射作用，积极推进重点镇建设，不断拓展城镇发展空间，凸显城镇组团发展优势。

表 6 “十三五”时期城镇发展空间布局一览表

一主：

城镇发展核心区，以宣威中心城区、来宾组团、凤凰组团、板桥组团、落水镇、靖外组团形成辐射带动全市经济社会发展的城镇发展核心区。

四片区：

东部城镇发展片区——包括龙场、格宜、宝山、文兴、普立等乡镇。重点提升片区内城镇综合服务和交通门户节点功能，实现矿冶、建材、能源、特色农业、商贸等多种产业的协调发展；

南部城镇发展片区——包括羊场、东山、田坝、海岱等乡镇。稳固化工、煤炭、矿产资源加工等现有产业经济基础，重点发展清洁能源、新型材料等相关延伸产业，逐步实现片区产业结构的优化升级：

西部城镇发展片区——包括龙潭、务德、热水、得禄、西泽等乡镇。以生态保育、水源保护、旅游休闲、生态农业和特色农产品加工业为主，重点通过农业产业化和旅游业开发等途径实现城乡和谐发展：

北部城镇发展片区——包括倘塘、杨柳、双河、阿都、乐丰等乡镇。加强旅游及矿产资源开发，重点完善倘塘镇区的综合服务功能，加强杨柳特色旅游小镇服务功能的培育，强化对双河、阿都、乐丰等乡镇的发展扶持力度。



图 11 “十三五”时期城镇发展空间格局

四、严格管控生态保护空间

(一) 空间开发管制

根据市域范围内的水源保护区、湿地保护区、基本农田和一般农田、珠江源省级自然保护区、森林资源保护区、重点矿产开发控制区、特殊地质保护区、重大交通走廊和城镇建设区，将宣威市域划分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级空间管制区，分别提出空间管制要求。

表 7 “十三五”时期优化国土空间开发管制一览表

发展导向	功能分区	管制原则
Ⅰ级空间管制区(特殊	国家级公益林区、特种用途林区	Ⅰ级空间管制区内除有利于生态环境保护和农业发展的公益设施
	珠江源省级自然保护区核心	

生态功能优先保护区)	区和缓冲区	外,禁止一切生产性经营活动,禁止改变林地用途。
	湿地保护区	
	羊过水水库、偏桥水库、钱屯水库、新屯水库、东屯水库、鹰窝海子	
	饮用水源保护区	
	自然水系	
	基本农田	
II级空间管制区(生态敏感和控制开发地区)	珠江源省级自然保护区实验区	II级空间管制区内应严格控制开发建设活动,禁止污染环境、破坏森林资源、森林景观等一切破坏生态环境和生态功能的开发活动。
	省级公益林区	
	其他森林资源保护区	
	风景名胜区	
	历史文化名村(杨柳乡可渡村)	
	重点矿产开发控制区	
	特殊地质保护区	
	可渡河水域沿岸	
	革香河水域沿岸	
	小江水域沿岸	
	一般农田、林地、园地等其他非建	

	设用地等	
III级空间管制区（镇村建设与适度开发地区）	市域各镇村规划建设区	III级空间管制区内可依据有关规划适度保障能源、交通、水利等基础设施及城乡建设用地等建设开发活动，应在开发建设的同时加强生态建设，提高生产生活舒适度。
	独立工矿区	
	以及 326 国道、鸡田公路、031 县道、贵昆铁路、田坝煤矿铁路、来宾煤矿铁路、宣威电厂铁路、云氮铁路等市域主要交通道路沿线	
IV级空间管制区（重点规划引导开发地区）	主要包括规划宣威中心城区	IV级空间管制区内重点引导城市集中开发建设，集约利用土地，合理利用山地，在保护自然生态环境的基础上可持续发展。

（二）生态保护区划

贯彻落实生态文明建设意见和积极主动实施主体功能战略，依据省级主体功能区划和现实资源环境承载状况划定宣威生态保护空间，该类区域资源环境承载能力较弱，暂不具备大规模集聚产业和人口条件，并关系到区域生态安全，应优先保护、适度开发，加强生态修复和环境保护。

水资源保护区：主要包括重要水源涵养区：珠江源省级保护区所划定

珠江流域的革香河、可渡河上游及其支流，长江流域的小江及其上游支流，以及湖泊、主要水库等；中心城区饮用水源地保护区：偏桥水库、新屯水库、羊过水水库以及东屯水库；饮用水源一级保护区：水库正常水位线以下全部水域，陆域范围为取水口侧正常水位线以上 200 米内的陆域，但不超过分水岭的范围；二级保护区：为一级保护区水域以外的整个湖库，陆域为水库集雨范围内陆域范围。逐步理顺水资源管理体制，促进水资源合理利用，加强城镇污水管网建设，严格控制污染物总量，全面提高水体环境监测能力，加强湖泊流域生态建设，整治保护区村庄环境，防治农村面源污染。

矿产资源保护区：矿产资源开采规划区包括重点开采区、鼓励开采区、限制开采区、禁止开采区，对不同区域实施相适应的管理措施。合理开采优势矿产，限制开采供过于求、对生态环境影响较大的矿产，禁止开采国家不允许开采和对生态环境有严重危害的矿产。提高矿产资源开发保护水平，建立健全地质环境保护与恢复治理长效机制，提高矿山建设环境影响准备条件标准，强化监督检查，积极推进矿区土地复垦和绿化，最大限度地减轻矿业活动对环境和土地的破坏，促进矿产资源开发与生态建设和环境保护相和谐。

土地资源保护区：调整土地利用结构和布局，保持农用地尤其是耕地的相对稳定，合理增加建设用地，适度开发和保护其他土地；严格划定和永久保护基本农田，严格保护耕地，各类保护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用耕地；严格按照占用耕地“占一补一”、“先补后占”、“以占定补”

的原则，补充耕地；调控建设用地，保障城镇及基础设施用地；对特殊地质区应严格保护并控制范围内的建设活动，对其范围内的旅游开发以不破坏现有地质环境为原则进行。合理利用城乡建设用地，提高土地使用效率；因地制宜控制各级城镇人均建设用地水平，逐步实现城乡建设用地的结构性调整。严守耕地红线，注重提升土地利用效率和土地质量，完善耕地保护制度、用途管制制度、土地目标责任制，做好农用地内部统筹、区域内部统筹、城乡规划统筹、生态建设统筹，促进土地利用从外延式扩展向内涵式提升的高效利用方式转变。

森林资源保护区：实行分类经营，严格落实国家级公益林、省级公益林（含云南省珠江源自然保护区）、商品林的森林生态保护政策及措施，以现有森林资源管护为重点，封育并举，对重点生态区位（特别是水源保护区范围）的森林实行严格的管理和保护。严格实施森林公园的林业资源保护。在确保不破坏森林资源的前提下，进行森林公园综合开发项目。以森林生态旅游为核心，市场化运作，构筑可持续发展的森林旅游业框架。大力培育和保护森林资源，通过植树造林，调整林分结构，实行集约经营提高森林质量，增加森林生物产量，充分发挥森林的多种功能。加速经济林、用材林等各种林业资源的建设，科学利用资源，依法管理资源，降低资源的能源型消耗，提高森林资源综合利用率。

第五章 “十三五”发展任务

第一节 加快农业现代化进程，促进农民增收致富

“十三五”是全面深化农村改革，促进农业稳定发展和农民持续增收，全面建成小康社会的关键五年。同时也是落实省委省政府提出的发展高原特色农业、打造昆曲绿色经济示范带的发展战略和大力发展农业庄园经济的发展思路，推进农业产业化，促进农业由传统向现代转变的关键时期。结合宣威实际，积极开展“农业增效、农民增收”富民行动，加强农业基础设施建设，发展特色优势产品，加快推进科技创新，培育新型经营主体，大力推进农业现代化，加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代化道路。实现由传统农业向现代农业、由农业大市向农业强市的跨越，努力把宣威建成云南省重要的产业型、生态型、效益型现代农业基地。到 2020 年，力争农业产值达 140 亿元以上，农村常住居民人均可支配收入 15450 元以上，粮食产量稳步提升。

一、夯实农业发展基础，提升综合生产能力

完善农业基础设施建设。根据高原特色农业示范区及昆曲绿色经济示范带等建设要求，合理规划旱涝保收的高标准农田建设，继续抓好粮食主产区的基础设施建设。一是完善水利灌排系统，加强基本农田沟、渠、涵、闸、水窖等建设，推进在建骨干水源工程的渠系配套建设，新建扯卓河中型水库和石龙咀、官箐等一批小型骨干水源工程，解决农村贫困人口饮水安全问题，巩固提升农村人饮安全，建设山区“五小水利”7.24 万件，治理

水土流失面积 71 平方公里。二是开展农田节水灌溉技术示范与推广，配套完善水肥一体化高效农业灌溉用水计量设施，新建高效节水灌溉工程 50000 亩。三是修建和改造田间工作道，路面硬化田间主干道和支道，平田改土、配套田间沟渠和修缮机耕路，改造中低产田地 20 万亩，建成高标准农田 10 万亩，旱作农业 10 万亩，石漠化治理 20 万亩，退耕还林基本口粮田建设 10 万亩。到 2020 年，力争全市有效灌溉面积达到 70 万亩以上；四是“稳增长、调结构、转方式”，强化养殖小区建设，到 2020 年，建设生猪规模养殖场 410 个，建设肉牛规模养殖场 230 个，建设肉羊规模养殖场 200 个。

大力发展现代种业。采取“政府搭台、项目扶持、企业运作”的模式，整合高原水稻、玉米、马铃薯、烟草、蔬菜、畜禽水产等育种企业、科研单位资源，建设良种繁育体系，着力打造高原特色种业，占领产业制高点。一是加强现代农业种业园建设，培育具有重大应用前景和自主知识产权的突破性优良品种，建设一批标准化、规模化、集约化的良种繁育基地，加大“宣黄单”系列玉米良种、“宣薯”系列马铃薯良种的研发力度，提高良种供给保障能力。二是加强新品种展示园建设，引进更多参展企业、单位和科研院所开展新品种试验示范与推广，让农民主动选好用好新优品种和配套栽培技术，进一步提高良种覆盖率，完善种业园区新品种选育和展示。到 2020 年，形成覆盖宣威，辐射曲靖，带动周边，立足西南，着眼东南亚的种业发展态势。

推进农业绿色防控。坚持“预防为主、综合防治”的植保方针，树立“公

共植保、绿色植保、科学植保”的理念，转变植保防灾方式，大力推进农作物病虫害绿色防控，保障农业生产安全、农产品质量安全以及生态环境安全。把优质粮食作物、特殊经济作物作为植保工作的重点。一方面采取推广抗病虫品种、优化作物布局、培育健康种苗、改善水肥管理等健康栽培措施。另一方面推广高效、低毒、低残留、环境友好型农药，优化集成农药的轮换、交替、精准和安全使用，加强农药抗药性监测与治理，普及规范使用农药的知识，最大限度降低农药使用造成的负面影响。“十三五”期间，实施宣威市植保工程项目，28个乡镇街道建设综合应急防治药品及药械储备库，建成宣威市动物疫控中心和畜产品安全检测中心。

加强农业面源污染治理。围绕改善提升农业生态环境目标，坚持农业资源开发与保护并重、面源污染控新与治理并举，以政策激励为导向、行政执法为保障、技术创新为支撑，全面强化监测监控，综合治理农业面源污染。一是抓好残膜污染综合治理，生产销售、推广使用厚度 0.01 mm 以上农膜，健全残膜回收网点，扶持发展残膜加工，探索机械回收残膜，实施“农膜、废旧塑料回收再利用”工程。二是抓好化肥污染综合治理，扩大测土配方施肥覆盖面，推进绿肥种植和秸秆还田，改进施肥方式，强化土壤监测。三是抓好农药污染综合治理，推广农药减量增效技术，加强病虫害监测网络建设。四是抓好畜禽养殖污染综合治理，规范养殖小区（场）粪污无害化处理，推进农村畜禽清洁养殖、畜禽粪污资源化利用，推广运用种养结合生态循环集成技术模式。五是抓好农业废弃物污染综合治理，切实减少对农村环境的污染。“十三五”期间，开展大中型沼气池建设，新建

存栏 2000 头以上规模的标准化养殖小区建设大中型沼气池 50 个以上；扩建 1 个有机肥生产基地，1 个农业固体废弃物收集站。

二、提升质量安全水平，增强农产品竞争力

强化农产品质量安全监管。坚持“政府负责、抓大促小、控制源头、综合监管”的原则，强化农产品质量安全监管工作。一方面强化农产品质量安全检测体系建设，争取省级财政重点支持，到“十三五”末，完成全市农产品质量安全监管站建设。另一方面完善农产品质量安全监管体系建设，严格实行农产品从生产到销售全程可追溯制度、包装和标识制度、产地准出和市场准入制度，严格执行投入品登记制度、生产许可和经营许可制度，加大违禁投入品和假冒伪劣产品的查处力度，净化农产品质量市场，保障农产品质量安全，不断提升农产品竞争力。到 2020 年，力争各类农产品质量安全抽检合格率达 100%，确保不发生重大农产品质量安全事件。

打造高原特色品牌农产品。按照“巩固一批、拓展一批、开辟一批”的市场拓展思路，大力发展高原特色农产品，建设 130 万亩优质玉米基地，100 万亩马铃薯基地，110 万亩特色产业基地。引导企业实施品牌战略，培育一批驰名国内外商标，增强宣威农产品的市场竞争力和影响力。一方面牢固树立品牌意识，积极推进标准化生产，规范化管理，加大农产品的原产地申报、商标注册和无公害产品认证力度，着力打造绿色有机无公害知名品牌，提升农产品的档次和地位，每年认证无公害农产品 5 个以上，抓好“全国宣威火腿产业知名品牌创建示范区”建设，形成产业联盟，创建中国驰名商标 1 个以上，地理标志保护产品 1 个以上，云南省名牌产品 4 个

以上，曲靖名牌产品 4 个以上。以品牌建设带动产业升级和增长方式转变，努力实现品牌、质量、效益的良性互动，实现宣威火腿产业的跨越式发展。另一方面健全完善传统农产品批发市场销售体系，积极发展农产品电子商务营销新模式，形成网上、网下联动的市场营销体系，充分利用国家农博会、林交会等形式，组织龙头企业、大众传媒、中介组织等加大我市优势农产品宣传力度，扩大知名度，提高影响力，增强市场竞争力，巩固现有市场、开发潜在市场、进军高端市场。“十三五”期间，建设标准化基地 5 家以上，新建 2 万吨的宣威火腿生产线及配套设施，设立宣威火腿研发中心、宣威火腿质量检验检测中心、宣威火腿交易展示大厅、宣威火腿文化馆及饮和食德酒店。

三、加快科技兴农步伐，提高现代农业水平

全面提升农业科技水平。进一步提升农业科技自主创新能力，大力推进自主创新、集成创新和引进消化吸收再创新，着力解决制约宣威高原特色农业发展的关键技术。进一步提高农业知识产权创造、应用、保护和管理能力。推动生物技术、信息技术、低碳技术等新型前沿科技在动植物新品种选育、优质高效安全生产、农产品精深加工、农业生态环境保护等领域的运用，力争在农业特色种、专用种培育上取得突破，在农产品安全生产、动植物重大灾害防控、农产品加工、生物能源和生态环境整治等方面取得一批核心技术。加强农业实用技术的组装配套，推广轻简化栽培技术，提高农业设施技术水平，提高农业生产的集约化程度，提高农业生产效率。健全基层农技推广体系，加快农业先进适用技术推广应用步伐，发挥农业

科技对提高粮食生产能力和现代农业发展的支撑引领作用。到 2020 年，实现云南宣农测土配方施肥研发中心改造提升，建成室内无土栽培种植研究中心及生产示范基地，全市农业主推品种、主推技术普及率达到 90%，免耕、直播、机械化操作技术运用面积达 70%以上，农业科技贡献率每年提高 1 个百分点。

大力提高农业机械化水平。通过政策扶持，调动农民购置与运用农业机械的积极性。重点提高粮食作物在耕作、播种、收获等环节机械化作业程度，对农业生产短缺、农民急需的农业机械，加大开发、引进和推广的力度。支持农机企业进行技术改造，提高农机产品的适用性、耐用性和安全性。切实加强农机具售后服务及监管，维护农民消费者的正当权益。加强示范基地、机耕道建设，提高农机推广服务和安全监理能力。“十三五”期间，每年新增农机总动力 2 万千瓦，机械化耕作率提高 3%以上，培育 20 个农机专业合作社。到 2020 年，力争综合农业机械化水平达到 70%，农机总动力达到 87.63 万千瓦。

加快农业信息化建设。按照多模式、广覆盖、重服务、求实效的要求，整合资源，共享平台，健全农业信息服务体系。积极推进金农工程项目建设，开发农产品价格监测预警、农业综合信息采集、农业科技信息服务、农业市场监管和农产品质量安全溯源五大应用系统，健全乡、村农业信息服务站；继续发挥好“三农通”平台的作用，做好种植技术、养殖技术、病虫害防治、农资技术、政策法规、灾害预警、市场动态、生活常识、农情提醒、农情气象等信息的发布工作；继续完善“12316”农业综合信息服务平

台，办好农业远程教育网，实现农业远程教育市（乡）全覆盖，形成网上直播、视频点播、双向交互，实现农业专家、农技人员和农民之间多途径、零距离、高效率沟通；加强现代信息技术成果在农业生产、经营、管理中的应用，提高农业信息化、智能化水平。“十三五”期间，建设 100 万头规模生猪电子交易平台，完善农产品信息动态管理和决策系统。

四、培育新型经营主体，促进农业多元发展

做大做强农业龙头企业。按照“扶优、扶强、扶特、扶大”的原则，采取政府引导、市场运作的方式，通过不断完善扶持政策，进一步优化涉农龙头企业发展环境，做大做强涉农龙头企业。重点扶持一批辐射带动能力强、经营水平高、经济效益好的骨干型农业龙头企业。加强与国内、国际知名企业的交流与合作，大力引进国内外农业产业化龙头企业。“十三五”时期，每年培育发展年销售 1000 万元以上的农业龙头企业 5 户以上，年销售 3000 万元以上的农业龙头企业 3 户以上，年销售 5000 万元以上的农业龙头企业 2 户以上，年销售 1 亿元以上的农业龙头企业 1 户以上。到 2020 年，农业产业化龙头企业达 100 户，农产品加工转化率达 70%。

大力发展专业合作组织。按照“鼓励农村发展合作经济，扶持发展规模化、专业化、现代化经营”的方针，推动发展农户联合与合作，促进农户分散经营向合作经营转变，形成多元化、多层次、多形式的经营服务体系。一方面认真落实针对农民专业合作社的财政、税收和金融支持政策，大力扶持农民专业合作社发展；另一方面围绕优势和特色产业，在农产品科技推广、质量安全和流通领域，加快培育和发展一批具有代表性的农民专业

合作示范社，提高农业生产经营的组织化、社会化程度。到 2020 年，力争全市注册农民专业合作社达 1500 个以上，合作社农户达 17.5 万户以上，合作社成员的收入高于非成员农民 20% 以上，50% 以上的农民专业合作社实现专业化生产、规模化经营、市场化运作和规范化管理。

积极培育新型职业农民。按照“科教兴农、人才强农、新型职业农民固农”的战略要求，立足宣威农业产业发展需要，实施新型职业农民培育工程，对现代农业从业者开展培训、认定、扶持，着力培养一支有文化、懂技术、能经营、会管理的新型职业农民队伍，为发展现代农业提供人才支撑。按照适度发展农业规模化经营的要求，实施种植大户集中扶持工程，对全市的种植大户在项目资金、土地流转等方面给予政策倾斜，提供技术指导和人才培养等。到 2020 年，全市力争培育 5000 名新型职业农民。每年培训农村劳动力 3000 人、农村劳动力转移就业培训 2300 人。

五、千方百计促民增收，同步实现小康社会

多渠道促进农民增收，始终是“三农”工作的中心任务，始终是同步建成小康社会的重要环节，始终是必须长期坚持的硬道理。一是加大财政对“三农”的支持和投入，落实惠农补贴、最低收购价和临时收储等强农惠农政策。二是深化农村土地改革，农业经营体制机制创新，积极发展农村经济合作组织，构建促进和保障农民增收的组织体系，开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，到“十三五”末，确权登记颁证工作全面完成。三是大力发展劳务经济，鼓励农民就地就近创业就业，增加农民工资性收入。四是积极发展休闲观光农业，使农民在农业功能拓展中获得更多收益。到

2020 年，力争农村常住居民人均可支配收入年均增长 11%以上。

第二节 大力推进新型工业化，加快工业强市进程

围绕工业强市的发展目标，坚持市场主导与资源利用并重并举、鼓励培育与淘汰落后同步推进、技术创新与管理创新共同驱动、工业发展与生态建设和谐共赢的原则，突出市场导向和人才引领，调整优化产业结构、技术结构和布局结构，着力打造煤电化、电矿冶、磷电化、特色农产品加工四大产业集群，着力发展高新技术产业。积极培育新材料、新能源、新技术产业，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的新型工业化道路。到 2020 年，全市力争实现工业总产值 321 亿元以上，冶金行业力争实现产值 100 亿元以上，力争煤炭、电力、化工、建筑建材、食品加工和新兴产业分别实现产值 50 亿元以上，特色工业园区产值占全市工业总产值 50%以上。积极开展“工业提质增效发展行动”，彰显工业对全市经济发展的动力作用，把宣威发展成为全省重要的能源、化工、特色农产品加工、建筑建材基地，高新技术产业发展空间有效拓展。

一、加快推进转型升级，做强传统支柱产业

煤炭产业。一是加快煤炭产业结构调整转型升级，通过整合重组一批、改造升级一批、整顿关闭一批，提高煤炭产能和现代化水平，全面推进煤矿规模化、标准化、机械化、自动化和信息化生产。二是加快煤炭资源型向煤化工产业延伸步伐，提高煤炭产品质量，积极发展煤炭洗选加工和煤焦化生产，推动 100 万吨焦化项目建设，延伸产业链，促进煤电化冶多元发展，推动资源依赖向产品多元化转变，实现煤炭规模化集约化生产，提

升煤炭资源综合利用水平，提高经济效益。到 2020 年，全市地方煤矿控制在 87 个左右，每个矿井产能不低于 21 万吨/年，实现地方煤矿企业集团 14 个，煤炭产量达 1000 万吨以上，洗精煤达 500 万吨以上，产值 50 亿元以上。

电力产业。一是淘汰落后产能，鼓励煤电、电冶联营，积极探索企业直供电和富余电量交易，努力实现电化一体化和电冶一体化。二是积极推进水电、风电、太阳能发电，推动火电企业向城市、工业园区供汽供热项目建设，增加机组利用小时。三是推动集镇、农村电网升级改造，配套建设输电线路、变电站，使电网结构更加合理，重点完成乡镇严重威胁人员安全或电网安全的项目、美丽家园项目、低电压台区项目、过载中压线路、配变台区项目；实施 220 千伏浦山变电站，110 千伏双圩、热水、乐丰变电站及 110 千伏安迪、大松树变电站二期建设；逐步推进宣威 35 千伏电压等级双回路或双电源、双主变建设；逐年推进 10 千伏线路联络线建设，提高供电可靠性；针对主变过负荷的变电站进行增容建设，完善宣威 35 千伏网架结构。到 2020 年，力争电力装机达 430 万千瓦，其中风力装机 30 万千瓦以上，年发电量 100 亿度上，供电量 40 亿度以上，实现产值 50 亿元以上。

表 8 “十三五”电力工业建设一览表

煤矸石热电厂项目：建设 2×300MW 机组及配套设施，总投资 33 亿元，计划 2017 年建成。
热水镇、落水镇地面电站建设项目：主要建筑逆变器房、户外箱变、

开关站电气室、太阳能电池方阵等，总投资 7 亿元，计划 2020 年建成。

可渡河流域梯级电站：装机容量 10 万 KW,总投资 5.4 亿元,计划 2020 年建成。

阿都水电站建设项目：装机容量 6 万 KW，项目总投资 8 亿元，计划 2020 年建成。

西泽、务德、西宁风力发电项目：装机容量 40 万 KM，主要建设风力发电机组及辅助设施，总投资 37 亿元，计划 2020 年建成。

白岩子风电场项目：装机容量 48MW，总投资 4.7 亿元，计划 2019 年建成。

三尖山风电场项目：装机容量 48MW，总投资 4.8 亿元，计划 2018 年建成。

小江风电场项目：装机容量 48MW，总投资 4.6 亿元，计划 2019 年建成。

大白岩风电场项目：装机容量 48MW，总投资 4.2 亿元，计划 2018 年建成。

太阳能建设项目：新建 3000 台，总投资 600 万元，计划 2018 年建成。

落水镇太阳能发电站开发项目：安装太阳能发电设备 5000 台,实现发电能力 10000 万千瓦时,总投资 2.5 亿元，计划 2019 年建成。

生物质能发电项目：新建涉及 3100 贫困户光伏发电工程，总投资

7750 万元，计划 2020 年建成。

羊场风电场项目：装机容量 50MW，总投资 5 亿元，计划 2017 年开工。

海岱风电场项目：装机容量 50MW，总投资 4.8 亿元，计划 2017 年开工。

得禄风电场项目：装机容量 50MW，总投资 4.7 亿元，计划 2017 年开工。

羊场农光互补发电项目：装机容量 40MW，总投资 3.9 亿元，计划 2016 年开工。

宣威灰渣场环境治理与农光互补综合发电项目：装机容量 20MW，总投资 5.9 亿元，计划 2017 年开工。

宝山农光互补发电项目：装机容量 80MW，总投资 6.0 亿元，计划 2017 年开工。

热水牧光互补和农光互补发电项目：装机容量 120MW，总投资 12 亿元，计划 2017 年开工。

丘家地风电场项目：装机容量 50MW，总投资 5 亿元，计划 2017 年开工。

祭都山风电场项目：装机容量 50MW，总投资 5 亿元，计划 2017 年开工。

团山风电场项目：装机容量 50MW，总投资 5 亿元，计划 2017 年开工。

龙场风电场项目：装机容量 100MW，总投资 10 亿元，计划 2017 年开工。

化工产业。以产业结构优化和产业转型升级为目标，重点推动羊场工业基地磷电煤化一体化和凤凰山工业基地电化冶一体化产业从资源型、能耗型向技术节能型、环保型转变。发展以能源转化型和产品联产型为主的煤化工产业，发展精细磷化工业，不断延伸产业链，构建羊场工业基地磷化工、煤化工一体化循环经济产业集群，积极发展煤制油、煤制气、煤制烯烃、煤制甲醇等煤化工产业项目，促进精深加工和精细化工等支柱产业的健康有序发展。依托中缅天然气管线建设，吸引以天然气资源加工利用的企业入驻，积极发展碳基化工。重点化工企业到 2020 年万元单位综合能耗赶上和达到国内同行业先进水平，化工用水重复利用率提高到 95%，工业废水处理率、达标排放率达到 100%，工业废气经治理后达标排放，固体废弃物综合利用率在现有基础上提高到 80%以上，单位工业增加值用水量下降 32%。到 2020 年，力争实现产值 50 亿元以上。

冶金产业。以凤凰山循环工业园区为龙头，推动电矿冶一体化发展。围绕凤凰钢铁公司 100 万吨/年热轧钢筋、100 万吨/年电弧炉钢坯及天峰铁合金公司 2×12.5 万千伏安硅锰合金等重点项目，打造电矿冶一体化产业集群。以天浩化冶有限公司为主体，整合聚集有色金属冶炼企业，发展 2 万吨/年高级氧化锌、500 吨/年精钢、50 吨/年区熔锆稀贵金属及研发中心项目，打造集黑色金属冶炼、稀贵金属提取、有色金属废渣回收一体化产业集群。以凤钢为主体，重点建设 60 万吨/年棒材、120 万吨/年镍合金、40 万

吨锰合金、特种钢材及合金制品等项目。引进低品位铁矿利用项目，打造锰铁合金一体化产业群，推动冶金产业向精深加工发展，到 2020 年，力争实现产值 100 亿元以上。

建材产业。运用新材料、新结构、新技术、新设备改造提升传统建材产业，淘汰落后产品，鼓励发展新型建材产业，重点发展玻璃深加工产品、新型建筑装饰材料、新型塑料管材和建筑钢结构产品，促进建材产业向环保型、节能型的新型墙体材料和建筑材料方向发展，开发新型建材制品，走产品多元化发展道路，引导企业产品向高端化发展，把宣威建成全省重要的新型建材加工基地。到 2020 年，力争建材产业实现产值 50 亿元以上。

食品产业。以加快发展为主线，以加大投入和对外开发为手段，着眼于现代食品消费和加工技术发展趋势，大力发展营养化、保健化、方便化和标准化食品。依托我市现有食品工业基础和农业产品资源优势，合理布局，突出重点，逐步形成以火腿加工为主，马铃薯、白酒、玉米精加工等共同发展和其他食品配套发展的产业格局，以及发展与食品工业相关的原料基地、科研、服务、包装等配套产业。火腿加工加依托原产地地域保护产品和“宣威火腿”驰名商标，整合现有火腿生产加工企业，把宣威火腿发展成为享誉世界食品市场并具有强大竞争力的产品。优化肉类食品结构，大力发展生猪屠宰和生猪肉联加工、肉制品精深加工。引进开发低温先进技术和设备，发展火腿肠、熟食火腿、西式火腿加工项目。加快宣威火腿示范园建设，突出品牌培育，以品牌构筑龙头，以龙头促进加工，以产业化带动原料基地发展。力争培育省级品牌 10 个，国家级品牌 2 个。力争

把宣威建成云南乃至全国的特色食品生产基地。到 2020 年力争实现食品工业总产值 50 亿元。

二、加大工业支持力度，培育壮大新兴产业

新材料产业。以新型功能材料，先进结构材料和高性能复合材料为重点，加快新材料工业发展。以市政府和中科院理化研究所签约的云南宣威液态金属研发中心建设为契机，依托中宣液态金属科技有限公司年产 40 吨液态金属、热界面材料和印刷电子材料等项目建设，不断延伸以液态金属为原料的产业链，发展 20 万套液态金属手写笔、电子油墨、散热器、导热膏、导热片及散热芯片等系列下游产品，重点发展十大产业：液态金属印刷电子产业、金属室温 3D 打印产业、液态金属合金材料产业、液态金属先进散热技术产业、液态金属热界面材料产业、液态金属国防应用技术产业、液态金属印刷功能墨水产业、液态金属能源利用技术产业、液态金属生物医用材料技术产业、液态金属智能机器产业。做好五件大事：建成国际顶尖的液态金属产业研发中心、建成全球液态金属功能材料和产品及技术输出商、建成全球液态金属电子材料及手写笔第一品牌、建成综合性的液态金属应用技术教育与传播机构、建成综合性的液态金属应用技术云服务中心。液态金属作为一个新兴产业，将中国科学院的发明专利转为产业化生产，是通过技术创新驱动发展的高科技项目，其市场前景非常广阔，通过产业链的延伸和发展，将为宣威市工业经济的转型升级作出重要贡献，带动宣威新材料产业的创新发展。

新能源产业。加快对风能、太阳能、生物质能、洁净煤技术、智能电

网、新型汽车燃料等新能源的研发利用，不断提高新能源在全市能源结构中的比例。以发展太阳能非晶硅薄膜光电项目为主，在凤凰山工业园区打造太阳能光伏产业链为重点的能源试验示范基地。以落水镇光伏电站实验示范项目为主，形成太阳能光伏、光热产业集群，打造太阳能生产基地和太阳能先进技术实验示范基地。在羊场、宝山、普立、西泽、务德、得禄、乐丰等适宜开发风能资源的地区，实施一批风能发电项目。到 2020 年，实现产值 30 亿元以上。

生物产业。坚持产业整合提升的原则，以农产品加工为重点，全面提升宣威农产品加工企业创新能力，推行从农场到餐桌的“全产业链”，打造一批享誉世界食品市场、具有强大竞争力农产品名牌。依托宣威获得 QS 认证的火腿企业，发展宣威肉食品加工业。依托丰富农作物秸秆资源，积极发展畜禽饲料加工业；依托玉米、核桃、马铃薯等特色农产品，发展绿色食品加工业；依托优质的水资源，发展天然水加工业，依托中草药种植比较优势，开发具有市场前景的新药物，。鼓励发展生物工程技术、香精香料、生物农药、非食用植物油等生物制品，带动配套产业发展。到 2020 年，实现产值 20 亿元以上。

节能环保产业。加快传统产业技术创新，发展低耗能高附加值产业，加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业；加快资源循环利用关键共性技术研发和产业化示范，重点扶持环保装备制造、洁净产品生产、资源综合利用和环保服务四大产业领域的发展。一是加强有色金属冶炼废渣、尾矿等大宗难处理固废资源化利用，在尾气、余热利用和降尘、降噪

等方面有新的突破，提高资源综合利用水平。二是示范推广先进节能环保技术装备及产品，加快推进日处理 500 吨生活垃圾焚烧发电项目和污水处理二期工程，提升污染综合防治水平。三是加快建立规范的废旧商品回收利用体系，提高再生资源的利用效率。到 2020 年，力争实现产值 10 亿元以上，单位 GDP 能耗在 2015 年基础上下降 15%。

装备制造业。以特色机电和装备配套产业为重点，加大招商引资力度，加速发展数控机床、电力设备、光机电装备制造等产业。吸引外商积极投资，逐步扩大装备制造业零配件生产规模，提高整体质量和水平，增加产品品种，做大装备制造及配套产业。到 2020 年，力争培育 1 户以上具有代表性的企业，实现产值 2 亿元以上。

三、加快工业园区进程，优化产业空间布局

坚持“政府扶持、市场运作、实体经营、上下联动”的运作机制，按照“工业园区化、园区市场化、产业集群化”的要求，以园区建设为载体，紧扣“煤、电、化、冶、建材、农产品加工”六大支柱产业，遵循“大项目——产业链——产业群——产业基地”的发展思路，继续培育磷电、电化、电矿一体化及火腿产业为代表的四大标志性产业群，重点扶持液态金属高新技术产业、高附加值服务业、现代物流业三大成长性产业群，全力构筑产业规模大、市场份额多、创新能力强、盈利水平高的特色产业基地，打造宣威工业经济升级版。一是进一步创新园区开发模式，支持工业园区积极探索产业耦合、循环利用的生态工业园区发展模式。二是建立优质、高效、专业的新型工业园区管理服务机构，推行园区管理标准化、信息化。三是按照

一条经济带、四个工业园、六大支柱产业对园区进行布局。四是按照主体功能对园区进行分类，园区之间以及各园区内要统筹兼顾，妥善处理各项生产要素的流动，最大限度减少重复建设，降低生产成本。到 2020 年，力争实现园区工业总产值 260 亿元以上，培育产值 30 亿元以上企业及项目 2 个，产值 20 亿元以上企业及项目 3 个、产值 10 亿元以上企业及项目 7 个；单位 GDP 能耗降低 15%，工业固体废物综合利用率在现有基础上提高到 80%以上，工业用水重复利用率 95%以上。

第三节 提速发展现代服务业，释放经济增长活力

提速发展现代服务业，提升服务业发展水平，是“十三五”时期宣威市实现经济发展提质增效、全面建成小康社会的重要支撑。以产业化、市场化、社会化发展为目标，以优化结构、扩大总量、加快发展为主线，以专业市场、现代物流、美食文化、人才培养、中介服务、连锁经营、电话直销、网络购物为重点，积极培育和发展文化旅游业，坚持生产性服务业与生活性服务业并举，发展金融、信息、电子商务等现代服务业，提升餐饮、商贸等传统服务业。到“十三五”期末，服务业增加值达 189 亿元，社会消费品零售总额达 242 亿元，年均增幅达 13%，逐步构筑“高增幅、强辐射、广就业”的现代服务业体系，提高第三产业在国民经济中的比重，促进三次产业协调共进、经济增长方式转变和社会健康发展，使宣威成为云南省现代服务业新兴城市。

一、大力发展现代物流，建立高效流通体系

以“物畅其流、快捷准时、经济合理”为原则，加快综合物流园区和特

色专业物流中心的建设，实施一批重大物流建设工程项目，形成较为完善的辐射云南省境内及周边国家和地区的现代物流服务网络。促进第三方物流、第四方物流发展，提升物流企业专业化服务水平。以信息化技术为支撑，提升城市物流配送的及时性、可靠性、便捷性，逐步建立“农超对接”、“农企对接”等直达配送体系。逐步加强市、乡、村三级物流网点建设。一是以宣威火车站为核心，以沾六铁路复线和环东物流干线为依托，打通建设街、向阳街、龙堡路、西一环等主要街道与物流经济干线的连接线。二是推进粮油批发市场建设，改造提升马铃薯批发配送中心和农资批发配送中心；推进树林沟食品工业园区冷链仓储配送中心项目建设；在虹桥、凤凰街道规划建设一个标准化物流园区，在双龙街道规划建设一个大宗农产品批发配送市场；三是待宣威民用支线机场选址确定后，配套建设一个空港物流配送中心。通过建设畅达高效的现代物流体系，把宣威建成滇东北重要的物流中心和辐射黔西南的物流聚散地。

二、完善市场体系建设，发展现代商贸服务

按照立足宣威城乡、辐射乌蒙山区、服务滇中新区建设的要求，着力提升商贸流通经营业态，拓展城市商圈，狠抓网点落地，加快构筑现代商贸网络体系。一是完善商业网点科学布局体系。立足市区商业中心、商业副中心及社会商业中心，加快建设特色商业街区、专业商品交易市场，提升宣威商业的整体地位和水平。到 2020 年，完成对钢材市场、汽车交易市场、木材交易市场、菜园综合市场和花鸟鱼虫观赏物综合服务市场建设项目等商业网点建设。二是推进建设生产资料市场。对生产环节集中、标

准化程度高的钢材、水泥、煤炭、农资农机等大宗生产资料，建立以集中采购、统一配送为核心的新型营销体系。三是大力发展消费品市场。以现代物流配送为依托，以现代经营手段为支撑，以市场多元化投资机制为保证，不断拓展新型商品交易形式和经营空间，提高商品市场的集聚力和辐射力。四是改造提升农产品市场。改善经营设施和交易环境，建立农产品行业协会和专业购销组织，加快完善农产品流通领域的标准体系和检测体系，加大食品安全相关法律法规的宣传贯彻力度，完成宣威左所牲畜及农产品综合批发交易市场建设，在八个街道各新建 2-3 个农贸市场，万人以上的小区建设标准化菜市场或农产品超市；重点改造提升大沙坝农贸市场、向阳农贸市场、城北蔬菜水果批发市场。规划建设一个功能完善的花鸟街市场，取代现有花鸟市场。五是引导支持连锁经营。鼓励大型商业零售、农资、医药、餐饮等企业发展连锁网点，促进连锁经营向农村延伸，以连锁企业为龙头推动城乡市场一体化。六是着力打造商贸品牌。实施扶持商贸流通企业发展工程，培育一批具备较强的市场竞争力、自主创新能力，且获得市场和广大用户认可的商贸流通类企业品牌。七是积极促进对外贸易。培育好外贸进出口企业和出口基地备案，推进外贸进出口业务。积极组织参加“昆交会”、“南博会”等商品交易会，充分发挥宣威火腿、马铃薯等农特产品的知名度和市场竞争优势，鼓励和支持民营企业走向国际市场。力争经过五年的努力，把宣威建成“大商贸、大流通、大市场”的现代化区域性商贸城市。

三、整合开发旅游资源，打造特色旅游品牌

紧紧抓住云南“旅游强省”建设和面向南亚东南亚辐射中心建设的良好机遇，按照“政府引导、市场运作、张扬特色、打造品牌”的发展思路，依托宣威较具优势的火腿美食、历史文化和自然景观，整合开发旅游资源，突出“云腿之乡，美食文化”特色，力争把宣威建设成为集生态文化旅游、美食休闲度假、商务会展于一体的特色旅游区。一是着力打造旅游精品项目。围绕“吃、穿、住、行、游、购、娱”等要素，依托农耕文化、少数民族文化、民间文化、红色文化，加强自然景观和生态资源的开发与保护，重点推进宣威东山风景旅游区、龙津生态农业休闲园、芙蓉彝寨文化旅游区、来宾红色文化旅游区、美奂公园等旅游景区改造提升建设，加快推进来宾龙洞生态休闲旅游区、西山森林公园旅游区、宣威火腿美食文化休闲园区、花小沟生态旅游区、戈姑塘休闲旅游区项目建设进程，完成杨柳可渡村，西泽戈平村、西泽村，宛水街道新文居委会、东山芙蓉村、火石盆村6个旅游特色村建设，启动虹桥湿地公园、尼珠河大峡谷项目建设，培育来宾—倘塘—杨柳历史文化旅游线、西宁—西泽—务德乡村生态景观旅游线，宣威—来宾—龙场—宝山—格宜—普立峡谷风光旅游线。二是大力开发特色旅游商品。整合资源、集中力量，利用宣威火腿、黄豆腐、白糖、柿饼、豆面汤、竹编、根雕等开发特色旅游商品，充分挖掘地方特色资源，形成一批附加值高、市场份额大、工艺精湛、美观实用、携带方便、游客喜爱的旅游商品。三是做大做强旅游企业。加快组建以资本为纽带的旅游企业，着力引进国内外知名旅游公司，吸引海外知名酒店参与投资经营和

管理，鼓励有条件的星级酒店创办旅行社，实现跨区域、跨行业发展和网络化、集团化经营，提高旅游业的竞争力。到 2020 年，力争接待海内外游客数 350 万人次，旅游业综合收入达 45 亿元以上，初步形成旅游线路（环线）5 条，创建旅游 A 级景区 1 家，新增具有我市餐饮特色的达星级标准农家乐 15 家，改造提升 5 家宾馆酒店达高星级标准，旅游直接和间接就业总人数达 50000 人以上。

四、积极发展信息服务，构建数字宣威平台

加快信息发展步伐。稳步发展通信业务，做实传统通信服务，启动建设 4G 移动通信网络，扩展服务领域，增加新的服务项目。加快发展农村通信，实现边远贫困地区通信全面覆盖。建立“卫星导航定位综合信息服务平台”，开拓车辆安全 GPS 全球定位系统和野外作业卫星通信市场。大力发展广播电视服务业，加快数字电视建设步伐，扩大广播电视覆盖面，抓好广播电视“村村通”工程，完成居住 20 户以上通电自然村通广播电视工程。使广播、电视人口覆盖率分别达到 95%和 98%以上。着力培育 IT 行业，营造良好的市场环境和发展环境，创建信息产业一条街，推动电子产品销售业的发展。加强与国内知名 IT 企业 and 专业院校的合作，开发应用软件，提高企业的创新能力，促进软件产业的快速发展。

推进两化融合进程。加快电子政务建设步伐，整合网络资源，建设统一的电子政务网络，构建政务信息网络平台，提高政府在公共服务、社会管理方面的能力。积极发展电子商务。建立健全电子商务基础设施、法律环境、信用和安全认证体系，建立安全、便捷的在线支付平台，发展企业

间电子商务，推广面向中小企业、重点服务行业和区域的第三方电子商务交易与服务，加快工农业信息化进程。以信息化改造提升制造业，推广生产设备数字化、生产过程智能化和企业管理信息化，加强农业信息化知识的普及和推广工作，重点抓好农产品信息中心建设，努力为农业产前、产中、产后提供信息服务。

拓展信息服务领域。拓展信息服务领域进一步建设维护好地方及部门网站，逐步建设完善政府类的政策法规、统计信息、国土资源、科技教育、社会文化等公益性基础数据库。以网络基础为重点，建立健全社会化、产业化、国际化的政府决策政策体系，市场信息服务体系，公众社会信息服务体系，信息改革、立法和标准化体系，信息人才教育和培训体系等信息服务体系。适时推进发展以资讯技术为基础的咨询服务和增值服务、数字娱乐、软件外包等信息服务。

推进智慧宣威建设。高起点、高标准地整合提升有线和无线通信网络，建设一个以电信传输网、有线电视传输网和宽带 IP 网为基础的、以 IP 技术为融合点的高性能信息网络平台，积极推进“智慧宣威”建设。一是加快高性能网络建设，全面推进电信网、广电网、计算机互联网的融合互补和资源共享，构建一个覆盖全市的互联互通、相互补充、无缝漫游的通信网络。二是推动互联网、物联网等新技术与现代加工制造业和服务业的融合创新，积极探索城乡“互联网+行业”的新兴业态。三是抓好有线通信网络和无线移动通信网络改扩建工程，完善电视光缆骨干网络结构，加快无线数字移动电视建设，实施“村村通、户户通”地面无线数字覆盖发射台项目。

四是建设无线电监测网络系统和公共信息安全监察处置系统，保障网络安全。到 2020 年，电子信息产业年均增速保持在 10%以上，年实现业务收入 50000 万元以上。

五、有序发展金融服务，助推城乡经济发展

以完善金融市场服务体系为基础，以提高金融服务水平为核心，以建立征信体系为目标，努力促进金融业持续健康安全发展。通过努力培植以信用企业、信用社区、信用乡镇为基本形式的优质信用主体，创新金融管理技术、创新农村金融产品、创新金融服务渠道、创新服务组织形式，继续拓宽金融业的服务领域，助推城乡经济发展。

健全金融市场机构，提升金融战略地位。一是丰富银行业金融机制，根据国家金融改革政策，健全城乡金融市场，努力巩固和发展改革成果。二是完善农村金融体系，加快推进农村金融体制改革，实施“金农网”工程建设，不断加大小额农户贷款力度，鼓励股份制银行在农村设立分支机构，更好地为“三农”和市域经济服务，新建重庆农村商业银行、兴业银行宣威支行项目。三是促进保险业健康发展，加快保险业经营创新和监管创新，改善保险市场外部环境，扩大保险业覆盖面和参与度。

加快金融产品创新，完善金融服务体系。一是积极探索债券融资、期货交易等新型金融衍生行业，创新金融产品和服务工具，提升金融配套服务功能。二是积极搭建银企、银政沟通合作平台，准确把握国家宏观调控的财政政策和货币政策，按照分类指导、区别对待原则，继续支持重点企业、重大项目和高新技术产业的发展。三是建设符合国家要求和标准的现

代征信体系、支付结算体系，建立完善企业内部信用制度，健全社会信用担保体系。

第四节 稳妥推进新型城镇化，力推城乡协调发展

围绕全面建成小康社会目标，着眼于打破城乡二元结构，突出全市城镇化这条主线，结合美丽乡村等建设，着力推进基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村普及，促进资源在城乡优化配置、产业在城乡优势互补、人口在城乡有序流动、利益在城乡合理分配，逐步建立城乡一体的规划体系、基础设施体系、公共服务和社会管理体系、统筹城乡发展的管理体制，实现城乡经济社会全面协调可持续发展。到 2020 年，城镇化率达 54%以上，城镇人口达 91 万人。

一、强化规划引领作用，提升城乡发展水平

一是抓紧完善城市规划体系。在城市总体规划的指导下，抓好片区规划、专项规划，不断提高规划的前瞻性、指导性。加强城市空间形态、特色风貌塑造、环境功能区划调整等重点课题研究，科学确立城市的主色调、主风格，强化城市形象设计。精心编制城市重要地段、重点片区及旧城区、城中村改造的修建性详细规划，科学布局学校、医院等社会事业项目，加大给排水、污水处理、道路交通、城市电网、地下管线、公共交通、历史文物保护、绿地系统等专项规划的编制力度，不断完善规划体系和消防等安全措施。二是优化城乡规划布局。按照“一主四片区”的城镇空间结构，加快完善“主城区、重点镇、一般镇”的规划体系，优化空间布局，突出聚集要素，努力实现区域规划的一体化，着力培育分工合理、各具特色的综

合型、工业型、旅游型、矿产型、农矿型、农贸型城镇，推动城乡特色发展、互动发展。中心城区要重点做好城市“五化”工程、城市棚户区改造、城市综合体建设的规划。三是加强规划审批监督管理。所有建设项目必须符合城市总规，凡未编制详规的区块，原则上不得审批建设项目。严格控制容积率、绿地率、公共空间、用地性质等关键指标调整。健全完善规划执法检查制度，实行规划全过程监管。要扩大城乡规划公众参与程度和知晓率，提高规划决策的科学性、民主性。到 2020 年，新建供水工程 19 项，重点建设宣威市第二自来水厂及配套管网工程、宣威电厂工业水厂等项目；新建排水及污水工程项目 11 个、污水处理厂 12 个、垃圾中转站 31 个、垃圾发电厂 6 个，重点抓好乡镇“一水两污”设施体系、排污管网、污水处理厂等项目建设。

二、积极推进产城融合，加快城镇建设进程

坚持产业和城镇“良性互动”，加快城镇的产业建设步伐，形成较完整的城镇产业支撑体系。按照“调精农产品加工业、调强矿冶业、调优建材业、调快能源化工业”的思路，抓住产业链延伸，实现以产兴城、以城聚产、产城互动的新型城镇功能格局。一是有计划、分层次地加快城镇体系建设，形成布局合理、区域协调、体系完善、功能衔接的“主城区、重点镇、一般镇”的三级城镇等级结构。二是加快城镇产业培育，以重大技术突破和重大发展需求为基础，重点培育发展生物、新能源、新材料、节能环保、高端装备制造等新兴产业；三是统筹安排产业园区与城镇建设用地布局，大幅度提高土地开发利用程度，逐步形成低投入、高效率的集约型城镇发展模式。

式；四是努力做到城镇建设与资源环境承载能力相适应，科学推进产城融合发展。五是适应城市管理新常态，提高城市管理水平。按照“建设与管理并重、处罚与教育结合、治标与治本并举”的原则，推行精细化、标准化、常态化管理，健全完善定期通报、媒体曝光、责任倒查等制度，全面定人、定岗、定责，真正实现城市管理实时、动态、高效、常态化。

三、推进特色集镇建设，增强城镇发展能力

突出产业、生态、文化等特色，准确定位、科学规划、量力而行，整合项目资金，分批分步建设一批特色鲜明、功能完备、环境优美的特色小集镇。一是完善集镇总体规划，走突出特色，示范带动，量力而行，梯次推进的建设路子，重点推进一批集市规划建设，完成活动广场、排洪排水沟、水电、绿化、道路场地硬化工程。二是坚持多元投入建镇，通过积极招商引资、整合项目集资、财税扶持出资、经营管理集资、鼓励社会投资等方式，努力形成多元投入格局。三是坚持发展产业强镇，按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”的思路，充分挖掘发展潜力，全力打造一批工矿型、商贸型、现代农业型和生态旅游型小集镇，启动一批宜居小城镇项目建设，对集镇道路进行改造，配套建设绿化、亮化、给排水等工程。四是坚持彰显个性美镇，突出历史文化特色和建筑风貌特色，合理利用自然地理、历史文脉、风土人情和民风民情等条件，着力打造特色鲜明的小集镇，每年重点扶持3个以上特色小集镇建设。

四、提升农村建设品质，倾力打造美丽乡村

围绕“美丽乡村”创建主题，以“三清洁”和“八个有”为抓手，建设具有

产业特色、乡土文化和环境优美的“宜居宜业宜游”美丽乡村，望得见山水，记得住乡愁。力争 2020 年前，把宣威市城区创建为国家级卫生城市，同时创建国家级卫生乡（镇）1 个，省级卫生乡（镇）10 个，省级卫生村 15 个，农村卫生厕所普及率 68%。一是完善村庄布点规划，通过典型引路、样板带动，着力打造多个小康示范村、矿村结合新农村、搬迁安置小区等多个示范工程。二是大力推进农村电网升级和无电地区电力建设工程，实施新一轮农村电网改造升级。三是加强农林废弃物资源化、清洁化综合利用，加快推进农村沼气、太阳能利用等能源工程建设。四是实施农村清洁工程，完善农村饮水安全工程，加快改水、改厨、改厕、改圈，推行垃圾集中处理，推进农村环境综合整治，建设宣威市农村生活垃圾处理项目 50 个以上。五是继续加强农村公路建设，基本实现乡乡通畅、村村通达、自然村通公路，提高通建制村路面硬化水平，实施通自然村公路硬化工程。六是进一步深化“数字乡村”工程建设，健全农村综合信息服务体系，着力打造有“面”有“里”的美丽乡村。到 2020 年，力争实现农村全部电气化，户表改造率 100%。

第五节 夯实基础设施建设，不断增强发展后劲

把握中央和云南省扩大投资的战略方向和重点领域，结合宣威经济社会发展实情，加快基础设施建设步伐，确保固定资产投资较快增长。“十三五”时期，坚持“统筹规划、适度超前、建管并重”的方针，建立交通、能源、城镇等基础设施网络体系，夯实经济社会发展的保障能力。完善综合交通运输网络体系，加快以可再生清洁能源为基础的能源支撑体系建设，提高

城乡通信保障能力和信息网络覆盖，推进市政建设市场化进程，加快形成功能完善、安全高效、适度超前的现代基础设施体系。

一、提升交通设施水平，构建综合交通体系

围绕“科学发展、安全发展、和谐发展、跨越发展”的总要求，坚持扩大成果、优化网络、完善设施、提升功能、支撑发展、服务民生的原则，抢抓机遇，大干快上，不断强化骨干交通网络，构筑城乡快速交通网络，构建便捷、安全、高效、绿色的现代综合交通运输网络。一是力争完成宣威至曲靖、宣威至威宁、宣威至盘县、宣威至会泽高速公路项目建设和国道 326 线杉木箐到宣威段改造工程项目，力争早日建成通车。二是认真做好宣威民用 4C 级支线机场建设前期工作，力争 2017 年底开工建设，2020 年建成运营。三是支持宣威且午火车站货场改扩建建设项目，做好渝昆高铁项目争取等前期工作。四是提升农村公路等级，实现乡镇通畅率 100%，建制村通畅率 100%，自然村通达率 100%，50%自然村通硬化路。五是抓住农村客运站点建设的机遇，实现 100%的乡镇有客运站、100%的行政村有候车点。六是完善公路安保设施，基本完成县道、乡道中桥及以上危桥改造，县乡村公路两侧全绿化，初步形成以高速公路为骨架，国省道为干线，县乡道为脉络，服务站点功能齐全的综合运输体系。形成航空、铁路、高速公路、国道、省道全面畅通的宣威立体交通网络。

二、转变能源发展方式，提高能源保障能力

结合云南省“能源网”建设，强化能源基础设施建设力度，加强以风能、太阳能、天然气为重点的清洁能源开发利用，推进煤炭等传统能源利用升

级改造，切实提升经济社会发展的能源保障能力，打造国家重要战略能源基地。一是强化电力基础设施建设，以城乡电网升级改造为重点，优化电网布局，提升管理服务水平，进一步增强电力保障能力。二是着力推进太阳能开发利用，重点实施集中式太阳能光伏发电项目、耗能大户企业自供式太阳能发电项目、居民户用太阳能热水器推广项目。三是开展天然气推广利用，以城镇居民、工业园区为重点，着力推进天然气管道建设，实施车用天然气加气站建设项目，大力培育用气市场。四是实施垃圾焚烧及低温余热发电工程，完成水泥厂低温余热发电改造项目建设。五是整合煤炭资源开发，切实做好煤矿关闭退出、改造升级和整合重组工作，提高安全生产保障能力。

三、加强市政设施建设，完善城区配套功能

逐步开展地下综合管廊建设和海绵城市试点，提升地下综合管廊建设档次，新建、改建市政设施要体现海绵城市的建设理念。按照“完善城市功能、提升城市品质、发展经营城市”的思路，加快以城市“五化”项目、道路、供排水、燃气、“两污”等为重点的市政基础设施。完善城镇服务功能，提高城镇经营能力。一是推进绿化工程建设，以大环境绿化为中心，以公园、广场、绿地、湿地、河流、水库为主体，以道路、河道绿化为骨架，以街头、庭院绿化为补充，大力实施“规划建绿、拆墙透绿、拆违还绿、见缝插绿”，形成点、线、面、环有机联系、协调统一的城市绿化体系。加快东河、西河、西山森林公园、振兴街、美奂公园四条公园绿地廊道建设，加强虹桥湿地的保护、开发和利用，新建月牙湖、如意湖公园，提高振兴街、建

设街、龙堡路、向阳街、榕峰路、西宁路等主要街道的绿化园艺水平，选择标志建筑物进行“屋顶绿化”、“整栋绿化”，打造城市绿色标志，深入开展“绿色社区”创建活动。二是推进亮化工程建设，进一步完善城区各主要建筑物、道路、公园、广场、绿地、桥梁、河道、户外广告牌的照明设施，加大背街小巷的路灯改造安装力度，扩大城区亮化覆盖范围。三是推进美化工程建设，重视和优化城市轮廓线和天际线，抓好城区主要街道、大型公共建筑、城市综合体等地标性建筑的夜景美化，形成独具特色、风格各异、和谐优美的夜色景观。四是推进净化工程建设，加快垃圾焚烧发电项目建设，不断推动垃圾的无害化处理、资源化利用、产业化发展。进一步完善环卫基础设施，将垃圾中转站和公厕列入新建小区公共配套内容。推行垃圾集中封闭储运，加大建筑垃圾和医疗废弃物的运输、处置管理力度，减少二次污染。到 2020 年，城市建成区面积达 50 平方公里，绿化覆盖率达 40%，用水普及率达 100%，污水处理率达 96% 以上，燃气普及率达 80%，城市生活垃圾无害化处理率达 100%，城镇卫生厕所普及率 100%。

第六节 加快改革开放进程，激发经济发展活力

“十三五”时期，是宣威经济和社会发展的关键时期，也是宣威深化改革和扩大开放的新阶段，压力与动力同在，机遇与挑战并存。在现有基础上加快转变政府职能、积极完善市场体系，深化经济体制改革、财税体制改革，推进社会事业改革，拓展国际国内合作，转变对外经济发展方式，提升开放平台建设水平，加强开放质量保障，以改革促开放，以开放促发展。

一、稳步推进全面改革，强化经济持续发展

加快转变政府职能，努力提高社会管理能力。一是依法履行职能。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权，放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。二是优化组织结构。优化机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制，严格绩效管理和责任落实，确保权责一致。三是理顺职责关系。严格控制机构编制，严格按照规定职数配备干部，精简机构数量，严格控制财政供养人员总量。推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。四是加强社会管理。事业单位实行分类改革和管理，使政府职能围绕公民、企业、社会中介等多元主体展开。

积极完善市场体系，发挥资源配置决定作用。一是建立多层次的商品市场体系。健全使市场在资源配置中起决定性作用的制度体系，建立以批发和零售市场为龙头、区域性市场为骨干、城乡市场为基础的商品市场格局，合理布置综合市场、专业市场、批发市场的位置，准确规划其数目。二是建设新兴市场。加快建设电子商务与现代物流市场，加快拓展电子商务应用领域，积极提高电子商务普及率 and 专业化水平，有效推进电子商务与现代物流融合发展。加快宣威 350 万吨/年综合物流基地项目建设，立足宣威、服务曲靖、辐射滇黔，融物流、商流、资金流、信息流为一体，集国内货代、城际快运、物流 CBD（商务配套）等多种功能，提供运输、仓储、装卸、流通加工及金融结算等服务。三是完善主要由市场决定价格的

机制。进一步深化资源性产品价格改革，建立健全促进优势资源开发、促进发展和生态保护的价格形成机制，形成粮食、蔬菜等重要农产品价格保护机制。四是建立健全市场体系的运行规则。放宽市场准入条件，简化登记注册程序，跟进便民措施，打造一流服务窗口，着力降低创业门槛，激发创业热情，活跃宣威经济发展。

深化财税体制改革，促进财税收入均衡增长。一是改革预算管理制度。实施全面规范，公开透明的预算管理体制，使预算编制科学完整、预算执行规范有效、预算监督公开透明，三者有机衔接、相互制衡。积极推进政府和部门预决算公开，建立定位清晰、分工明确的政府预算体系，建立规范合理的政府债务管理及风险预警机制。二是完善税收制度。建立健全有利于转变经济发展方式，促进社会公平正义的现代财政制度，建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税收制度。三是深入做好营业税改征增值税工作。积极分析测算“营改增”政策对宣威财政收入的影响，提出合理建议，采取相关措施，确保“营改增”试点政策顺利推进。四是建立事权与支出责任相适应的制度。在转变政府职能、合理界定政府与市场边界的基础上，充分考虑公共事项的受益范围，激励相容，合理划分事权和支出责任。五是发挥投资对经济增长的促进作用。深化投资体制改革，优化投资结构，增加有效投资，发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，带动更多社会资本参与投资。创新公共基础设施投融资体制，推广政府和社会资本合作模式。

推进社会事业改革，提高基本公共服务水平。一是继续推进教育体制

改革。统筹城乡义务教育资源均衡配置，大力促进教育公平，健全家庭经济困难学生资助体系。力争到 2020 年，完成宣威教育基础数据库、教育资源库和电子政务与办公自动化、学籍管理、校舍管理、教育科研、招生考试、远程培训等“两库六网”建设，实现教育行政部门、学校、培训机构之间资源贯通和共享。二是完善就业创业体制机制。健全政府促进就业责任制度，完善扶持创业的优惠政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。创新劳动关系协调机制，畅通职工表达合理诉求渠道。三是完善社会保障制度。推进机关事业单位养老保险制度改革，完善城乡居民基本养老保险制度，整合城乡居民基本医疗保险制度，推进城乡最低生活保障制度统筹，健全残疾人社会保障制度和加强残疾人服务体系建设。加快宣威农村敬老院建设，到 2020 年，新增 100 个以上床位农村敬老院 5 个。四是加快医疗卫生体制改革。统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、监督体制综合改革，深化基层医疗卫生机构综合改革，健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制，健全全民医保体系，加快健全重大疾病医疗保险和救助制度。五是开发健全扶贫机制。着力创新扶贫开发机制，保障扶贫资源有效配置，不断增强贫困乡镇加快发展、脱贫致富的内生动力和发展活力。实施各类扶贫项目，对大中型水库移民进行精准扶持。全市“十三五”扶贫开发重大工程项目规划投资 18.9 亿元。

二、逐步扩大对外开放，不断拓展合作领域

精准把握机遇，拓展国际国内合作空间。一是深化国际合作。顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，紧紧抓住建设“一带一路”，孟中印缅经

济走廊和打造中国—东盟自由贸易区升级版的历史性机遇，充分运用我市资源，重视国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，全面拓展国际合作的广度和深度，建设面向南亚东南亚辐射中心。推进“玉米、马铃薯、特色经作”三大产业的发展，加大“宣黄单”系列玉米良种、“宣薯”系列马铃薯良种的研发力度，提高良种供给保障能力和良种覆盖率，到2020年，形成覆盖宣威，辐射曲靖，劳动周边，立足西南，着眼东南亚的种业发展态势。二是加强国内联系。全面加强有关省（区、市）的合作，全面融入长江经济带、泛珠三角经济区，充分发挥连接多区域的重要通道作用，深化合作领域，拓展合作方式，形成优势互补，有效互动、携手开拓周边发展空间的良好格局。

优化结构升级，实现对外贸易跨越发展。一是提升资源配置能力。加快推进服务贸易，促进对外贸易规模持续扩大和出口产品结构升级，扩大周围地区特色优势商品进口，提升配置周边地区资源能力。二是转变对外经济发展方式。以滇中产业集聚区、产业园区、各类功能区为载体，大力推动重点口岸、边境城市、经济合作区在人员来往、加工物流等方面实行特殊方式和政策。加快“走出去”和“引进来”，积极组织参加“昆交会”等商品交易会，充分发挥宣威火腿、马铃薯等农特产品的知名度和市场竞争优势，鼓励和支持更多的企业，特别是民营企业走向市外市场参与竞争，增强出口企业和产品竞争力，实现对外贸易的跨越式发展。

打造开放平台，拓展密切合作领域空间。一是建设产业园区承载平台。推动经济技术开发区园区产业加快结构调整转型，改造提升传统产业，做优做强优势产业，培养引进新型产业，推动宣威经济提质增效、转型升级。打造烟草、核桃、中药材、果蔬、花卉、火腿等特色产业园区，建设良好的产业园区承载平台。二是发展电子商务平台。鼓励传统行业、企业实施创新驱动、智能转型、跨界融合，推动形成“互联网+行业”的新产业、新模式、新业态。建设覆盖全市城乡的快递网络，建成宣威特色产品进出口的便捷通道。四是扩大人文交流合作平台。以教育、卫生、科技、文化、体育、旅游等领域为重点，开展多种形式的人文交流和合作。通过政府部门、社会组织、工商企业的合作，建立经常性联系机制。

完善机制体制，强化开放质量保障。一是实行统一的市场准入制度和标准。打破区域性市场壁垒，推动劳动力、资本、技术等要素跨区域流动和优化配置。二是建立风险预研预判和应对机制。加强市情研究、投资项目跟踪、形势风险评估，加强信息沟通、发布，为企业提供指导服务。

第七节 推进人才强市建设，促进创新驱动发展

加快人才队伍建设，为宣威全面建成小康社会提供有力的人力资源支撑，加速创新驱动，深化科技体制改革，凝聚全社会智慧力量创新发展，激发科技创新能力。

一、强化培引激励机制，建设优良人力资源

积极完善人才培引机制。一是坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发。在全社会营造尊重知识、尊重人才、

尊重创新的氛围。依托我市重点产业发展，创新人才培养，拓宽人才引进渠道，统筹推进各类人才队伍建设；二是健全面向劳动者的职业培训制度，建立覆盖对象广泛、培训形式多样、管理运作规范、保障措施健全的职业培训工作新机制，启动职业技能实训基地和职业技能鉴定机构建设，全面提升劳动者职业技能水平。

建立健全人才激励机制。建立行政职能部门和非政府组织在人才激励中的参与机制，引导建立社会参与的自主性薪酬制度和激励性保障措施。建立健全人才评价和奖励机制，完善对有突出贡献的优秀专业技术人才、中青年学术技术带头人等的培养和奖励办法。

二、推动科技创新进步，提升科技创新能力

推进科技管理体制改革。“十三五”时期，全面深化科技体制改革，破解科技创新体制障碍。健全科技创新市场导向机制，真正让市场在科技创新方向、重点、主体的选择中发挥决定性作用，让政府在科技创新中更好地发挥统筹协调和推动作用。健全主体创新和协调创新相结合机制，推动技术、人才等创新要素向企业聚焦，构建以企业为主体、市场为导向、产学研紧密相结合的创新体系。健全科技成果转移转化机制，促进创新链、产业链和市场需求有机衔接，营造良好的创新创业生态环境。

加大科技财政资金投入。汇聚资源，凝聚力量，集聚和优化配置，加速科技成果转化和产业升级，助推宣威发展。发挥政府在科技投入中的引导作用，增强政府调动全社会科技资源配置的能力；实现科技经费的增长明显高于财政经常性支出增长，逐步提高财政性科技投入比重；调整科技

投入结构，优化科技资源配置，营造企业增加科技投入的制度环境，激发企业加大科技投入的积极性，使企业真正成为技术创新和投入的主体；拓宽科技融资渠道，为加速科技型中小企业成长和高新技术产业发展奠定基础。鼓励金融机构对重大科技产业化项目、科技成果转化项目等给予优惠的信贷支持。

推动企业科技自主创新。注重工业、农业、社会发展科技需求，促进产业转型升级，加强新产品开发和成果转化，增强企业自主创新能力。加强人才培养引进，打牢科技发展人才基础，扩大科技开放合作，加强科学技术普及，提高全民科学文化素质，巩固各项科技认定成果，加强科技基础条件与服务平台建设，实现科技进步对国民经济增长的贡献率达 60%以上。工业技术水平和企业创新能力大幅提升。突出引导企业主体作用发挥，培育省级高新技术企业和创新型试点企业各 10 家以上，云南省科技型中小企业 30 家以上，高新技术产业产值年增长 20%以上，全市民营科技企业有较大发展，企业规模化、产业化程度大幅提升。

三、积极营造创新环境，着重培育创新主体

培养企业创新文化氛围。政府或行业组织定期举办短期培训、专家讲座，更新经营者理念，鼓励引导企业家、经营管理者营造创新环境，培养创新精神。强化工作措施，大力发展高新技术产业，鼓励符合条件的企业申报高新技术计划项目，鼓励企业开展技术攻坚，提高企业原始创新和集成创新能力。

完善知识产权保障体制。实行严格的知识产权保护制度，构建知识产

权强市的管理机制，强化知识产权与产业转型融合发展，提升企业知识产权管理运用水平，营造激励创新的公平竞争环境，加大知识产权运用保护力度。到“十三五”末，力争知识产权优势企业示范试点 5 家以上。

第八节 着力推进民生改善，发展成果普惠群众

“十三五”时期，保障和改善民生仍是工作重点。推动各项社会事业稳步、协调、繁荣发展，建立和完善公共财政体系，加大民生建设和社会事业发展的财政投入，重点围绕扶贫、教育、医疗卫生、社会保障、就业创业、文化体育等方面，稳步提高社会基本公共服务水平，扩大服务范围，推进社会民生事业全覆盖。

一、合力推进脱贫攻坚，提高自身发展能力

坚持精准扶贫和开发式扶贫联动方针，巩固专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”扶贫格局，强化“大扶贫”工作理念，深入开展扶贫“大会战”，解决 20 万贫困人口脱贫问题，全面消除贫困。实现贫困乡村与全市同步全面建成小康社会。

整合各类扶贫资源。创新扶贫开发、脱贫攻坚机制，保障扶贫资源有效配置，推进贫困地区基本公共服务均等化，提高自身发展能力。着力实施整乡推进、整村推进、重点村、美丽家园建设、易地扶贫搬迁工程。力争实施 20 个以上贫困村整村推进，每年实施 2-4 个贫困乡镇整乡推进工程。

实施脱贫攻坚工程。坚持“实事求是，因地制宜，分类指导，精准扶贫”的工作方针，提高脱贫攻坚成效，精准识别、精准扶贫、精准管理，做到“扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效”六个

精准和“产业扶持、安居房建设、基础设施建设、基本公共服务、社会保障、能力素质提升、金融支持”六个到村到户，实施“五个一批”工程（发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批）。建立正向激励机制，鼓励脱贫摘帽。关爱农村留守儿童、妇女和老人。

到 2020 年，实现人均拥有 2 亩基本口粮田、3 亩经济林果和经济作物，户均有 1 人实现劳动力转移，户均年出栏 5 头商品畜，人均年有粮 350 公斤以上，农村常住居民人均可支配收入达到当年脱贫标准，群众生产生活条件得到显著改善，如期脱贫。

强化脱贫工作责任。建立“挂包帮”、“转走访”长效机制和驻村工作队制度，完善考核退出激励机制，强化扶贫开发工作领导责任制。整合各方力量，充分发挥领导干部的组织领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用和广大人民群众的主体作用。

加强人才队伍建设。加强贫困地区高素质、社会化的专业技术人才队伍建设，加强与大专院校、科研院所、医疗机构的合作，鼓励和引导大、中专专业毕业生到贫困地区就业、创业。对长期在贫困地区工作的干部和专业技术人员制定鼓励政策、给与照顾，支持贫困地区乡村教师、医疗卫生人员和农业技术人员接受再教育。

二、夯实教育发展基础，不断提高教育质量

积极发展学前教育。进一步完善以政府为主导，社会参与，公办与民办并举的办园体制。加快学前教育基础设施建设，增强学前师资力量，继

续实施学前教育“三年行动计划”，实现公办幼儿园覆盖各个乡镇街道。鼓励发展民办幼儿园，加强对幼儿园的管理和监督，全面普及科学育儿知识，基本普及学前三年教育。“十三五”期间，在城区新建市第二、第三、第四幼儿园；新建 13 所乡镇中心幼儿园；新建 138 所村级幼儿园；全市 3—6 岁幼儿毛入园率达 90%以上。

均衡发展义务教育。统筹城乡教育事业，全面推进义务教育均衡发展。一是完善教育基础设施建设，扩大学校规模，提高硬件设施，重点加快农村学校基础设施建设，提高办学条件，逐步缩小城乡区域教育硬件设施差异，启动凤凰中学项目建设。加强信息技术基础设施建设，基本建成覆盖城乡的数字化教育体系。根据人口增长和城镇化进程发展趋势，科学合理布局义务教育学校，“十三五”期间，新建 2 所完全小学，改扩建 4 所小学。二是优化配置教育人才资源，教育政策向偏远山区、教育薄弱地区倾斜，增加师资力量，缓解山区教师紧缺的矛盾，缩小城乡师资差异；三是加大教育投入，建立健全学生资助制度，基本实现教育资源的均衡配置和教育公平。“十三五”期间，小学适龄儿童入学率保持在 99.5%以上，小学的辍学率控制在 0.5%以内；小学毕业生全部升入初中，初中的毛入学率保持在 100%以上，初中生辍学率控制在 2%以内。

优质发展高中教育。到 2020 年，高中阶段毛入学率达 95%以上。普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。加快推进普通高中改扩建项目建设，扩大高中办学规模，扩大师资队伍，缓解教学压力，积极探索教

育教学方法。扩建宣威市第九中学，将宣威市第二中学、第九中学创建为省一级完中，迁建宣威市体育中学，新建宣威市第十中学，提升硬件建设和内涵发展水平，打造普通高中教育品牌，实现普通高中优质特色化发展。鼓励民间资本等多种方式创办高中学校，规范民办学校管理，积极探索新的管理模式。

特色发展职业教育。以市场需求为导向，围绕全市产业转型升级和产业发展实际，加强校企对接，科学设置专业，扎实推进特色专业、品牌专业建设，探索开办宣威菜系、旅游等专业，全面提升职业技能。逐步推进中等职业教育免除学杂费。逐步实现普通高中、职业高中的招生规模大体相当，普及高中阶段教育。

加快发展特殊教育。建立从学前教育、义务教育、高中教育和中等职业技术教育完善的特殊教育体系，加大特殊教育学校、特殊教育资源中心建设力度，推进特殊教育事业发展。力争新建 1 所九年一贯制特殊教育学校，鼓励支持幼儿园设立特教班。

三、健全医疗卫生体制，推进健康宣威建设

构建医疗卫生服务体系。以提高居民身体健康水平为目标，实现医疗卫生服务辐射全市。一是改进现有医疗基础设施。优化医疗卫生机构布局，健全上下联动、衔接互补的医疗服务体系，完善基层医疗服务模式，发展远程医疗。促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力提高、电子健康档案等工作。在全市乡（镇）街道政府所在地以外的所有村（居）委会配置标准化卫生所，解决群众看病难

问题。进一步优化公立医疗机构发展，增设 1-2 所公立医疗机构，着重发展社区卫生服务中心，使全市公立医疗机构数量达到 400 所以上，适度缓解人民群众就医难问题；鼓励民营医院发展，增设 4-5 所民营医疗机构，充分发挥民营医疗服务的补充作用，为人民群众提供特色优质的精品医疗服务。力争在“十三五”期间在公立医院中创建一所三级乙等综合医院，增设床位 800-1000 张，全市医疗机构床位设置达到 6500 张左右，每千人拥有床位 4.33 张，基本达到全省平均水平。到 2020 年，改扩建村卫生所（社区卫生服务站）180 个，改扩建医疗基础设施，新建宣威市中心血库、宣威市第二人民医院门诊楼、宣威市中医院门诊楼、宣威市肺癌防治中心、宣威市传染病区、宣威疾控艾滋病防治体系，扩建宣威先施医院。

二是全面提升医疗服务水平，加强医务人员技能培训，引进业务精、能力强的医务人才，提高总体医疗技能和水平。三是实现城乡医疗信息一体化。建立全市医疗卫生信息系统，积极实践互联网+医疗，推行网上预约挂号、网上健康咨询，实现医疗信息公平性、公正性和有效性，推进医疗信息传播效率，提高疾病的疫情监测及防御能力，有效控制地方病、流行病、传染病的传播。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，通过多种方式降低大病慢性病医疗费用。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。逐步完善城乡医疗保障系统，提高全市城乡医疗保险覆盖率，实施全民参保计划,全面实施城乡居民大病保险制度。

努力提高公共服务水平。一是合理配置卫生资源，持续增加农村妇幼卫生经费投入，加强农村妇幼卫生基础设施，改善服务资源短缺状况。提

高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭，注重家庭发展。深入实施国家基本公共卫生服务项目，完善三级服务网络，提高保障水平，提升管理能力，提高居民健康档案电子建档率。提高妇幼卫生保健技术水平和服务质量，提高农村孕产妇住院分娩率，控制孕产妇及婴儿死亡率；二是坚持计划生育的基本国策。促进人口均衡发展，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。增加财政投入，整合卫生计生资源，强化计划生育技术服务。严格执行国家计划生育政策，建立健全流动人口计划生育服务管理机制，实现服务管理“便民、高效、低成本”的目标。到 2020 年，总和生育率保持在 1.95 左右，人口自然增长率控制在 6.5‰以下，出生人口政策符合率稳定在 90%左右，完成宣威市妇幼保健院改扩建。

建立健全医药安全体系。以保障居民安全用药、使用医疗器械为目标，为居民提供放心、安全的医药服务。一是巩固和完善国家基本药物制度，严格执行基本药物网络采购、配备使用、零差率销售，保障居民安全用药，为居民提供放心、安全的医药服务。理顺药品价格，增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。提高药品质量，确保用药安全。二是依法处置医疗废弃物，建立医疗废弃物处置机制，消除安全隐患。

持续改善城乡卫生状况。加强爱国卫生工作，深入开展爱国卫生运动，提高群众卫生健康意识，提升全民健康水平。实行专人专项卫生清洁，整治市（街道）公共卫生，合理配置保洁人员进行清洁；加强市区街道、居民区垃圾处理力度，保证良好市容。整改农村厕所，合理设置垃圾集中处

理点，治理乱倒乱排现象，改善城乡卫生状况。到 2020 年，新建 30000 个卫生厕所。

四、实施积极就业政策，创造良好就业环境

完善城乡就业服务体系。贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业的方针，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，推动实现更高质量的就业。一是合理配置劳动力资源。整合人才市场和劳动力市场，完善就业市场体系，强化政府职能，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，营造公平就业环境。鼓励农村闲置劳动力向城镇和二、三产业转移。二是培育新的就业增长点。加快经济结构转型和产业升级，加快发展现代服务业，优先发展生活性服务业，多渠道扩大就业。三是推行终身职业技能培训制度。实施新生代农民工职业技能提升计划。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。完善就业服务体系，提高就业服务能力,完善就业失业统计指标体系。健全就业困难人员扶助机制，强化公益性岗位开发对就业困难人员的托底安置功能，及时帮助零就业家庭及残疾人口解决就业困难。健全职业技能培训体系，实现“职业教育——培训机构——企业实训车间”三位一体的培训模式。有针对性的对农民工进行岗前培训、工作培训、技能培训，保持农民工稳定就业。到 2020 年，累计实现城镇新增就业 3 万人以上，帮助 6000 名就业困难人员解决就业问题，城镇登记失业率控制在 4.3%以

内。新建2个新型农民职业培训中心。

优化自主创业环境。着力营造大众创业、万众创新的新环境，以创业带动就业，催生经济发展新动力。一是加大创业扶持力度。落实好创业小额担保贷款、“贷免扶补”、劳动密集型小微企业贴息贷款、微型企业“两个10万元”扶持等四项创业扶持政策；落实创业扶持资金，对高校毕业生自主创业给予无偿资助、场租补贴、网店补贴和二次贴息贷款扶持。鼓励自主创业，以创业带动就业。二是完善创业服务平台。改善创业环境，为各类群体创业提供项目推介、企业孵化、开业指导、信息交流、政策咨询和跟踪扶持等“一条龙”服务，努力推动形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。三是鼓励农村劳动力创业，支持农民工返乡创业，发展农业合作社、家庭农庄等新兴农业经营实体，大力发展农产品加工、休闲农业、乡村旅游等劳动密集型产业项目。

完善劳动关系保障体系。持续营造和谐的劳动关系，加强劳动者权益保护力度，构建公平公正、和谐稳定的社会主义新型劳动关系。一是健全劳动用工管理制度和劳动合同制度，规范企业用工行为；二是完善城乡农民工权益保障体系建设，严格规范农民工工伤保险、农民工医疗赔偿制度；三是合理提高劳动报酬。完善企业工资收入分配管理制度，健全工资增长与经济增长和劳动生产率提高的联动机制，规范企业薪酬管理制度。

五、完善社会保障体系，提高居民生活质量

建立社保城乡一体化机制。以进一步实现社会保障的公平性、流动性和可持续性为目标，建立更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参

保计划。一是完善城乡社会保险体制。不断扩大社会保险参保覆盖面，提高医疗保险、居民养老保险统筹层次，实现均衡待遇，消除城乡差异。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，改革医保支付方式，发挥医保控费作用。整合城乡居民医保政策和经办管理，完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。城乡居民基本养老保险参保率达到 98%，基本医疗保险参保率 95%以上；二是完善城乡最低生活保障制度，扩大低保覆盖面，将更多贫困人口纳入保低生活保障；三是加快发展养老服务业,积极应对人口老龄化。到 2020 年，新建养老机构 26 个，重点建设宣威市养老服务中心、居家养老服务中心，在市区重点建设一所示范性养老机构；四是努力扩大失业保险、工伤保险覆盖面，维护职工合法权益，特别是农民工的根本利益；五是完善社会救助体系，针对社会流浪者、灾民、特困人群建立救助中心。推进残疾人事业，提高残疾人康复率，保证残疾人在能力范围内接受基本教育，提高残疾人就业率。到 2020 年扩建宣威市残疾儿童康复中心、宣威市救助管理站，残疾儿童少年义务教育入学率达 90%以上；六是构建覆盖城乡住房保障体系。着力解决低收入和中等收入家庭住房困难，建设保障性住房。推进农村危房改造，棚户区改造，改善居民住房条件。到 2020 年，棚户区改造 9 个片区，重点建设城市棚户区改造、虹桥片区棚户区改造、农村危房改造等项目。

六、繁荣发展文体事业，丰富群众精神生活

完善公共文化服务体系。深化文化体制改革，实施重大文化工程，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系。推动基本公共文化

服务标准化、均等化发展，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益。推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新型文化业态，扩大和引导文化消费。普及科学知识，倡导全民阅读。加强公共文化服务基层设施建设，满足人民群众的精神文化需求。一是改扩建宣威市文化艺术中心，达到国家和云南省基本公共文化服务标准，市文化馆、图书馆达到国家县（市）级一级馆标准；推动群众广场文化、文艺表演、文化讲坛、艺术展览、电影放映、健身运动等公益性文化设施建设。二是完善城乡文化惠民工程建设，推进文化馆、图书馆、博物馆、乡镇文化站免费开放服务体系建设，实现城乡公共文化服务均等化、便利化。建成数字图书馆，新建数字博物馆、文化馆分馆、图书馆分馆，实现广播电视全覆盖。

繁荣文化体育事业。推进体育事业发展,提高全市人民身体素质。一是加强基础设施建设。实施“七彩云南”全民健身基础设施工程，在城区东、西边和经济较好的乡镇建设全民健身活动中心，完善市内机关单位、规模以上企业职工健身活动设施，扩大体育锻炼场地,完善体育设施建设。二是广泛开展群众体育。积极开展形式多样,内容丰富的群众性体育活动。逐步扩大体育参与面，逐步向村、社区延伸，努力构建具有宣威特色的全民健身服务体系。三是加强竞技体育。完善各种竞赛体制，提高竞技体育水平，举办、承办各种体育赛事，促进群众体育活动的开展。四是发展文化体育产业。加强对公益性文化事业和经营性文化产业的扶持，壮大文化产业园区，强化体育产业培植。

第九节 推进依法治市进程，积极构建法治宣威

全面贯彻党的十八届四中、五中全会精神，深入推进依法治市进程，以法治建设为主题，全面深化改革，为加快建设法治经济、法治社会提供坚实的法治保障，努力构建法治宣威。

一、紧抓依法行政建设，提高依法行政能力

树立依法行政理念。一是树立法律权威。各各部门要坚持宪法法律至上原则，自觉在宪法和法律范围内活动，按照法定权限和法定程序进行执法活动。二是严格依法办事。遵循宪法和法律、保证执法、带头守法，规范领导、决策、管理行为，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。三是践行执政为民，自觉培育民主法治理念，坚持为民宗旨，摒弃特权思想，广泛听取群众意见，切实保障群众权益，依法规范执政行为。

完善依法行政监督机制。一方面严格落实党务、政务、财务公开制度。及时公开相应事项，增强活动透明度和依法行政公信力。另一方面加强信息发布制度建设。建立健全互联网和信息管理体制，畅通网络民意表达渠道，加强政策宣传和舆论引导，积极回应社会关切，提高信息化条件下执政能力和水平。注重发挥新媒体作用，建立“政民互动”网络平台，及时接受群众对依法行政的评价意见。

提高依法行政能力水平。一是健全领导干部学法用法教育培训制度。坚持和完善领导干部集体学法、法制讲座、法律培训制度，将学法用法情况纳入干部日常教育管理的重要内容，推动领导干部学法用法常态化。二

是加强执法队伍建设。不断提升行政执法队伍的法律素养和依法行政的能力，把执法队伍建设作为推进依法行政和建设法治政府重要抓手，努力造就一支思想正、作风好、业务精、能力强的行政执法工作队伍。三是健全党员领导干部问责制度。严格执行党政领导干部问责规定，健全完善绩效管理和责任体系，加强绩效管理，开展绩效评估，明晰岗位职责，规范问责程序，对决策失误、滥用职权、失职渎职等行为，严格依法依规追究相关层级和人员责任。

二、强化严格执法机制，逐步建立法治政府

依法全面履行政府职能。以转变政府职能和提升治理能力为核心，开展部门职责职权清理，推进简政放权和依法行政。一是坚持职权法定。各级各部门要树立“法定职责必须为，法无授权不可为”的意识，严格按照法律法规规章的规定行使行政权力，对没有法律法规规章依据、现实中却在行使的行政权力，要进行全面清理。二是坚持简政放权。加大向市场和社会放权力度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用。三是坚持便民高效。优化行政权力运行流程，减少办事环节，简化办事程序，提高行政效能，打造快节奏、高效率政务服务环境，方便公民、法人和其他组织。四是坚持权责一致。在依法行使行政权力的同时必须承担相应责任，做到有权必有责，权责相对等。落实违规用权的监督问责机制，防止行政权力异化。五是坚持公开透明。完整、准确地向社会公开机构职责和行政权力基本信息，接受社会监督。

强化行政权力的制约监督。一是深化行政执法体制改革。完善行政执

法监督平台，加强对执法效能、执法行为的监督检查。强化行政权力的制约监督，构建完善的行政权力制约监督体系，加大纠错问责力度。二是完善考核评议机制。把行政执法责任制的考核列入法治政府建设和推进依法行政的重点考核内容，作为领导和行政执法人员确定考核等次的主要依据。

三、规范司法体制建设，拓展公平公正平台

强化司法公正体系。一是全面落实最高院三大平台建设的意见，加强审判流程、裁判文书、执行信息公开等平台建设，构建开放、动态、透明的阳光司法机制，净化领导干部干预司法的空间；二是优化司法职权配置。通过设立巡回法庭，审理跨行政区域重大行政和民商事案件，使审判机关重心下移，就地解决纠纷和方便当事人诉讼。推动实行审判权和执行权相分离的体制改革，实现执行专业化，提升执行质量与效率。

推进司法队伍建设。一是要加强法院队伍建设，提升司法能力，深化学习型法院、学习型法官的建设，着力加强司法能力培训，促进审判能力的提升；二是加强对检察队伍建设的规划，制定科学的干部教育和培训的计划。突出基层检察队伍和领导班子建设，加强培训，重点打造一批扎根基层工作的年轻业务骨干；三是落实从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度，健全完善执法司法机关轮岗交流制度。

建立健全司法监督体系。一是强化内部监督。对检察官、法官实行严格的管理和监督，确保权力运行受到制约，组织开展警示教育活动，落实依法执法司法，保正检察官、法官队伍的廉洁、高效和公正；二是拓宽群

众参与司法的渠道，在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与，确保公开和公平。

四、深化普法宣传教育，完善全民守法机制

发挥公职人员示范作用。政府部门带头学习法律，模范守法，保持清正廉明。坚持从高层到基层，进行有组织、有计划的法律课堂学习，增强守法意识，自觉遵守法律法规，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，有效地推动社会正常运行。

加强法律法规宣传教育。一是深入开展普法教育。积极开展法律课堂，重点对农村人口进行普法教育，对全市群众进行深层次的法律教育。通过各种渠道和各种形式，向社会各个角落进行传播，开展法律教育，加强互联网宣传，探索建设法治主题公园。二是培育现代公民意识。引导全市人民在价值取向、道德选择、行为得失上形成正确的判断，树牢主体意识、权利责任意识、民主法治意识、参与意识等公民意识。扩大全市人民有序参与社会政治生活的途径和渠道，提供依法管理社会事务、管理经济和文化事业实践平台，不断增强全市人民的社会责任感、提高自我调节的能力。

第十节 树立安全发展观念，努力建设平安宣威

“十三五”时期，围绕推进社会治理体系和治理能力现代化，创新社会治理，维护社会秩序。按照“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，贯彻落实党政同责、一岗双责、失职追责，强化预防治本，推进平安宣威建设，倡导先进的安全文化。

一、完善社会治理体制，维护社会公共安全

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化。完善社会治安综合治理体制机制，以信息化为支撑，加快建设社会治安立体防控体系，健全公共安全体系。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强和改进信访和调解工作，有效预防和化解矛盾纠纷。严密防范和依法惩治违法犯罪活动，坚决维护社会秩序。

二、强化安全生产责任，维护生命财产安全

加大安全生产投入，健全安全监管体系，完善应急预案，健全应急救援体系，加强对安全生产工作的领导。严格落实安全目标管理责任制度、安全生产责任追究制度、重大隐患挂牌督办制度、重大危险源监控制度，建立和完善安全生产投入机制、危险化学品安全监管协调机制、安全生产大检查长效机制。督促落实企业安全生产主体责任，狠抓专项整治，加强各行业和领域的安全监管，持续开展风险评估预警工作，隐患排查治理常态化。进一步完善安全生产法规标准体系、技术支撑体系、应急救援体系、培训体系和宣传教育体系，有效防范生产安全事故和职业病，杜绝特大事故，遏制重大事故，减少一般伤亡事故，各类生产安全事故和死亡人数下降，安全生产状况明显好转。形成规范完善的安全生产法治秩序和综合监管、行业(领域)监管相结合的监管体制，安全生产基础进一步加强，安全管理水平和安全生产服务能力进一步提高，切实维护人民群众生命财产安全。

三、加强处置能力建设，提高防灾减灾能力

全面加强地震灾害、滑坡、泥石流等地质灾害，干旱、洪涝（城市内涝）等气象灾害，森林火灾、生物入侵等生态环境灾害和生化泄漏、污染超标、危险废弃物等化学灾害的处置能力建设，建立通达的监测预警决策体系，完善应急体系建设，健全灾害救助政策、救助标准、救助方法、物资保障、社会动员、金融保险等手段，开展形式多样的主题宣传和演练活动。全面加强地质地理、资源环境承载能力分析和灾害评估、恢复性建设、维护生活秩序等灾后处置能力建设，加强舆情管理，提高防灾减灾综合处置能力。

第十一节 推进生态文明建设，打造生态安全屏障

“十三五”时期，面对资源约束趋紧的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，不断夯实生态文明建设基础，加快推进生态文明制度建设，坚持“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”的原则，把生态文明融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，毫不动摇抓节能，坚持不懈治污染，促进生态环境持续改善，人与自然和谐共生，筑牢生态安全屏障，争当生态文明建设排头兵。

一、全面加强制度建设，构建生态文明体系

加大政府监管力度。一是全面落实贯彻执行新《环境保护法》，加强环境责任意识，加强对违法企业的查处。二是加大对环保的投入力度，加大对大气、水、土壤污染治理和环境建设的力度，实施环保机构监测监察

执法垂直管理制度，建成1个地表水自动监测站和工业园区空气自动监测站，提高环境的综合检测能力。三是及时公布站点监测信息，定期发布情况，做到环境监测信息的全覆盖、全公布。

健全公众参与制度。一是建立健全环境信息公开、环境公益诉讼和社会参与制度，积极发动社会各界共同参与。明确有序参与程序，规范公众参与行为，鼓励各利益相关方参与生态环境保护。二是完善第三方评估制度，对各类涉及资源环境公共利益的政策法规、规划方案、工程项目等进行科学评估，提出咨询建议，为生态文明建设奠定更加坚实的科学基础。三是鼓励社会组织和公众监督排污企业违法建设、偷排偷放等违法行为。倡导文明、节约、绿色的消费方式和生活习惯，引导公众从自身做起、从点滴做起、从身边的小事做起，努力改善环境质量。

完善市场激励制度。加强资源环境市场制度建设，完善市场激励制度，着力加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率，充分发挥市场的主导作用。一是加快建立和实施资源有偿使用制度、生态补偿制度、环境税收制度，落实到全市的重点区域。在界定产权的基础上，开展排污权、水权、碳排放权等交易试点，建立统一规范的自然资源产权、排污权、碳资产管理的各项制度，使能源、资源、环境等要素得到合理配置。二是改革和完善生态环境保护的特许经营制度和特许保护制度，实行政府和社会资本合作模式，提高市场机制的效力与活力。

二、深入开展综合治理，加大环境保护力度

提升水环境质量。严格遵循保护饮用水源，推进流域环境综合整治，

加快城乡污水处理设施建设，努力改善水环境质量。一是强化饮用水源保护。加强集中式饮用水源地建设和管理，建立饮用水源保护区，加强对农村饮用水源地污染防治监管。到 2020 年，全面完成饮用水源保护区范围内的排污口清理，完成保护区标志牌和界桩的设置。二是加强生活污水处理。继续推进城市建成区雨污分流系统改造，修复破损管网，强化污水处理配套管网建设。三是严格控制工业废水污染物排放量。实施水污染源全面达标排放工程，落实监控措施，推行清洁生产，降低废水和水污染物排放量，提高工业用水重复利用率。到“十三五”期末，全市煤炭企业全部依据环评批复要求建成污水处理设施。

改善空气环境质量。以空气质量持续改善为目标，以污染物排放总量削减为手段，深化结构调整，控制煤烟型污染、工业企业污染和挥发性有机物污染排放，全面推进大气污染防治工作。一是优化调整能源结构。加大清洁能源推广使用力度。二是加大对工业企业大气污染的治理。加强火电、水泥、钢铁、化工、有色金属冶炼等重点行业已建成脱硫、脱硝及其他设施运行监管，重点建设 2000t/d 新型干法水泥熟料生产线 SCNR 烟气脱硝项目，建成 1 套脱硝装置,建设还原剂卸料、储存、供给和喷射系统,实现年 NOX 排放浓度小于 294.8mg/Nm³ 目标。三是控制餐饮服务业挥发性有机物污染。餐饮业经营场所严格按照要求安装油烟净化设施，确保达到排放标准。逐步取缔各类污染直排的环境违法行为。四是全面整治燃煤小锅炉。建立燃煤锅炉综合整治台账，编制燃煤小锅炉淘汰方案。到“十三五”期末，基本淘汰建成区内每小时 10 蒸吨及以下燃煤锅炉，禁止新建每

小时 20 蒸吨以下燃煤锅炉。

监管固体废物环境。以提高危险废物无害化处置和工业固体废物处置与利用水平为目标，加强对污染场地、化学品、生活垃圾处理设施的环境监管。一是提高危险废物无害化管理和处置水平。加强危险废物污染防治，强化危险废物产生、转移、利用、处置全过程监管，完善危险废物台账管理制度，建设全市医疗废物集中处置设施。二是强化工业固体废物处置与利用。鼓励采用先进技术和工艺，减少工业固体废物产生量，提高综合利用水平，规范无害化处置，逐年减少堆存量，突出抓好尾矿库环境风险防范。三是完善城乡生活垃圾收集、清运设施，突出抓好填埋场渗滤液、焚烧烟气及飞灰污染治理，防止二次污染。四是严格控制涉重金属准入，强制性清洁生产审核。

三、高效促进资源节约，提高资源利用效率

加强水资源节约利用。实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会。针对当前水资源过度开发、粗放利用、水污染严重三个方面的突出问题，确立水资源管理“三条红线”，严格控制用水总量过快增长、着力提高用水效率。一是加强农业节水，推进灌区续建配套与节水改造，开展山区农业节水灌溉，积极发展旱作节水。二是加强工业节水，推进火力发电、化工、造纸、冶金、食品加工、采（洗选）矿业高耗水行业的节水技术改造。三是加强生活节水，加快城（集）镇供水管网节水改造，降低供水管网漏损率，积极推广城镇再生水利用技术，全面推广节水器具，到 2020 年，新建建筑节水器具普及率达 80% 以上。四是实

行最严格水资源管理。到 2020 年全市万元工业增加值用水量降低到 50 方以下，农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.55 以上。基本建立水资源管理监测体系，水功能区监测率、水质监测率达到 100%。

加强土地资源节约集约利用。严格实行土地用途管制，全面落实基本农田保护措施，按照“面积不减少、质量不降低、用途不改变”的保护原则，切实加强对基本农田的保护。一是严格审批建设用地。按照土地管理法律法规和国家政策规定，对非农建设用地报批严格审查，严守耕地红线，限制农用地转为建设用地。二是加强基本农田保护。签订基本农田保护责任书，明确基本农田保护的责任；设立基本农田保护标志牌，建立基本农田保护档案。三是充分利用闲置和低效建设用地，提高建设用地的容积率和经济产出率。到“十三五”期末，实现土地利用率达到 80%以上；建设用地平均固定资产投资额提高 2 倍以上；工业用地投资强度达到《工业项目建设用地控制指标》要求；居住用地容积率大于 1，绿化覆盖率超过 30%。

加强矿产资源合理开发和综合利用。按照“一矿一主、有序统一、规模开采”的原则，采用“以大并小”、“以优并劣”、“扶强做强”的措施，促进资源的合理开发。一是控制矿产资源开发总量。鼓励开采宣威优势及重要矿产煤、锰、石灰石、膨润土及铜矿产，限制开采供过于求，对生态环境影响较大的矿产，禁止开采国家不允许开采和对生态环境有严重危害的矿产。二是创新矿山技术。通过加大科技投入，引进国内外先进采矿技术，强化煤矿开采及加工工艺、膨润土矿的开发利用和深加工技术方法研究，推广新法水泥生产，提高高标号水泥比例。三是调整矿山企业结构。推进

矿业资产重组，鼓励现有小矿山通过联合、重组、合资、合作等形式，按现代企业制度要求，组建和培育大、中型矿产企业和企业集团，改变矿山结构“多、小、散、乱”的状况，实施集约化、规模化。重点安排双河皂卫煤矿、宣威市宝达煤矿、太平选煤场、宣威市煤矸石 2x300MW 发电厂等 6 个能源项目。

四、努力构建绿地系统，不断提升森林质量

坚持保护优先、自然恢复为主，构建生态廊道和生物多样性保护网络，围绕林业生态和产业建设，以国家重点工程项目为依托，全面提升森林质量，增强森林整体防御能力。打造绿色家园，以市区为中心，辐射到主要乡（镇），建立城镇森林生态系统；实施乡村绿化工程，提升乡村生态环境质量，改善农村居民的居住环境，最大限度地扩大绿化空间，增加绿化总量。到 2020 年，全市森林覆盖率达 49%以上，林木绿化率达到 55%以上，退耕还林 16.74 万亩，核桃提质增效 40 万亩，低效林改造 15 万亩，天保人工造林 1.5 万亩，封山育林 5 万亩，石漠化治理 3 万亩，义务植树 1700 万株。

五、大力发展低碳产业，切实推进节能减排

倡导绿色低碳。以重点领域低碳化为突破口，发展低碳产业，减少污染物排放量，创建低碳宣威，增强可持续发展能力。一是发展低碳产业。对冶炼、化工、建材、能源等重点行业实施低碳化改造，加快淘汰落后生产设备和工艺，推动工业产业升级；改造提升批发零售、住宿餐饮、交通等传统服务业，培育创意产业、文化产业、现代物流、金融保险等新兴低

碳产业集群。二是创建低碳宣威。倡导公众在衣、食、住、行、用等方面的低碳生活方式，加快实施“节能产品惠民工程”，做好高效节能电器推广工作，城市居民住宅高效节能灯具应用率力争达到 50%以上。鼓励公众选择公共交通、自行车、步行等绿色低碳的出行方式。推进政府和企业“低碳办公”建设节约型机关。三是开展生态创建，到 2020 年，建成省级农村环境综合整治示范村 10 个，建成各级生态村 200 个以上，生态村覆盖率达 80%，创建省级绿色学校 5 所，曲靖市级绿色学校 10 所，宣威市级绿色学校 30 所。

推进污染减排。巩固污染减排成果，围绕主要污染物总量控制指标，进一步落实责任，突出工程减排，深化结构减排，强化管理减排，完善激励机制，确保实现减排目标。一是主动控制碳排放，加强高耗能行业能耗管控，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放，支持优化开发区域率先实现碳排放峰值目标。二是扎实抓好重点区域、重点行业、重点企业污染整治，实施节能减排，淘汰落后产能，单位 GDP 能耗累计下降 15%。启动废旧地膜回收利用、历史遗留锌废渣处置。

第六章 保障措施

第一节 组织保障

“十三五”国民经济和社会发展规划涉及各级各部门和各领域，为充分保障规划实施的严肃性、法律性和可行性，发挥规划对经济社会发展的引领作用，保障社会资源的调控引导和公共资源的合理配置，保障“十三五”规划目标任务顺利实施，建立和完善规划实施的组织保障机制。**一是要统一思想，提高认识。**宣威市“十三五”国民经济和社会发展规划，是宣威全面建成小康社会进程中的一个关键性规划；是指导全市在未来五年经济社会发展的基本方针；是编制国民经济和社会发展规划相关专项规划、年度计划以及制定相关经济发展政策的重要支撑。各级各部门要认清职责，统一思想，提高认识，严格维护规划的指导性、权威性和严肃性，明确总体目标和思路，自觉实施规划，积极完成规划的各项目标任务。**二是要加强领导，依法施规。**加强领导，改革规划管理体制，健全科学化、民主化的编制程序，在国家《规划编制条例》指导下，依法规范编制、修订、实施程序，确保规划落实到位，把规划的各项目标任务贯穿于实际工作之中。**三是要科学部署，协调合作。**纲要涉及全市经济社会各个领域、各阶段目标任务，在市委的领导下，各级各部门必须通力合作，积极配合，认真贯彻落，各级各类规划都必须服从、服务于总体规划，科学部署，加强协调，及时沟通。**四是要考核监督，全力推进。**强化绩效考核评价，把规划目标和任务具体化，加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，提高规划执行

效力。积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和人大、政协、各社会组织及社会公众在规划实施全过程中的监督作用，营造全市人民共同参与和支持规划实施的社会氛围，确保规划顺利实施。

第二节 政策保障

必须认清新常态下宣威市发展存在的问题和面临的挑战，从资源、环境、土地、财政、税收、金融、投资、科技、人才等多个方面，围绕规划要求，强化政策倾向，落实各项有利于规划实施的现行政策，制定和完善促进产业结构优化升级的配套政策，为全市经济社会发展提供政策支持。

一是要扩大内需，完善消费政策。要结合宣威市整体发展情况，贯彻扩大内需的方针，提高消费能力，调整和完善消费政策，增强消费对经济增长的拉动作用。同时，调整产业结构，充分发挥“节点城市”优势，增强出口竞争力，扩大外需，扩展市场需求，努力加强相关政策保障，为宣威经济社会发展提供内在动力。**二是要适时调整，优化政策倾向。**积极调整和优化各项政策倾向，强化政府投资引导，加强薄弱环节建设。资源政策要着力于保护和开发并重，合理利用资源；环境政策要积极贯彻落实生态文明建设，鼓励投入更多治污、排污资金；土地政策适当扩大建设用地供给，满足工业化和城镇化发展的需求；财政政策要积极调整和优化财政支出结构，强化政府投资引导，运用财政手段，提高公共资源配置的科学性和效益性。投资政策要优先支持基础设施建设；人口管理政策倾向吸纳更多的外来人口，促进流动人口本地化，提高城镇化水平。**三是要衔接协调，强化政策落实。**要抓好相关政策的咨询论证工作，加强各项政策间的衔接协

调，保证规划相关政策的制定和实施更具开放性和科学性，提升政策对规划的保障水平，进一步加强公共服务政策的制定落实。

第三节 资金保障

抓住国家新一轮西部大开发、孟中印缅经济走廊建设、沿边金融综合改革试验区及滇中城市一体化建设的时机，加快完善有机统一、高效运作的现代投融资机制，进一步加强招商引资工作的规划、组织、协调、落实，构建全方位、多层次的投融资体系，提高投资保障能力。**一是要推进区域合作，积极拓展融资渠道。**积极推进区域合作与交流，承接发达地区的产业转移，拓宽市场空间，继续争取国家、省的各项投资，搭建多元化的融资平台，积极拓展融资渠道，在努力争取银行贷款的同时，积极发展资本市场，开展股票和债券融资。**二是要发挥政府作用，健全政府性融资平台。**加快做大做强政府性融资平台，提升融资能力，加强债务管理。加强与各级政府之间的合作，充分利用政府信贷和融资合作，集中资源切实撬动大项目大资金。规范管理政府投资项目，确保政府投资安全高效。**三是要加强企业合作，规范发展民间信贷。**要支持中小企业加强相互间合作，完善中小企业贷款担保体系，规范发展民间信贷，拓宽个私经济融资渠道。促进民间投资健康发展，鼓励民间投资进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域。同时，积极争取组建新能源、生物医药、新材料和创意产业创业等投资基金。

第四节 项目保障

纲要通过之后，应有计划有步骤地启动宣威重大重点项目库建设，

对规划所涉项目逐一组织评审，具备条件的纳入项目库逐年启动实施。一是要加强政府调控能力，推动项目实施。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度。加强和改善政府的综合调控能力，根据宣威市“十三五”期间经济社会发展阶段性特点，合理把握规划实施的重点和阶段，有条不紊的开展工作。统筹安排，滚动推进项目库建设，每年新入库项目履行必要的手续后，可视同“十三五”规划项目予以支持。二是要注重强化项目衔接，以规划带项目。在项目实施过程中，注重加强项目衔接，坚持以规划带项目、以项目定投资的原则，建成科学的项目支撑体系，系统谋划，整体推进，加强对接，积极争取上级项目支持。三是要完善项目服务机制，加强项目监督。积极完善项目服务机制，重大项目明确责任领导和部门，明确建设目标和时间节点，进行公示，列入考核。每年组织开展项目建设环境专项治理，部门联动，系统提升项目建设环境。积极推进项目审批制度改革，进一步规范项目建设程序，加强对项目建设的监督、考核和问责。加强对重大项目建设的审核监督，规范建设资金的使用，制定实施项目建设质量保障、安全保障、工期保障措施，做到基础设施项目适度超前、产业发展项目确保重点、公共服务项目优化布局。

第五节 人才保障

围绕宣威“十三五”规划建设的重点领域，坚持德才兼备、以德为先的用人导向，加强人才培引。一是要积极开展教育工作，培养技能人才。建

立健全多层次的人才培养培训体系，加大现有人才的培养和再教育力度。大力发展职业教育和成人教育，广泛开展岗位技能培训，加强继续教育和人才培训工作，完善教育培训网络，满足多样化的学习需求。把高技能人才和农村技能人才队伍建设纳入人才培养的整体规划。**二是要建立健全用人机制，加强人才引进。**优化知识结构和专业结构，提高专业化水平。形成合理使用人才的机制，实现人才的动态优化组合，实行动态定级、优先条件、拓宽渠道、关键岗位培养等多种创新方式，消除人才壁垒，加快人才的市场化流动，提高选人用人公信度。**三是深化人事制度改革，完善人才激励机制。**深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。进一步加强国有企业和事业单位人事管理，完善国有企业和事业单位领导考核办法、约束机制、选聘薪酬等制度，完善人才奖励办法和实施好引进高级人才的相关政策，强化部门和干部的绩效考核工作，按照目标、业绩、过错“三位一体”考核标准，围绕市委、市政府安排部署的各项工作任务开展组织协调、督促检查、考核奖惩等。

第六节 动态保障

宣威市“十三五”国民经济与社会发展规划，目标确定，蓝图绘就，启程在即，在未来五年发展时序中，要适时结合宣威各阶段发展特征，科学部署，统筹安排，不断完善规划，提供动态保障，推进规划顺利实施。**一是要明确目标，分步实施。**各级各部门要明确规划目标，科学部署，建立工作目标责任制，把规划的各项任务贯穿于实际工作之中，狠抓落实，按

照“统一规划，分步实施”的原则，分三个阶段进行。初期：有效承接“十二五”发展成果，按照“十三五”发展规划思路，进行起步建设。中期：对开始二至三年的发展成果进行中期评估，以验证发展方向、发展进度、发展质量，为后两年打基础。末期：在初期、中期发展的基础上，以规划为纲领，努力完成规划目标和任务。

二是要狠抓落实，强化监督。规划一经批准实施，就要狠抓落实，把它贯穿于各级各部门的工作中，每年专题汇报执行规划情况、约束性指标和重大项目进展情况。实施期间，要加强依法施规，强化监督检查，自觉接受市人大常委会常务委员会监督。建立健全规划实施监督检查制度，切实加强法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督，确保规划各阶段目标的实现。

三是要适时调整，科学评价。在实施期间，如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因，致使原规划内容已不适应新的形势时，要对规划执行中出现的新情况、新问题，及时采取相应对策措施，提出调整和修订规划的意见，对规划相关内容进行补充、调整和完善，报请市人大常委会常务委员会审议批准后组织实施。科学进行评价，按时衡量政策效果，以保证纲要的整体执行成效。及时发现和协调解决规划实施中出现的问题，全面分析规划实施效果及各项政策措施落实情况，及时提出评估改进意见，确保规划目标顺利实现。

抄送：市委各部门，市人大常委会，市政协。

宣威市人民政府办公室

2016 年 7 月 30 日印发
