

宣威市杨柳镇国土空间规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

宣威市杨柳镇人民政府

二〇二四年九月

前言

乡镇国土空间规划是对辖区内国土空间保护、开发、利用及修复在空间和时间上作出的具体安排，是对上级国土空间规划以及专项规划的细化落实，是编制集镇详细规划及乡村地区村庄规划的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。

《宣威市杨柳镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察云南重要讲话精神和对云南工作系列重要指示要求，坚持“产业兴镇、文旅强镇”的发展思路，实现乡村振兴，推进经济社会跨越式发展。

《规划》结合杨柳实际，识别镇域国土空间本底条件和资源特征，落实国家、云南省、曲靖市、宣威市重大决策部署和主体功能分区，明确杨柳镇目标定位和国土空间开发保护总体格局，落实三条控制线，明确规划分区与用途分类管控，统筹优化三类空间布局，加强自然和人文资源要素保护与利用，完善基础设施支撑体系，提升中心镇区品质和服务能级，传导规划指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。



杨柳镇位于宣威市北部，政府驻地可渡村距宣威市区69公里，东邻双河乡，东南与乐丰乡接壤，南至西与倘塘镇相连，北与贵州省威宁县金斗镇、么站镇、麻乍镇毗邻，作为宣威北大门，素有“入滇锁钥”之称。镇域文化底蕴深厚，旅游资源丰富，有云南省历史文化名村、省级旅游小镇、云南省“30佳最具魅力村寨”、“中国山歌之乡”等美誉。

规划范围

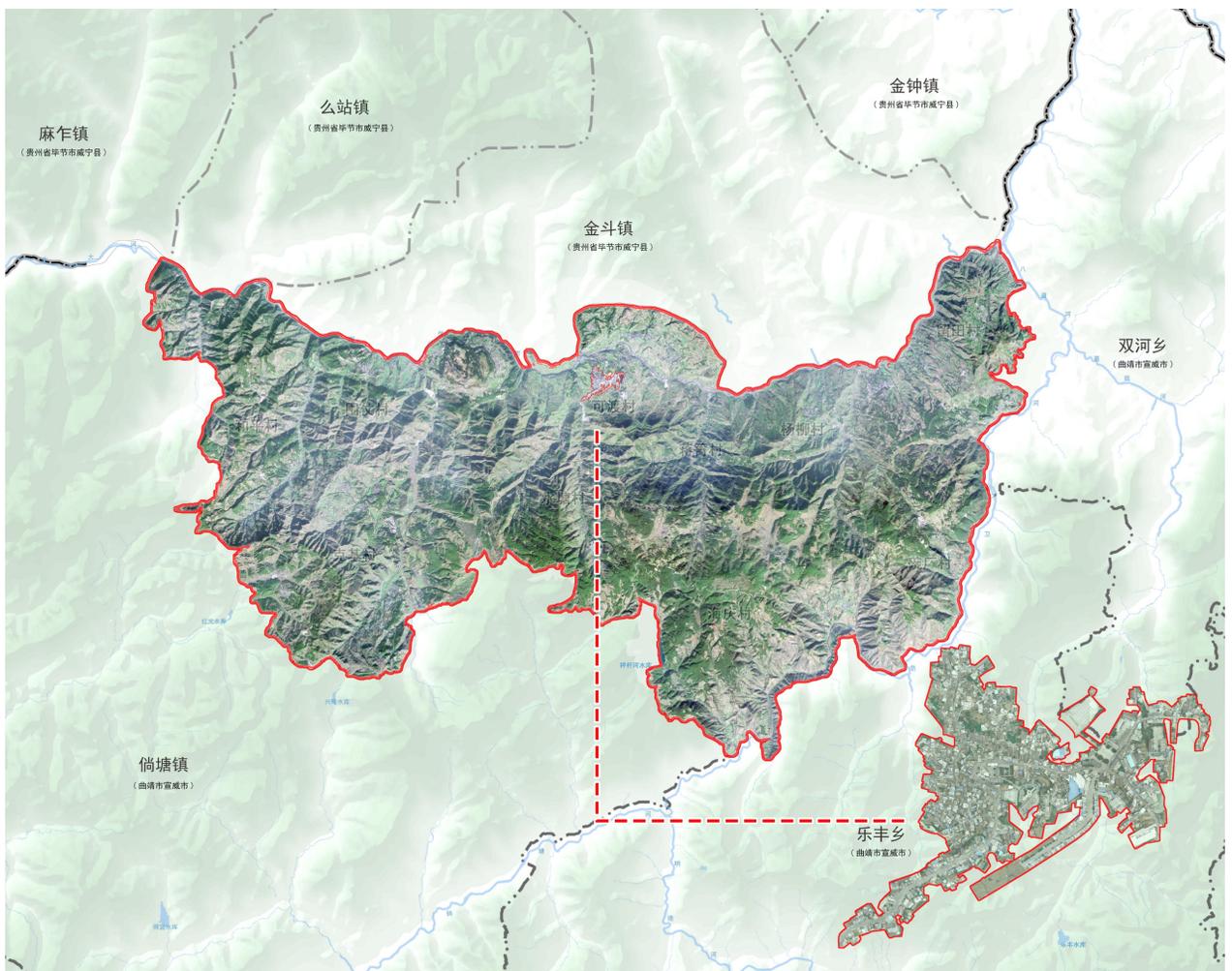
规划范围包含镇域和中心镇区两个层次。

镇域：杨柳镇行政辖区范围，国土总面积16049.03公顷，下辖可渡、杨柳、和平、围仗、克基、水塘、海庆、蒋箐、碗厂、留田10个行政村。

中心镇区：位于可渡村，为城镇开发边界划定区域，面积34.17公顷。

规划期限

规划期限2021年—2035年，近期至2025年，远期至2035年。



目录

CONTENTS

- 01 目标引领/谋定发展定位目标
- 02 统筹规划/优化国土空间格局
- 03 农业提质/推进乡村振兴发展
- 04 生态稳固/筑牢绿美生态基底
- 05 镇村联动/构建高效镇村空间
- 06 秦关驿道/彰显历史文化底蕴
- 07 韧性支撑/完善基础设施体系
- 08 内涵提升/塑造品质中心镇区
- 09 完善机制/保障规划实施治理

01

目标引领 谋定发展定位目标

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.3 发展战略



雪山石笋霜虹醉锦屏
山高水长松涛泛锦竹洞天

01

目标引领/谋定发展定位目标

1.1 发展定位

云南独具特色的驿道文化旅游小镇
滇黔省际间农文旅融合发展节点城镇

1.2 发展目标

立足镇域文旅特色，以驿道文化为魂、现代农业为产业基础、生态环境为依托、休闲旅游产业为先导，充分挖掘历史文化资源，以文塑旅，以旅彰文，发挥文旅产业优势，着力建设云南独具特色的驿道文化旅游小镇和滇黔省际间美丽、宜居、和谐的农文旅融合发展节点城镇，实现产业兴镇、文旅强镇的目标，推进经济社会跨越式发展。

近期目标：至2025年，初步形成与功能定位相适应的镇域国土空间格局，三条控制线得到严格落实，历史文化得以传承发展，特色农文旅发展成效显著，三产融合发展格局基本形成，乡村振兴建设成效显著。

远期目标：至2035年，高质量、绿色发展的国土空间开发保护新格局全面建成，全面实现宜居宜游、产城村融合、配套设施完善的发展目标，全面建成辐射滇黔及市内首屈一指旅游消费集聚地和休闲目的地，社会经济发展成效显著。

1.3 发展策略

保护优先战略

控污减排 修复维稳 绿色低碳 美丽宜居

产业兴镇战略

现代农业 新型工业 特色服务 融合发展

文旅强镇战略

可渡八景 驿道文化 古村保护 文化名牌

补短强基战略

交通畅达 水利完善 绿色能源 数字乡村

02

统筹规划 优化国土空间格局

2.1 底线管控

2.2 总体格局

2.3 规划分区



永久基本农田

1730公顷 (占10.78%)

保障粮食安全。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，涉及国家重大项目等占用，须统筹落实永久基本农田占用补划。

生态保护红线

920公顷 (占5.73%)

保障生态安全。生态保护红线内自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动。在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

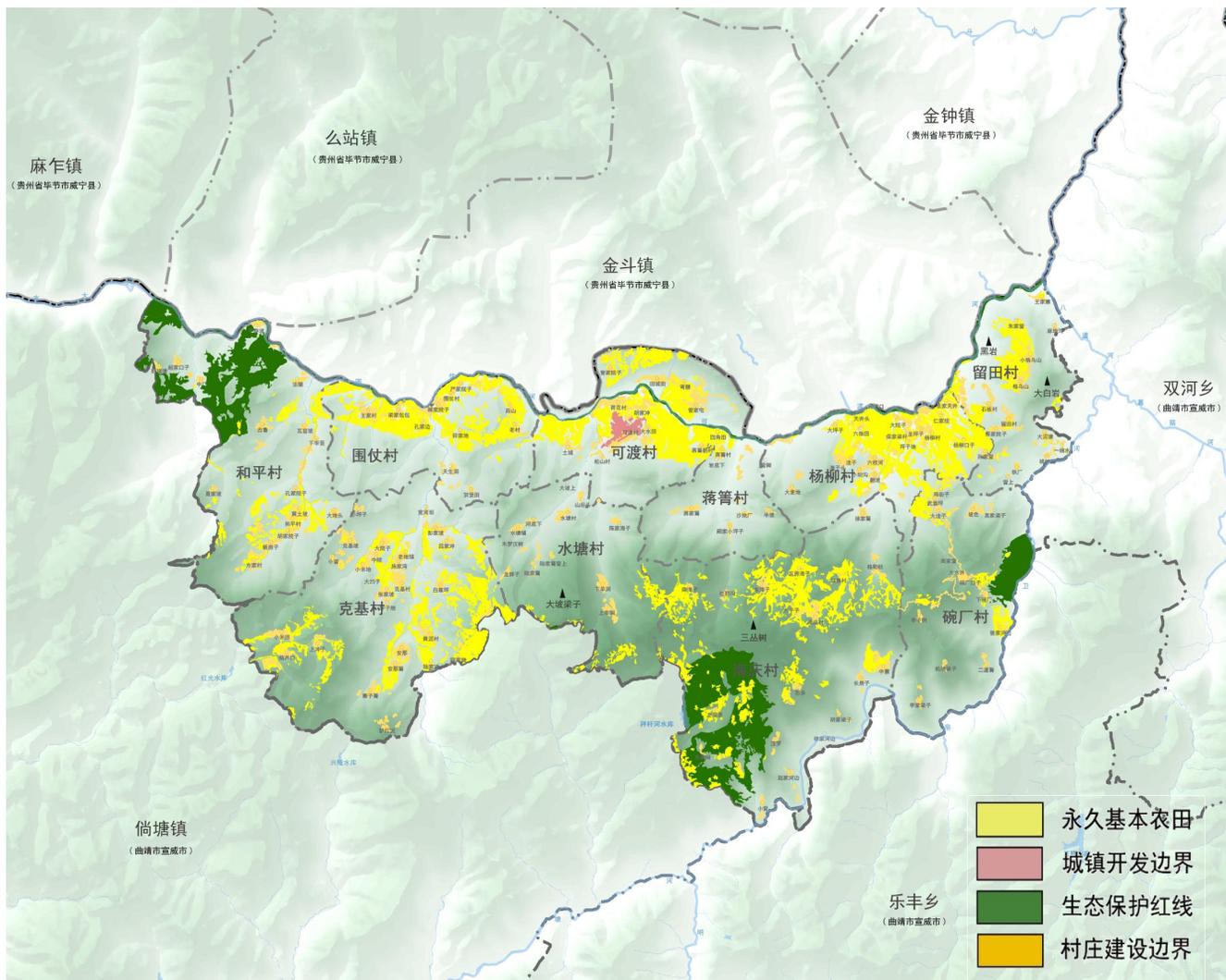
34.17公顷 (占0.21%)

实行城镇建设项目边界管控。不得擅自突破城镇建设用地规模和城镇开发边界扩展倍数，按照集约适度绿色发展要求，规划构建集约紧凑的城镇空间格局，管控建设用地总量，推动城镇内涵提升。

村庄建设边界

572.26公顷 (占3.57%)

实行村庄建设项目边界管控。合理预测村庄规模、充分尊重村民意愿，统筹协调各类保护线，在永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界不重叠、不交叉的前提下，科学划定村庄建设边界。



青山绿水绕村边
 山清水秀绕村边
 绿水青山绕村边

构建“一核三轴、两廊四区”国土空间总体格局

一
核

杨柳城镇发展核心

三
轴

依托宣杨高速的杨柳—威宁联动发展轴
 依托宣可公路的杨柳—倘塘联动发展轴
 依托宣可公路、136乡道、304乡道等倘塘—杨柳—双河联动发展轴

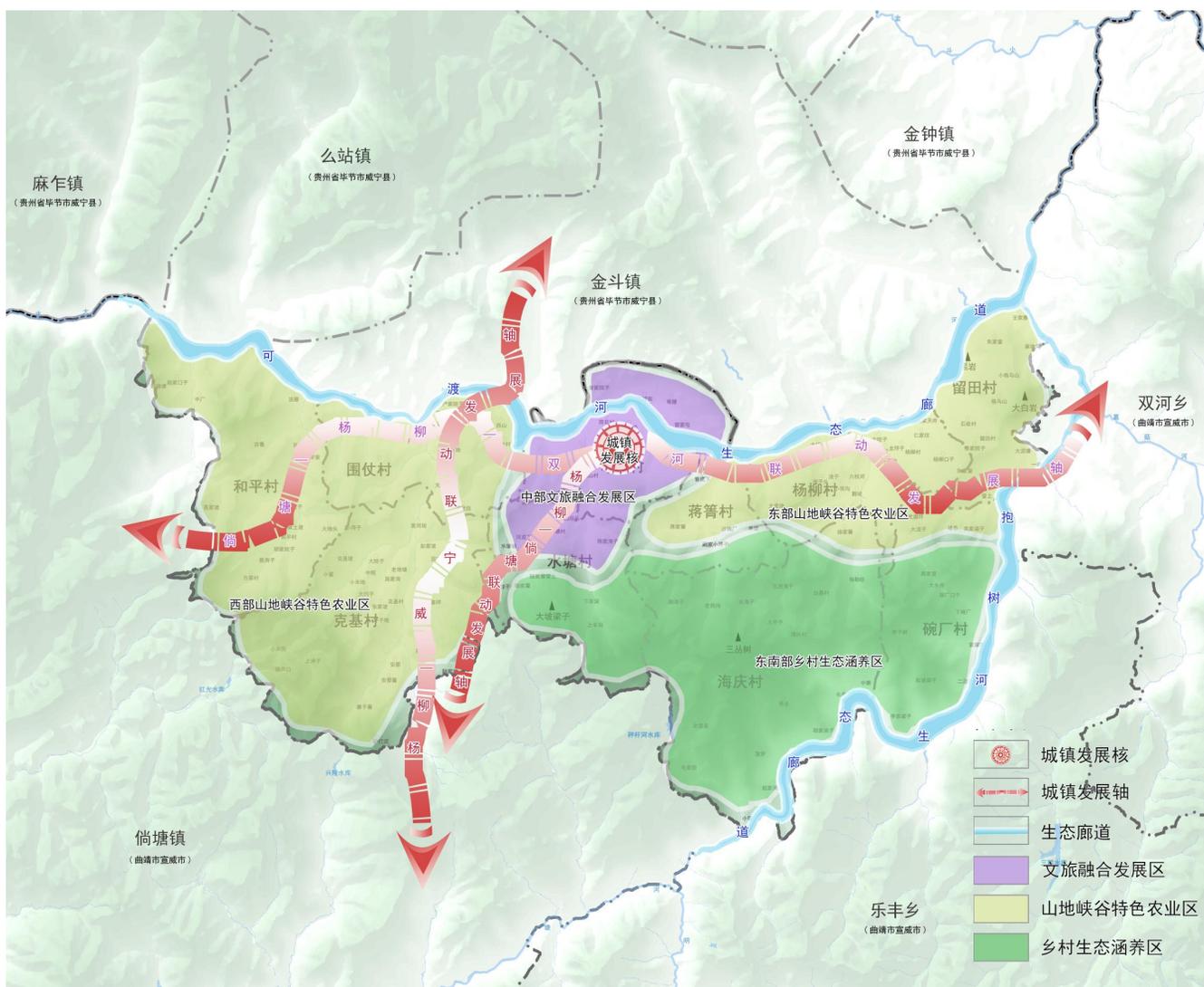
两
廊

可渡河生态廊道

抱树河生态廊道

四
区

中部文旅融合发展区
 东南部乡村生态涵养区
 东、西部山地峡谷特色农业区



生态保护区 (5.75%)：具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱，必须强制性严格保护的天然区域，为生态保护红线集中划定区域。

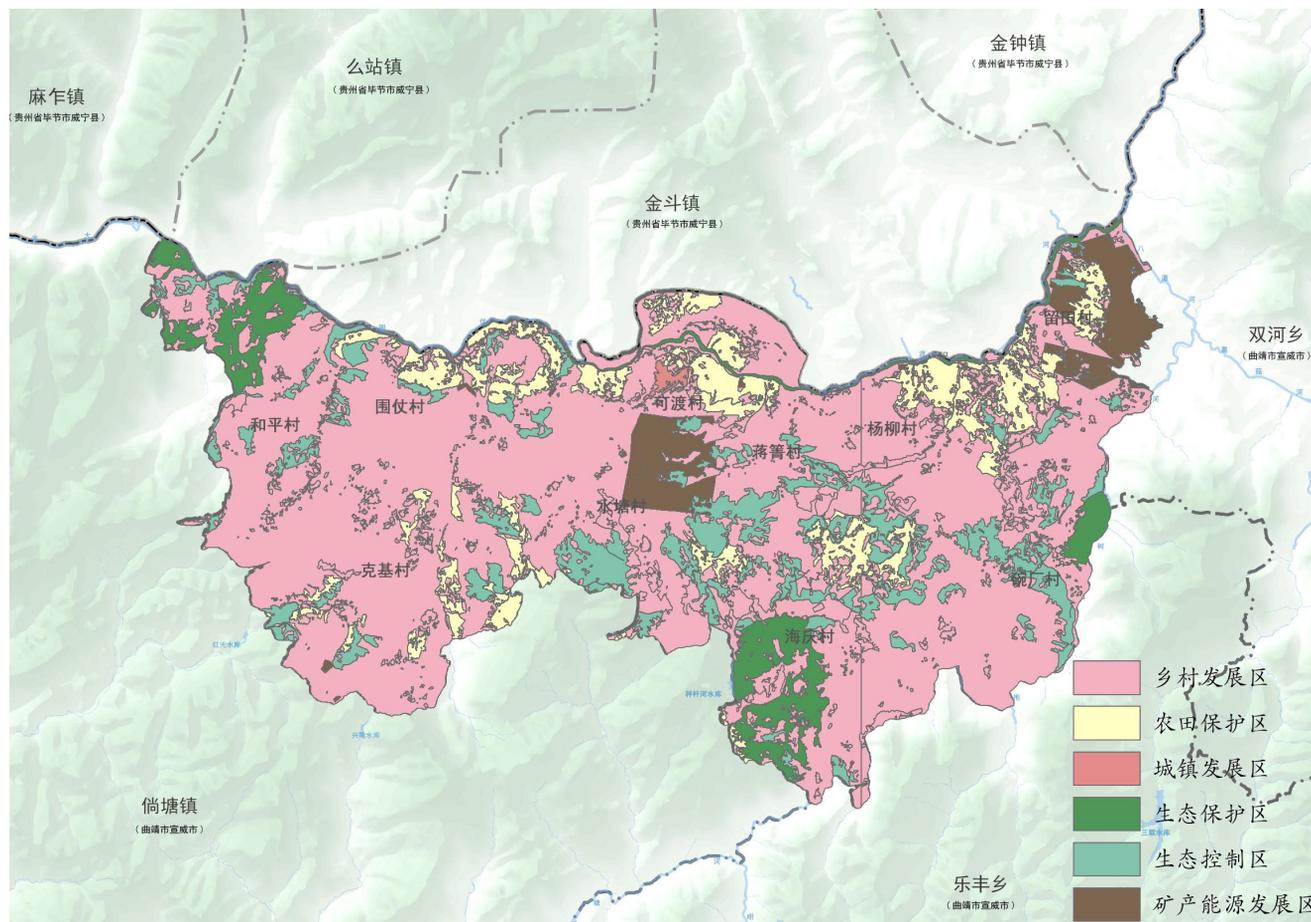
生态控制区 (10.63%)：生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的天然区域。

农田保护区 (9.44%)：永久基本农田相对集中需严格保护的区域，以粮食种植为主要用途，保障粮食安全。

城镇发展区 (0.21%)：城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。注重存量土地挖潜和改造，节约集约使用土地，优先保障教育、医疗等公共基础设施的用地需求。

乡村发展区 (69.50%)：农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主的区域。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。

矿产能源发展区 (4.47%)：为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆地采矿区、战略性矿产储量区等区域。严格控制采矿权数量，合理确定矿区范围。上规模、提质量，严禁大矿小开，统筹好资源开发利用和矿山生态环境保护。



农业提质 推进乡村振兴发展

3.1 优化农业格局

3.2 强化耕地保护

3.3 推进综合整治

3.4 助力乡村振兴



3.1 优化农业格局

构建“两区三带多点”农业空间格局

两区 东部山地峡谷特色农业区和西部山地峡谷特色农业区。

三带 可渡河沿岸农文旅观光采摘体验带和宣杨高速、宣可公路沿线农文旅综合发展带。

多点 立足各村种养殖业发展方向及重点，建设辣椒、花椒、富硒水果、生猪、肉牛等种植、养殖基地及马铃薯等特色农产品加工基地。



3.2 强化耕地保护

严守耕地保护红线

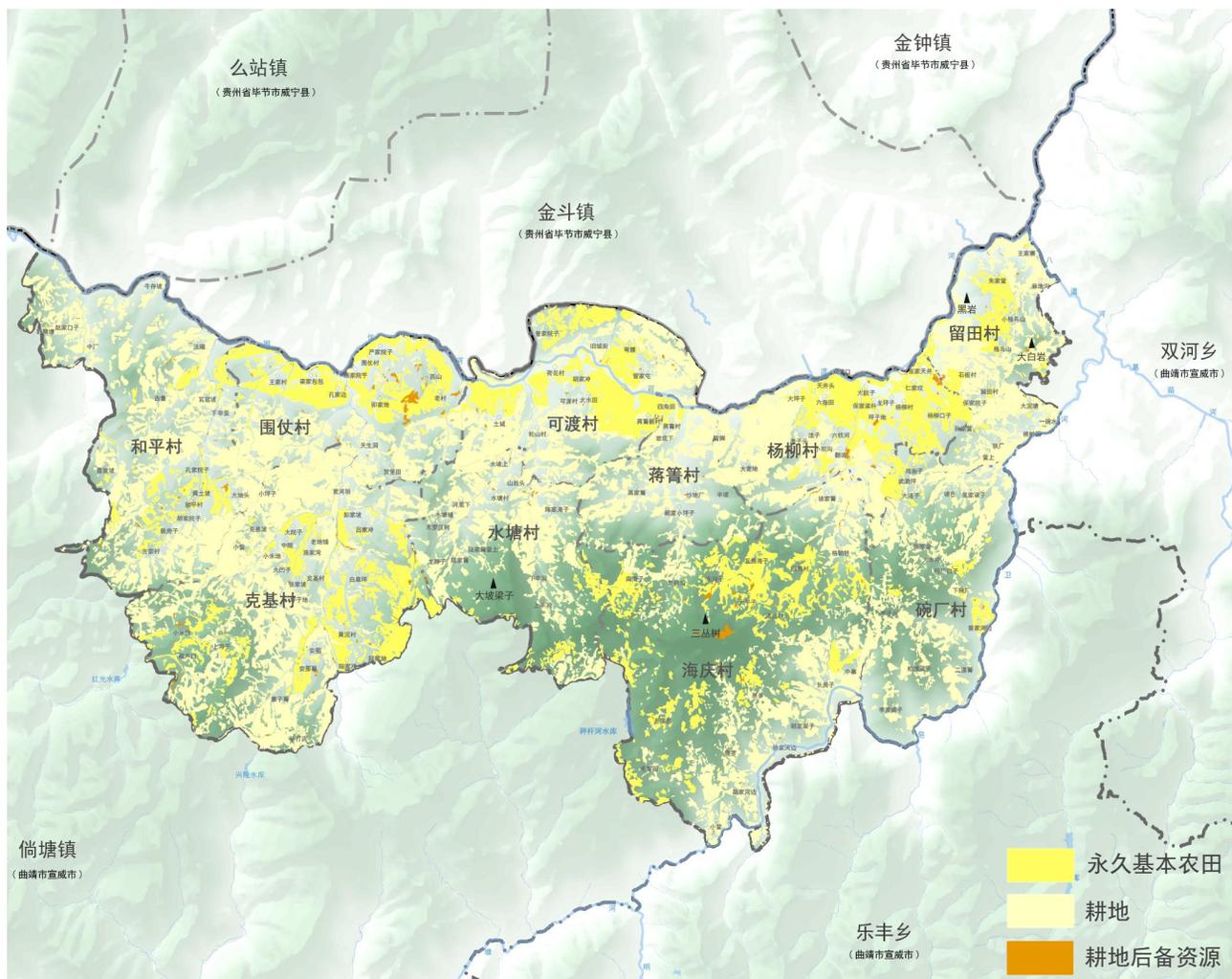
执行最严格的耕地保护制度，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。强化耕地总量动态平衡、提升耕地质量、维护耕地生态，规划至2035年，耕地保护目标不低于5840公顷。

落实耕地占用“两平衡”

坚持“以补定占”，严控占用、严格补充、严守总量，各类占用耕地需落实占补平衡或进出平衡。适度开发耕地后备资源用于保障落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”。

实施耕地用途管制

落实耕地利用优先序，永久基本农田要重点用于发展粮食生产，一般耕地主要用于粮食、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，耕地在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，可适度用于非食用农产品生产。



3.3 推进综合整治

农用地综合整治

- 推进高标准农田建设和高效节水灌溉工程，改造农田水利、完善田间路网、增加田间土壤蓄水能力、改善土壤理化性状，提高耕地质量和产能。规划至2035年实施高标准农田35.86公顷、耕地提质改造369.50公顷。
- 有序、适度开展宜耕后备土地资源开发，采取系列复垦措施，增加有效耕地面积，缓解占补平衡压力。规划至2035年，在留田、水塘、围仗等地实施耕地后备资源开发6.99公顷。

闲置低效建设用地整治

- 加强工矿废弃地、闲置、废弃宅基地、空心村等农村闲置低效建设用地盘活力度，合理引导低效用地再开发。规划至2035年，实施闲置低效建设用地整治17.96公顷。
- 完善农村集体经济股权、农村土地承包经营权、农村宅基地及房屋不动产确权登记，实施“增减挂钩”，实现村庄“减量”，保障必要“增量”，稳妥有序推进农村建设用地整理。

乡村人居环境整治

- 加强生活垃圾治理、生活污水治理、农村厕所革命、乡村增绿添美投入力度，持续改善提升人居环境。
- 加快推进镇区和各村组、入户路网建设及公路两侧绿化、亮化工程，推进以农村房屋屋顶、外立面等整体外观和门、窗、梁柱外部节点等为重点的风貌整治；新建农房严格管控宅基地面积、高度和外观风貌；整治村庄公共空间、庭院环境、架空管线，消除私搭乱建、乱堆乱放，逐步提升村容村貌。

3.4 助力乡村振兴

培育文化振兴源泉

以传承发展优秀传统文化为核心，以乡村公共文化服务体系建设为载体，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴。充分发挥本地文化底蕴优势，加强历史文化名村、传统民居、古树名木及非物质文化遗产的挖掘与保护，通过创造性转化、创新性发展乡村传统文化，以现代理念、优秀文化引领乡村振兴。

夯实农业产业基础

通过加快高标准农田建设步伐、强化农业供水保障、提升农业现代化装备水平等方式夯实农业发展基础，重点扶持朝天椒、马铃薯、当归、猕猴桃等优势特色农产品，助推烟草、花卉、中药材、蔬菜等特色优势产业发展；不断优化农业产业总体布局，持续培育壮大农产品加工业，推动农业产业向标准化、规模化、集群化发展，走“专、精、特、新”发展之路，打造杨柳绿色农业品牌。

建设美丽宜居乡村

持续改善农村人居环境，逐步实现农村生活垃圾全处理，消除农村黑臭水体，农村无害化卫生户厕全覆盖，村容村貌整洁优美。统筹山水林田湖草治理，改善生态环境质量，强化土壤污染管控与修复，实施农村河湖水系自然连通，强化集中式饮用水水源保护，发展“生态+”产业，推进生态宜居美丽乡村建设。



生态稳固 筑牢绿美生态基底

4.1 维护生态安全

4.2 实施生态修复

4.3 资源保护利用



青山石笋叠如屏 绿水白鹭雁
山高水长松涛泛锦竹闲天

04

生态稳固/筑牢绿美生态基底

4.1 维护生态安全

构建“两屏两廊多点”生态空间格局



两屏



两廊

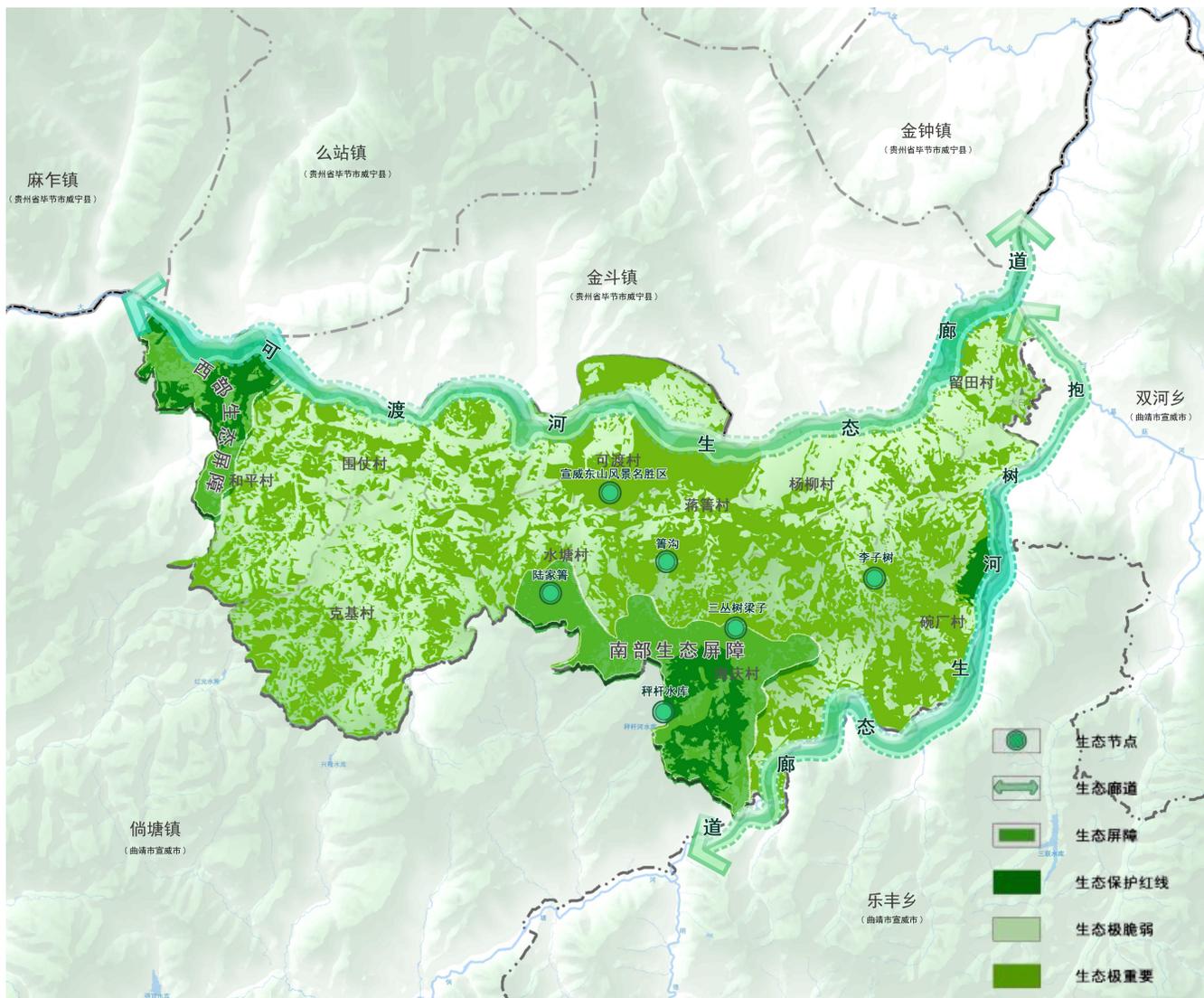


多点

◆南部生态屏障和西部生态屏障，保护生物多样性，保障辖区内生态安全。

◆可渡河生态廊道和抱树河生态廊道，重点保护水生态环境。

◆公益林集聚地、饮用水水源地、风景名胜区等重要生态节点。



4.2 实施生态修复

加强水环境和水生态修复

以可渡河、抱树河等为重点，加强河流水系综合治理，实施水系连通、乡村水环境治理、水土保持等措施改善珠江上游水环境。加强秤杆河水库水源地周边环境保护和治理，推进珠江水系水生动物保护工程，强化生物多样性保护。规划至2035年，实施水生态系统修复49.32公顷。



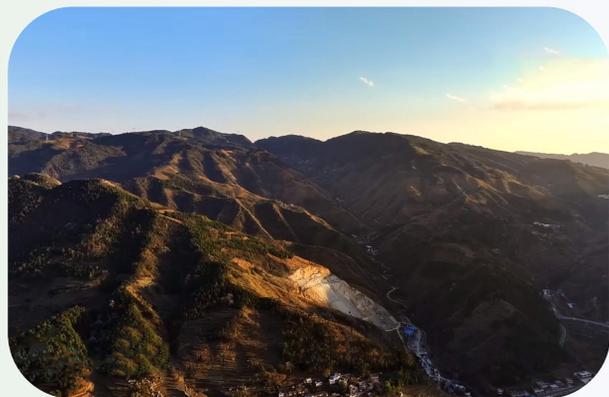
实施森林生态修复

加强天然林及公益林管护，开展低效林抚育，实施封山育林、人工造林等逐步恢复森林植被，增加森林碳汇。按照宜林则林、宜草则草的原则，重点在海庆、和平和克基等村实施国土绿化。规划至2035年，实施低效林整治修复1.16公顷。



推进矿山生态修复

加强新建、生产矿山生态管控，积极申报绿色矿山建设；加快推进宣威市兴田矿业有限公司留田煤矿、宣威市东琳矿业有限公司和平煤矿轿子口井等历史遗留矿山生态修复。规划至2035年，实施矿山生态修复8.03公顷。



地质灾害防治

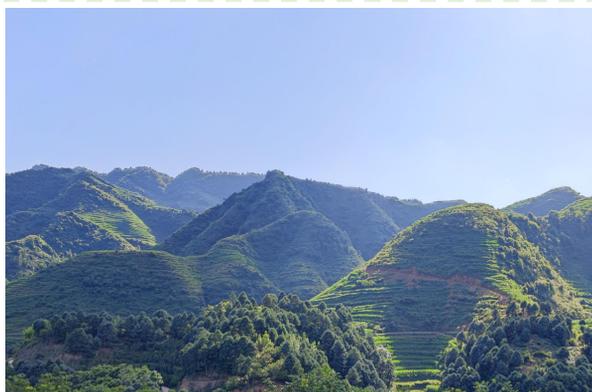
重点针对留田村、碗厂村、海庆村等地的地面塌陷、滑坡等地质灾害点及灾害隐患点区域，建立地质灾害群测群防网络，对镇域地质灾害防治重点区域采取工程措施、生态措施联合进行综合防治。



4.3 资源保护利用

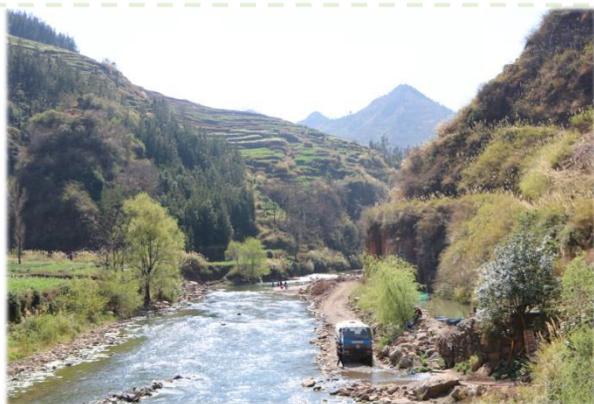
林草资源

严格落实公益林、天然林和商品林分级分类管理；强化用途管制，严格执行森林采伐限额；落实上位划定的造林绿化空间和林地后备资源空间，优化林地布局；规范用地审批手续，科学发展林下经济。



湿地资源

实行湿地资源总量控制，保障湿地生态空间；完善湿地分级管理体系，优先保护重要湿地；重建或修复退化湿地，恢复湿地生态功能；将湿地修复与治理、湿地与生态旅游发展、文化品牌建设有机结合促进人与自然和谐发展。



水资源

严格控制水资源开发利用总量，深入实施节水行动；优化水资源利用结构，提升用水效率；加强秤杆河水库等水源保护地保护管理，推进水源涵养生态恢复；加强河湖水系岸线生态建设，推进水环境综合治理，落实河道排水巡护和水库水质监测。



矿产资源

落实上位规划明确的勘查及开采规划区块，积极推广应用新技术，规范石材加工管理，加强非煤矿山管控，建立严格勘查开采准入管理，推进煤炭产业转型升级，有序开展矿山尾渣治理。



镇村联动 构建高效镇村空间

5.1 镇村体系构建

5.2 村庄分类布局

5.3 品质生活圈打造

5.4 产业空间布局

5.5 特色风貌塑造



5.2 村庄分类布局

行政村10个、自然村122个

行政村：集聚发展类4个、特色保护类5个、整治提升类1个；

自然村：集聚发展类77个、特色保护类3个、整治提升类42个。

集聚发展类村庄：4个

指现有规模较大的村和其他有较好的区位优势、交通、产业基础、设施条件，发展前景较好的村庄。

为蒋箐村、克基村、围仗村、留田村。

特色保护类村庄：1个

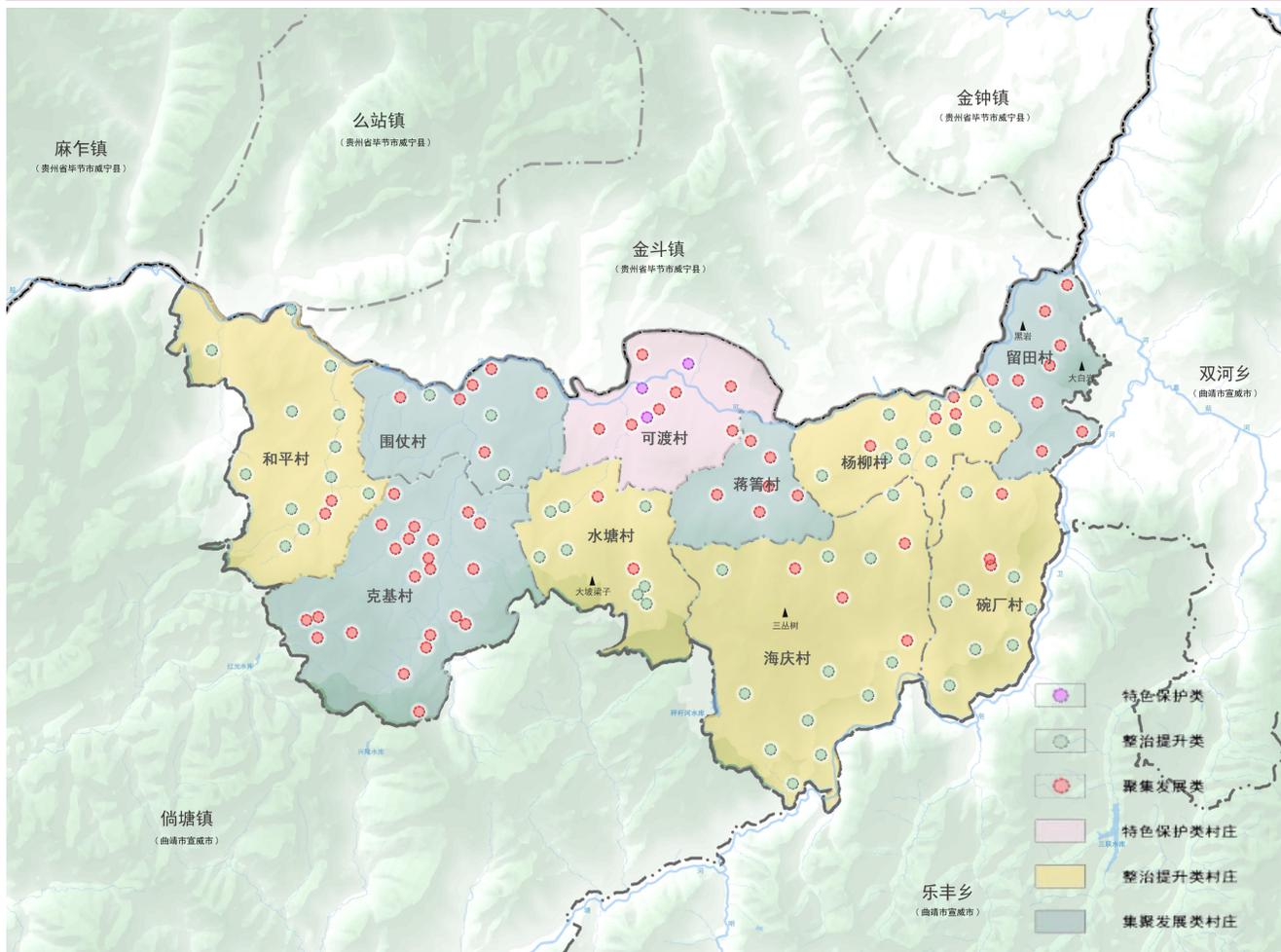
指生态环境良好、自然风光优美、文化底蕴深厚、民族风情多样、乡土气息浓厚、产业资源独特的村庄。

为可渡村1个村。

整治提升类村庄：5个

指规模较大且继续保留、存量用地较多、整体需整治提升的村庄。

为海庆村、和平村、水塘村、碗厂村、杨柳村。



青山绿水绕村居
山清水秀绕村居

05

镇村联动/构建高效镇村空间

5.3 品质生活圈打造

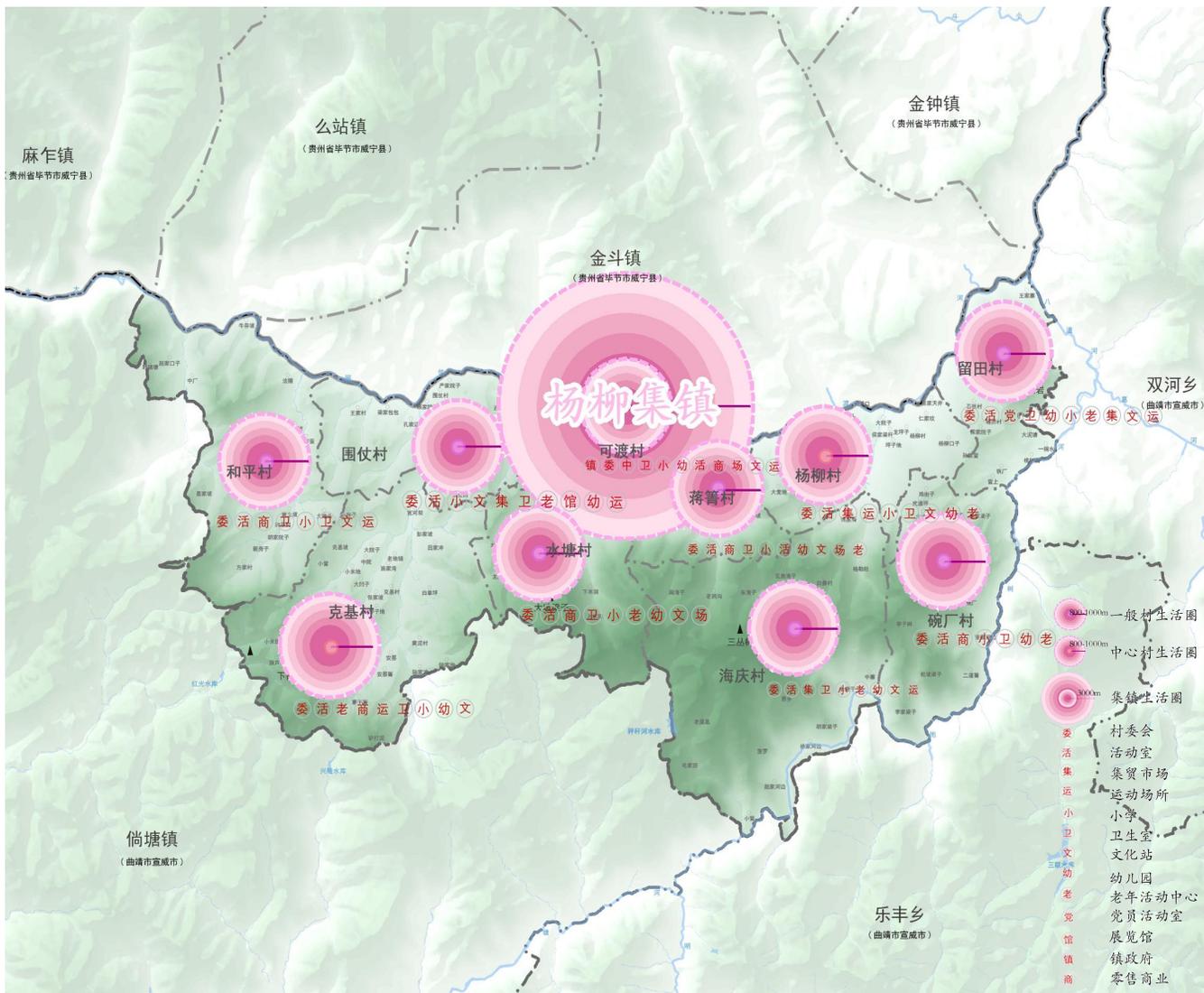
构建“镇区-行政村”两级生活圈

镇区级生活圈

镇区级生活圈位于可渡村，承担镇域服务中心职能，配置乡镇级公共服务设施，统筹布局乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

行政村级生活圈

以各行政村为单位，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，相邻村庄之间服务要素错位配置和共享使用。



青山绿水绕村居 锦绣田园入画来

05

镇村联动/构建高效镇村空间

5.4 产业空间布局

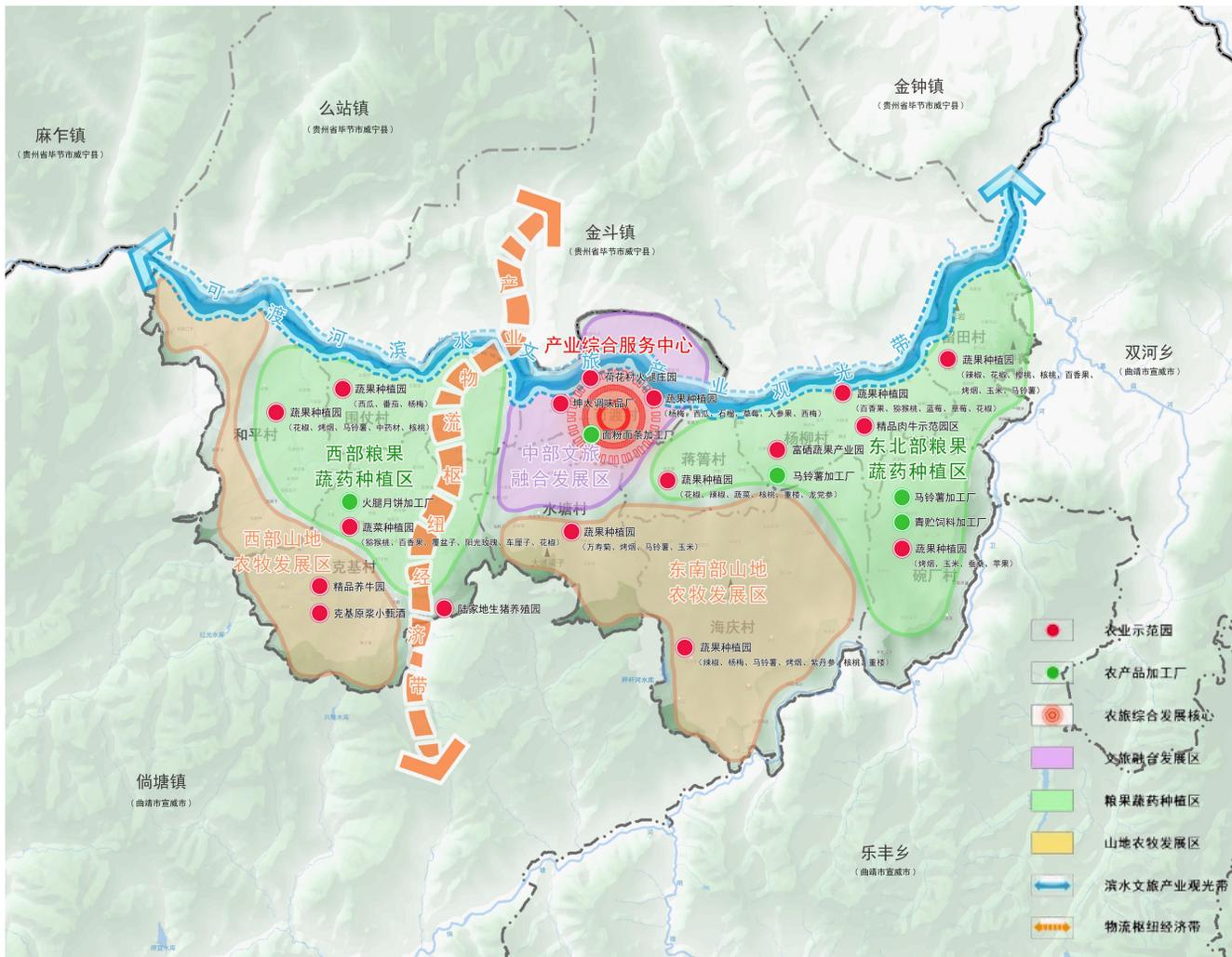
构建“一心、两带、五区、多点”产业空间布局

一心 以集镇为主打造产业综合服务中心。

两带 依托威宣高速打造产业物流枢纽经济带，以可渡河为主打造滨水文旅产业观光带。

五区 立足各行政村资源本底、种植业、养殖业发展方向及重点等，划分中部文旅融合发展区、西部山地农牧发展区、东南部山地农牧发展区、西部粮果蔬药种植区、东北部粮果蔬药种植区。

多点 以市场需求为导向，立足各行政村资本本底，扶持发展“一乡一业”“一村一品”，建设各类农产品加工园、果蔬产业园、种养殖示范基地等。



青山绿水绕村绕寨绕山绕水
 青山绿水绕村绕寨绕山绕水

05

镇村联动/构建高效镇村空间

5.5 特色风貌塑造

打造“两带、五区、多点”风貌结构

两带

可渡河滨水休闲景观廊道、抱树河滨水生态廊道。

五区

依托可渡村丰富历史文化资源及可渡河周边滨水田园景观打造历史文化风貌区；依托东南部和西北部良好的耕地资源，及生态农业高效发展优势，打造“林、田、村、人”和谐交融的农耕文化风貌区；以高原特色农业景观和山水自然特征为依托，发挥高山森林生态涵养功能，打造生态休闲风貌区。

多点

依托自然景观观点、文物古迹遗址等打造自然风貌、历史文化和人文景观节点。



秦关驿道 彰显历史文化底蕴

6.1 构建历史文化保护格局

6.2 强化历史文化资源保护

6.3 完善文化遗产保护体系



6.1 构建历史文化保护格局

构建“一核三廊三区多点”的历史文化保护格局

一核

驿道古镇核心保护区

三廊

可渡河滨水生态景观廊道
抱树河滨生态景观廊道
五尺道文化廊道

三区

千年秦关驿道文化保护片区
农耕文化保护片区
生态休闲文化保护片区

多点

含省级历史文化名村，国家、省、市、县重点文物保护单位、传统建筑、可渡八景等组成的文化节点



6.2 强化历史文化资源保护

明确历史文化保护名录

国家级文物保护单位1处：可渡关驿道；

国家级传统村落1处：可渡村委会关上村；

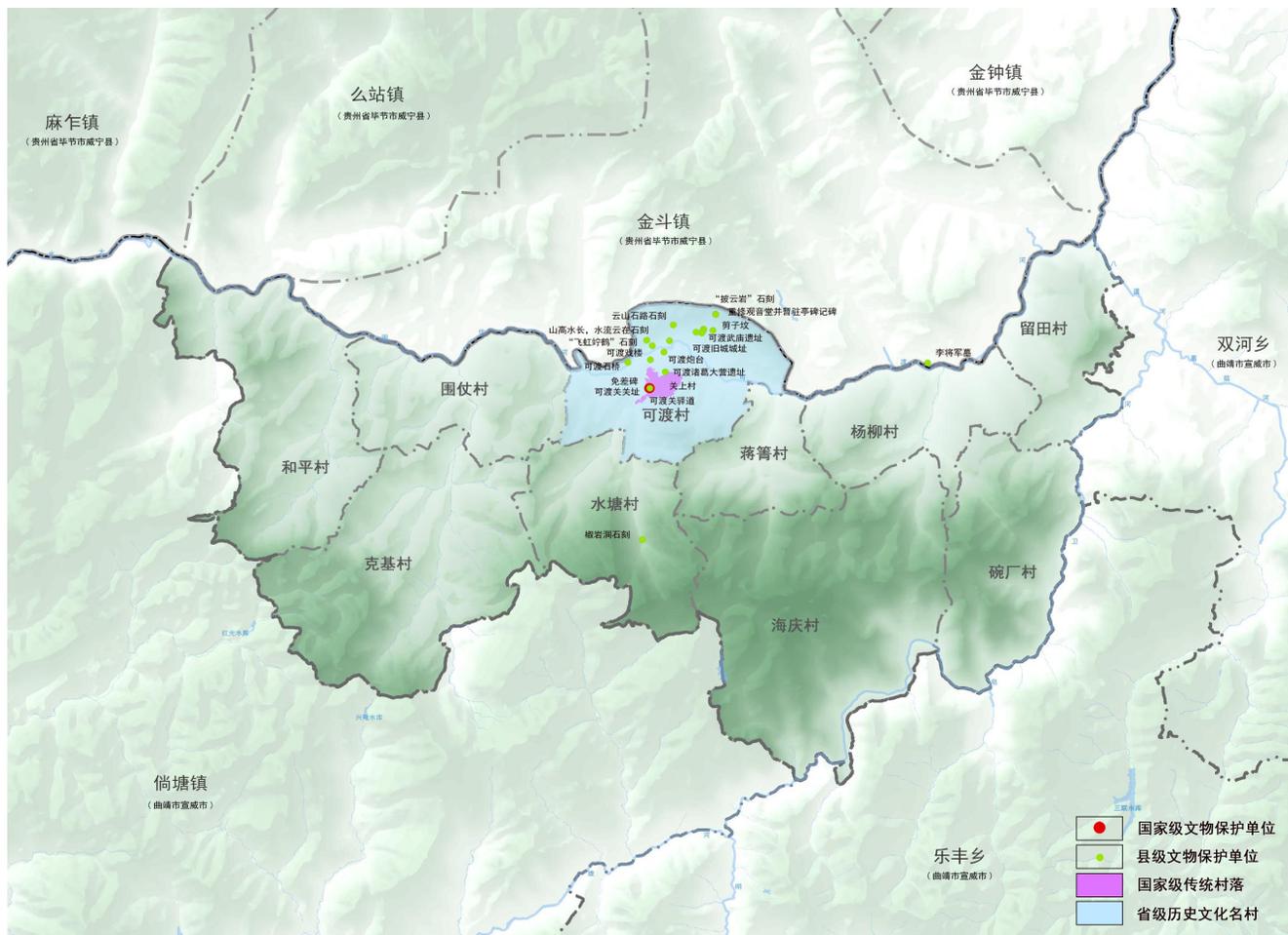
省级历史文化名村1处：可渡村；

县级文物保护单位21处：可渡关关址、可渡炮台、李将军墓、飞虹亭鹤石刻、重修观音堂并暂住亭碑记碑、免差碑、可渡石桥、可渡烽火台、可渡上帝庙遗址、可渡城隍庙遗址、可渡武庙遗址、可渡旧城城址、可渡诸葛大营遗址、剪子坟、披云岩石刻、可渡贞烈碑记碑、椒岩洞石刻、云山石路石刻、山高水长，水流云在石刻、可渡戏楼；

一般不可移动文物1处：葆圆洞天。

非物质文化遗产：诗词文赋、山歌之乡、刺绣技艺、竹编技艺等。

依据相关法律法规规定保护已认定历史建筑；加强对全域内古树名木等历史环境要素的挖掘和保护。



6.3 完善文化遗产保护体系

完善物质文化遗产和非物质文化遗产保护体系

加强区域内传统村落、文物保护单位等物质文化遗产保护力度，健全历史文化资源保护名录，将关上村、可渡村等传统村落、历史文化名村的核心保护范围和建设控制地带及各文物保护单位的保护范围和建设控制地带划入历史文化保护线，明确保护要求和管理责任。严禁任何可能影响文物安全及周边环境的活动。

健全非物质文化遗产保护名录，做好非物质文化遗产的普查和建档工作，形成以国家级、省级名录为重点，县级名录数量分布合理的金字塔形结构保护名录体系。

文化遗产保护体系

物质文化遗产

非物质文化遗产

不可移动文物

可移动文物

历史文化名镇

历史文化名村

传统村落

...

以非物质形态存在的传统文化表现形式

与传统文化表现形式相关的文化空间

韧性支撑 完善基础设施体系

7.1 外通内畅综合交通体系

7.2 优质共享公共服务设施

7.3 韧性安全市政基础设施

7.4 智能安全综合防灾体系



7.1 外通内畅综合交通体系

构建“两纵三横”交通设施体系

对外交通

“两纵”威宣高速（杨宣高速）和宣可公路联动宣威城区与贵州省毕节市，是杨柳对外主要交通干道。规划对S207省道进行提质改造，扩建现有客运站，完善对外交通设施。

对内交通

“三横”多条乡道串联呈现三横，规划对杨柳镇至杨宣高速连接段、杨柳镇旧城段项目等镇域内乡道进行提质改造，对通村道路进行硬化或改扩建，加强镇村联系，打造便捷化交通体系，促进镇村融合发展。



7.2 优质共享公共服务设施

聚焦教育、医疗卫生、公共文化、体育、社会福利和生活保障六类公共服务设施，结合“集镇—行政村—自然村”三级服务半径，完善“三级六类”公共服务设施体系，实现设施统筹和公共服务均衡化。



教育设施：以“补短板，提质量”的思路完善教育配套设施建设，提升教学软硬件条件；推动全域义务教育均衡发展，加快发展学前教育，优质发展中小学教育，全面优化数字教育资源公共服务体系。至2035年，镇级保留现状初级中学1所、小学1所、幼儿园1所。村级保留现有小学17所，规划新增2所；保留现有幼儿园3所，规划新增12所。



医疗卫生设施：推进镇卫生院和村卫生室标准化建设，加强医疗卫生设施及执业人员队伍建设，加强乡村慢性病、地方病综合防控，推进农村地区重大疾病和重点传染病防治。至2035年，对杨柳镇卫生院进行扩建，各行政村设卫生室1处，村级保留现有卫生所（处）8处，规划新增7处，可结合其他公服设施综合设置，建筑面积不低于100m²。



公共文化设施：推进综合文化服务中心建设，完善镇综合文化站和村综合文化服务中心配套设施，新建青少年活动中心，对乡镇图书室进行改扩建。至2035年，镇级新建文化中心1处。村级保留现有村级文化站（室）1处，规划新增70处，可结合其他公服设施综合设置，建筑面积不低于200m²。



体育设施：深入实施健身场地设施建设，完善全民健身场地设施建设体系，补足镇村两级体育设施，推动群众体育运动发展。至2035年，镇级规划新建全民健身活动中心1处，用地规模0.46公顷，结合绿地布置包括篮球、羽毛球、乒乓球、单双杠及其他健身器械。



社会福利设施：推进农村养老服务体系建设和完善和创新居家养老等多元化照料服务模式，深入推进养老院服务质量建设专项行动，提升农村敬老院服务质量和集中供养率。加强养老机构与医疗卫生机构的合作，提高乡村卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力。至2035年，镇级规划新建养老机构1处。



生活保障设施：推进现状生活服务设施提质改造，按生活圈服务半径合理布局生活保障设施。

7.3 韧性安全市政基础设施

结合杨柳镇实际和镇村一体化发展要求，合理布局各类市政设施，推动镇村市政设施共建共享。

供水

提升改造现有自来水厂供水能力，完善供水管网提高供水保障；新建杨柳水厂、清水沟水库和陆家箐水库，完善镇村一体供水系统，提升农村自来水普及率。规划至2035年，集镇集中供水普及率达100%，农村集中供水普及率不低于90%。

排水

完善镇区和村庄排水设施，采用雨污分流，雨水就近排入沟渠、河流，污水统一收集通过污水处理厂或污水处理设施处理达标后排放或中水回用。中心村和基层村应配备一体化污水处理设施。规划至2035年，集镇生活污水处理率达100%，农村生活污水处理率达90%。

供电

至规划期末，保留各村现有变压器，逐步改造杆上变压器为箱式变压器。增强地区受电、供电能力，重点对农村电网进行改造升级。均衡供电配置，实现片区电网互连、电容互补，提高供电可靠性。

燃气

优化能源结构，推进集镇地区天然气管道布设；推动供气设施向农村延伸，偏远或人口较少且分散居住的村庄推广使用瓶装液化石油气，与沼气补充衔接，完善农村能源设施网络体系。

通信

持续推进农村地区移动和固定宽带网络建设，规划至2035年，农村家庭基本具备100兆以上接入能力；扩大4G无线网络覆盖范围，推动5G网络布局和商用进程。大力推动电子商务进农村、电子商务进社区，以及线上线下融合互动。

环卫

全面推行“村收集、镇转运、县处理”垃圾收运处置方式，完善镇域垃圾收集、转运设施建设，实现垃圾分类收集、密闭运输、无害化处理。规划至2025年，集镇生活垃圾无害化处理率达100%，工业固体废物综合利用率达80%以上，至2035年，各行政村实现垃圾分类全覆盖，农村生活垃圾集中处理率达100%。

7.4 智能安全综合防灾体系

结合杨柳镇实际和镇村一体化发展要求，按照“平灾结合、平战结合、以防为主、防治结合、快速反应、措施有效”原则，健全完善灾害防治应对体系，保障人民生命财产安全。

防洪排涝

杨柳镇防洪标准为20年一遇，山洪防治标准为30年一遇，河道区域按10年一遇设防，集镇及农村集中饮用水水源与公路、铁路、重要桥涵设施按50年一遇设防；排涝标准为10年一遇。综合采用地表拦蓄、建设生态堤防、河道清淤疏浚等措施，加强山洪灾害防治，保障防洪排涝安全。

抗震

杨柳镇抗震基本设防烈度为Ⅶ度，地震动峰值加速度为0.1g。学校、卫生院、政府机关、道路等生命线工程和重要工程等关键设施按提高一度标准设防。镇政府设防灾指挥中心，利用广场、停车场及其他空地设置应急避难场地，依托主要道路完善救灾疏散通道。

消防

集镇内规划保留二级普通消防站，完善各村消防设施建设，以村为单位设置微型消防站或消防水池，组织农村义务消防队伍建设，构建以镇区消防站为中心，农村义务消防队为补充的消防网络，健全镇村消防救援体系。定期巡查森林火灾，保持防火通道畅通无阻。

地质灾害

杨柳镇地质灾害主要为滑坡和地面塌陷，分类制定地质灾害及地质环境治理措施与工程。以预防为主，采取工程治理、搬迁避让等措施，加强建设群测群防网络体系和地质灾害监测预警系统。

应急救援

构建镇村二级应急指挥体系，加强应急救援队伍建设；建立健全生命线工程，完善应急医疗救护体系和物资储备体系，大力推进镇、村应急避难场所建设。

08

内涵提升 塑造品质中心镇区

8.1 空间格局

8.2 用地规划

8.3 道路交通

8.4 绿地与开敞空间

8.5 公共服务设施

8.6 综合防灾



构建“一心、两轴、三区”的中心镇区发展格局

一心

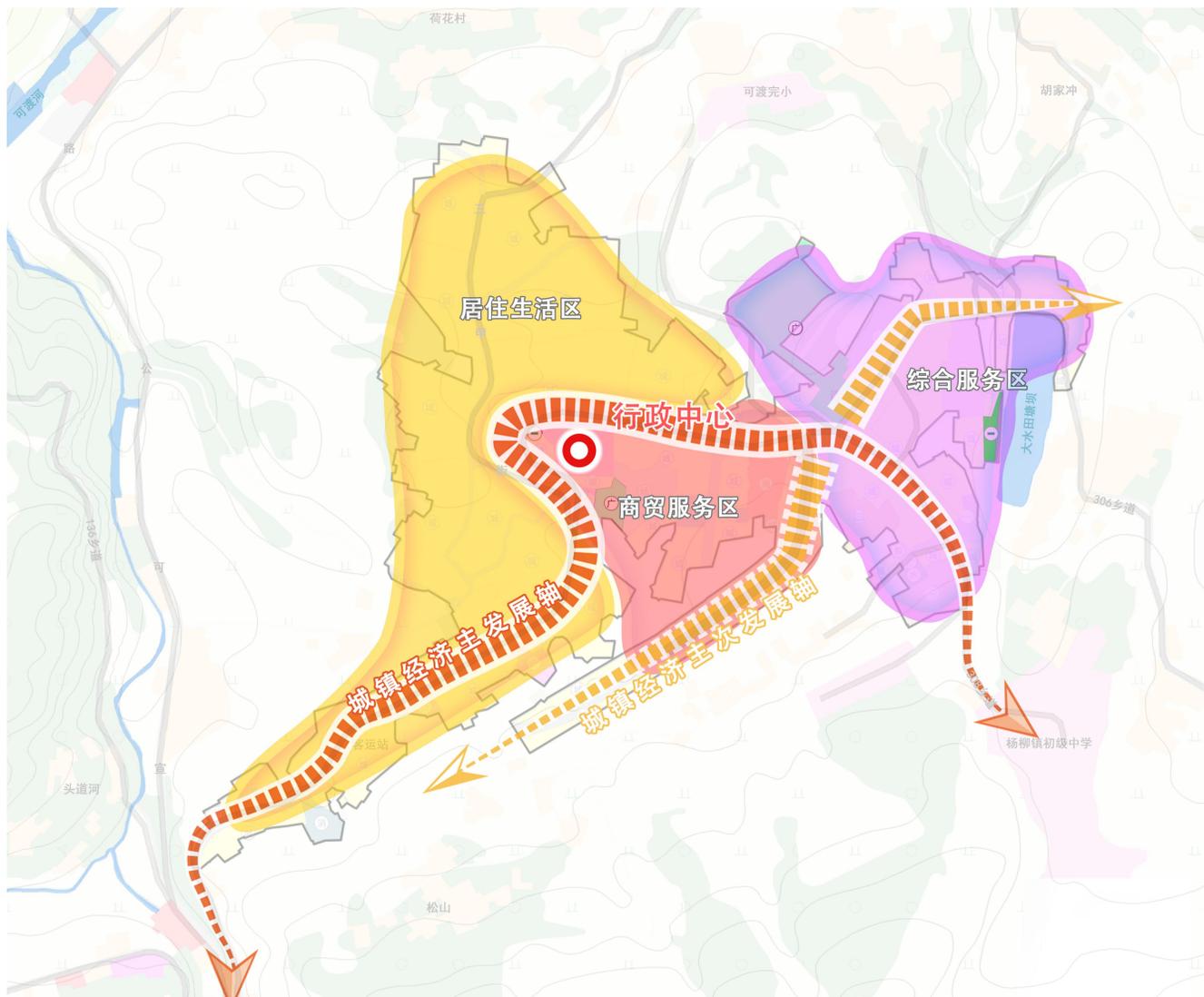
以杨柳镇人民政府为核心的行政中心。

两轴

依托集镇可渡街和可渡新街形成城镇主、次发展轴。

三区

立足用地布局及主体功能，划分综合服务区、居住生活区、商贸服务区三个组团分区。



8.2 用地规划

居住用地：基于现状用地布局结构，完善配套服务及基础设施，打造环境优美、生活舒适的居住环境。

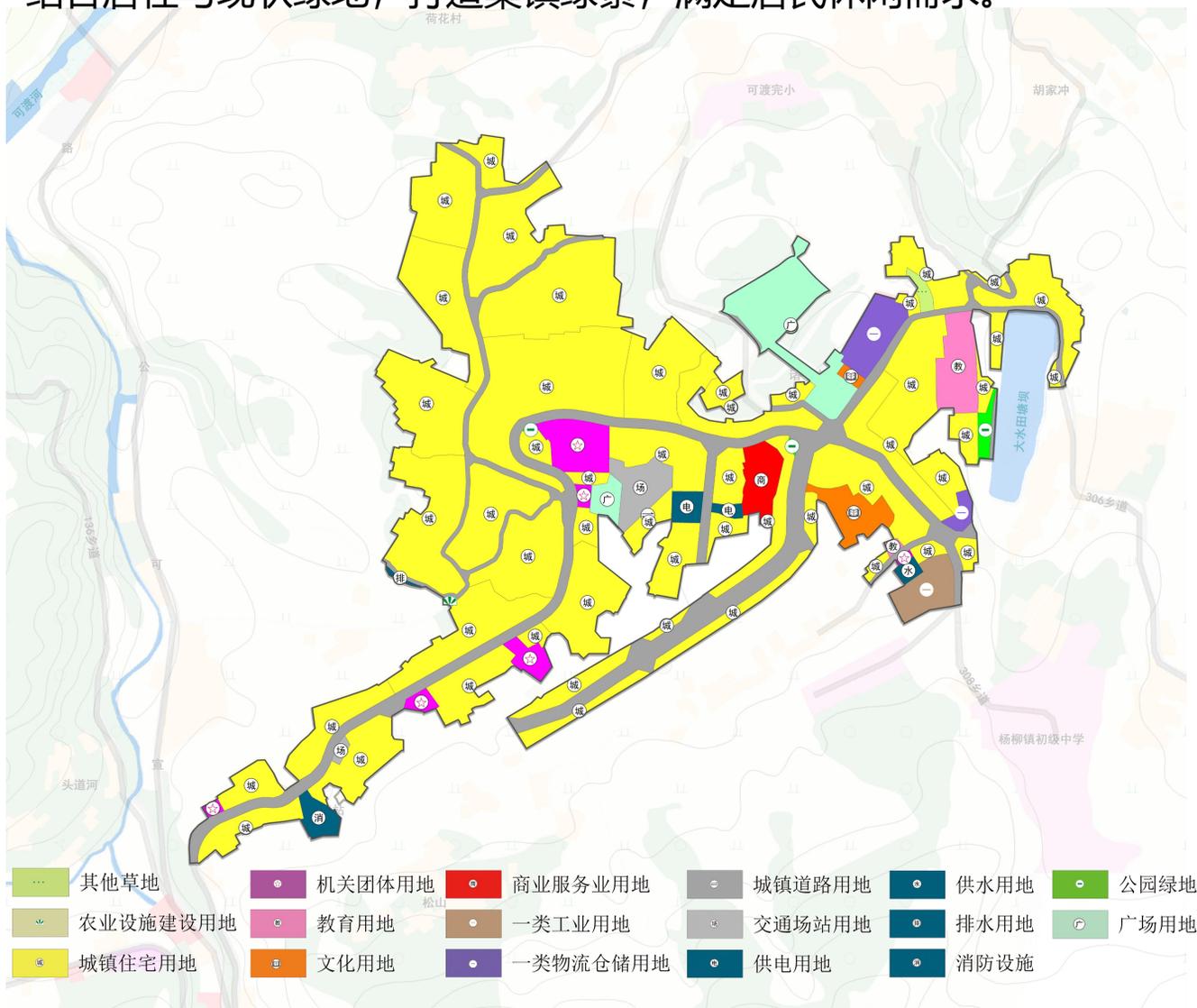
公共管理与公共服务用地：机关团体、科教文卫等公共管理与公共服务用地集中布设，规划形成综合性服务中心。

商业服务业用地：根据居民生活习惯和交通条件，改建农贸、商超、银行等服务点。

交通运输用地：规划完善路网、扩建客运站，适应集镇产业发展和交通出行。

公用设施用地：依据集镇规模及服务能级，完善集镇供水排水、电力电信、环卫消防等设施。

绿地与开敞空间：沿可渡新街、可渡街、三甲街等完善绿化美化工程，结合居住与现状绿地，打造集镇绿景，满足居民休闲需求。



构建“主干道、次干道、支路”的三级路网结构

主干道

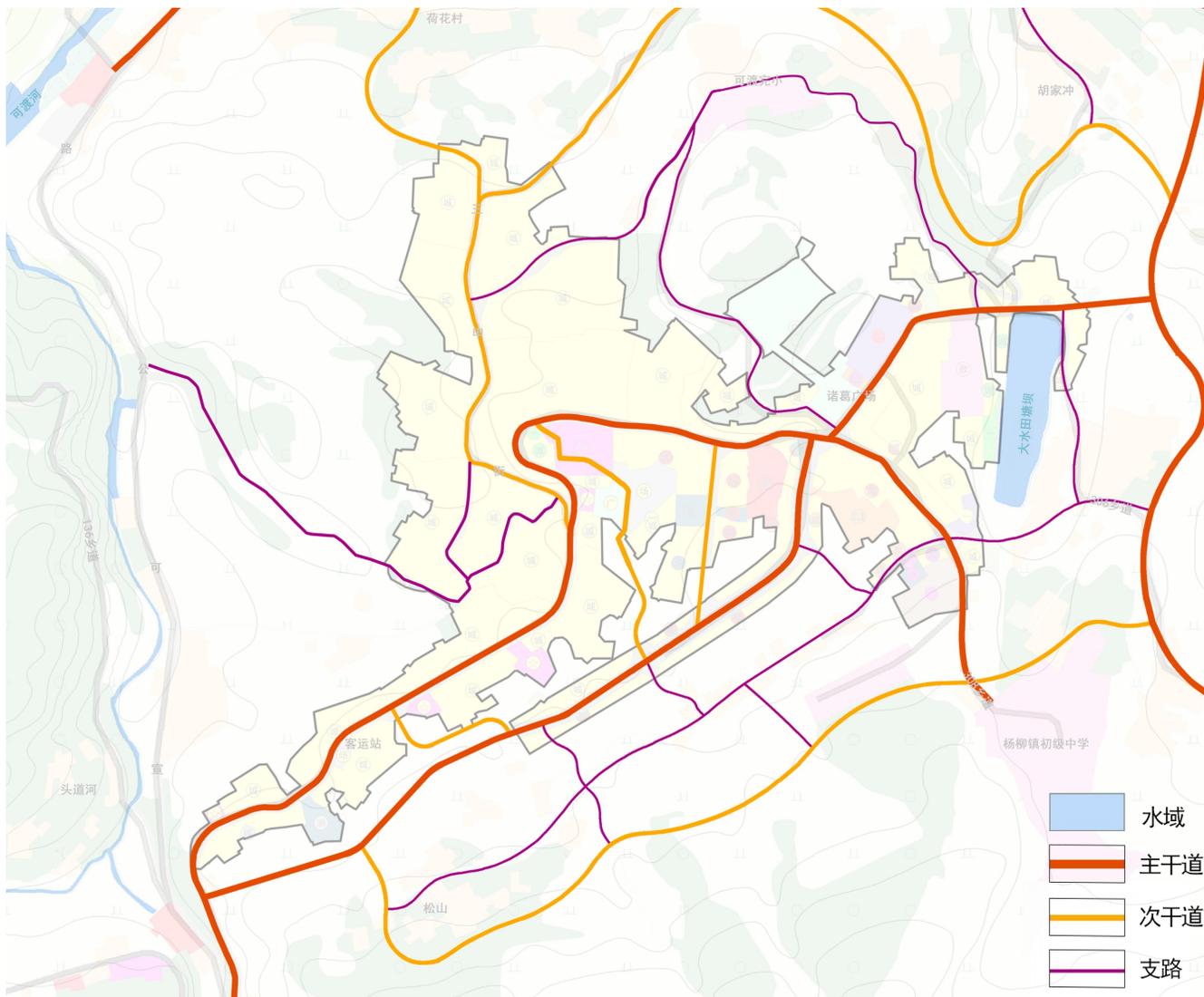
可渡街、可渡新街，承担镇区经济发展及居民生活出行，规划道路红线宽12米以上。

次干道及支路

规划次干道道路红线宽7米以上，支路道路红线4米以上。

其他交通设施

规划扩建客运站、沿集镇内部主干道设置停车位。



8.4 绿地与开敞空间

构建多元交融的公共绿地与开敞空间体系

集镇绿地

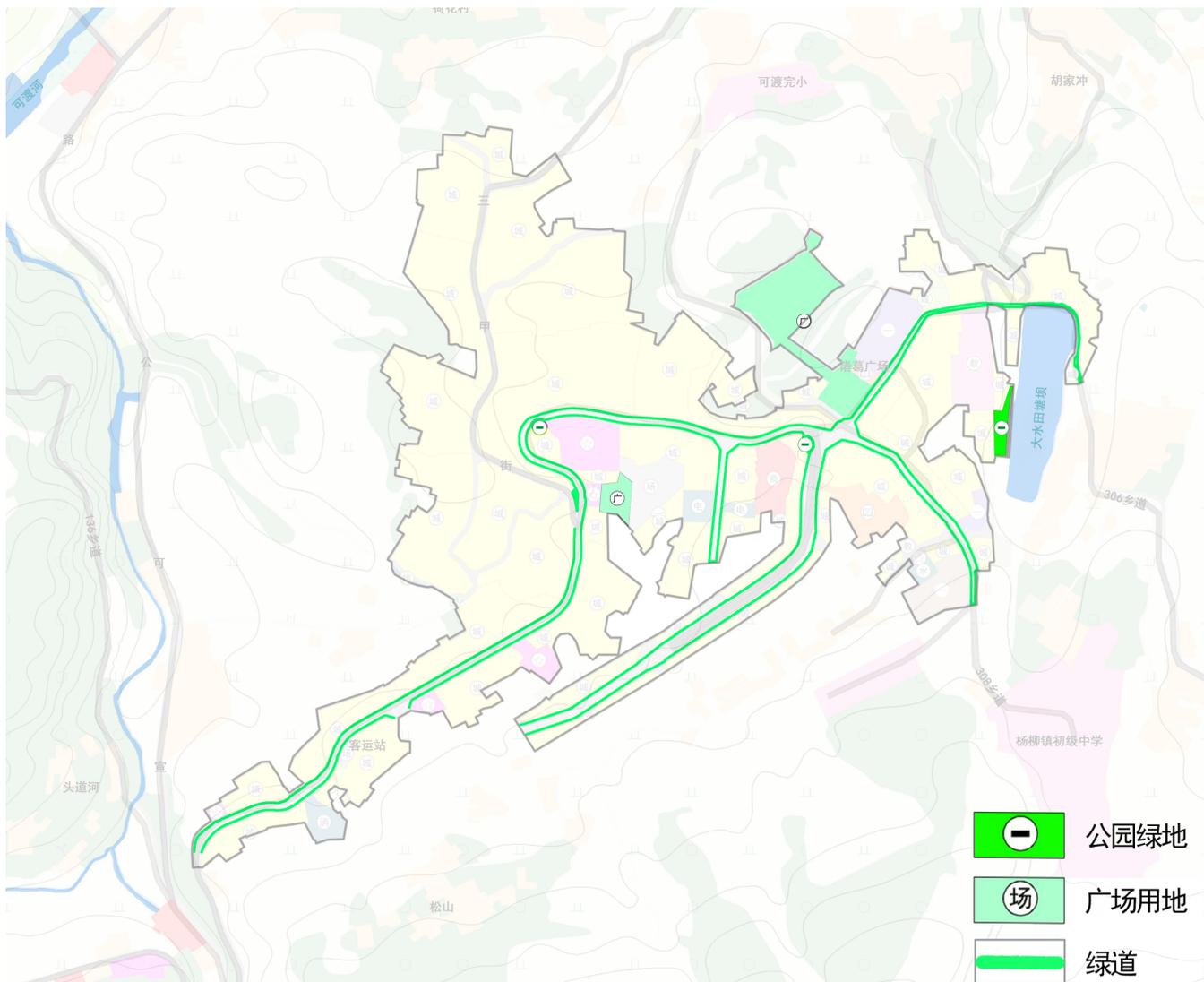
围绕集镇内部边角地、空闲地、活动广场等公共空间，合理布局绿化空间，因地制宜建设小花园、小菜园，增加绿地绿量。

广场用地

规划在政府南侧、大水田坝塘西侧等区域新建小型广场，同步完善诸葛广场基础设施，打造休闲娱乐公园。

路网附属绿道

结合现有绿化现状，规划沿可渡街、可渡新街等主要道路设置道路附属绿地，开展绿美街区建设，提升集镇道路绿化景观。



8.5 公共服务设施

完善公服设施配套，提升综合服务能力

机关

规划保留政府、派出所、居委会等行政机关，完善行政服务中心、党群服务中心等功能。

文化

规划新增综合文化站，标准化建设多功能活动室、展览室、图书阅览室等功能，并依托机关团体设置小型文化站。

教育

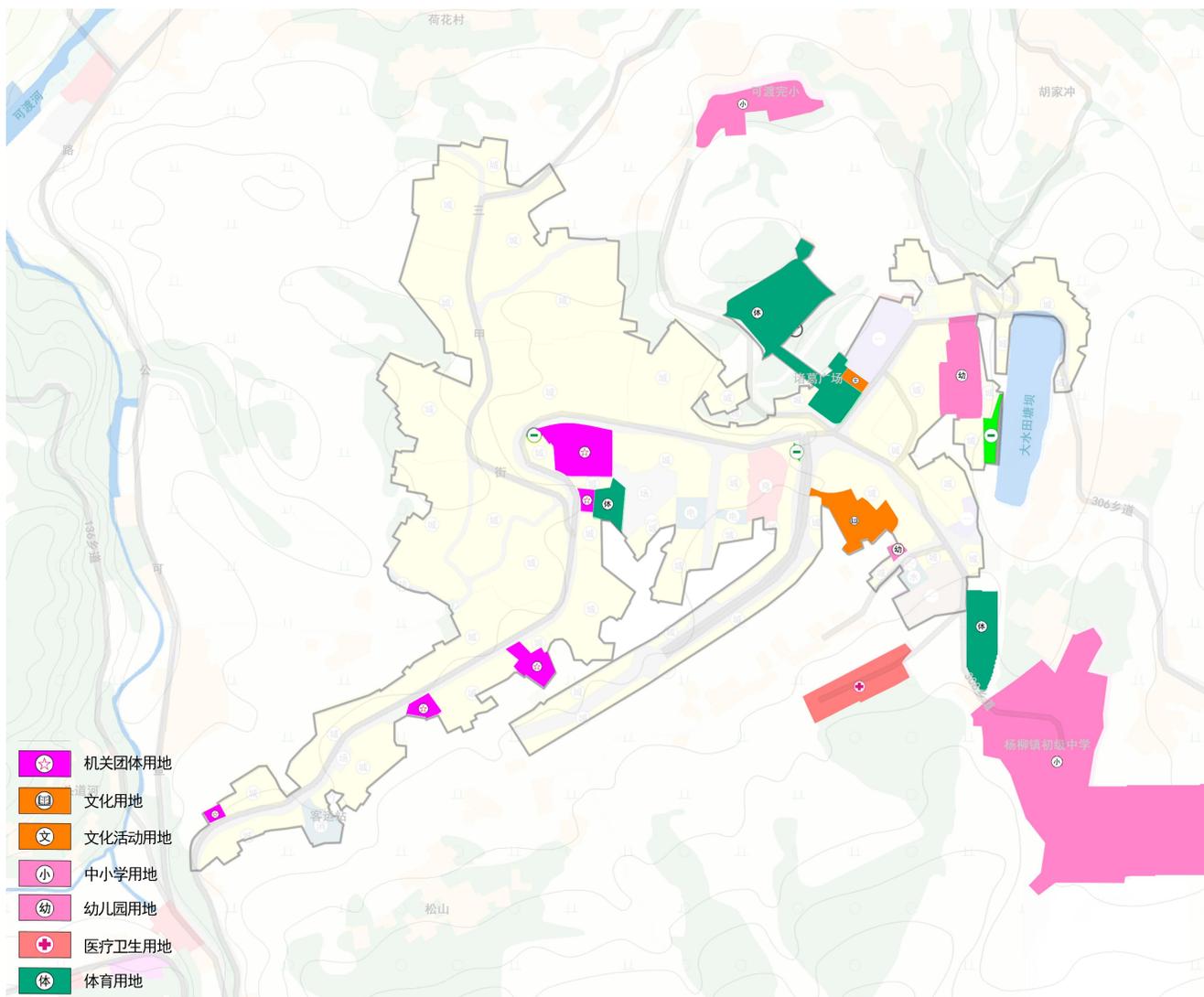
规划保留现有幼儿园、小学和中学，在现有教育设施的基础上进行提质改造，提高教育保障水平。

医疗

规划保留现有乡镇卫生院，并对其提升改造，配套完善医疗设施设备，结合现有设施设置敬老院。

体育

规划依托学校、机关团体用地，在诸葛广场、小型广场等区域设置体育设施、健身活动器材、篮球场等运动场地。



加强集镇防灾安全韧性，提高集镇防灾应对能力

抗震规划：集镇建筑按Ⅶ度抗震设防，重大基础设施提高一个等级设防。

防洪规划：集镇采用20年一遇的防洪标准。

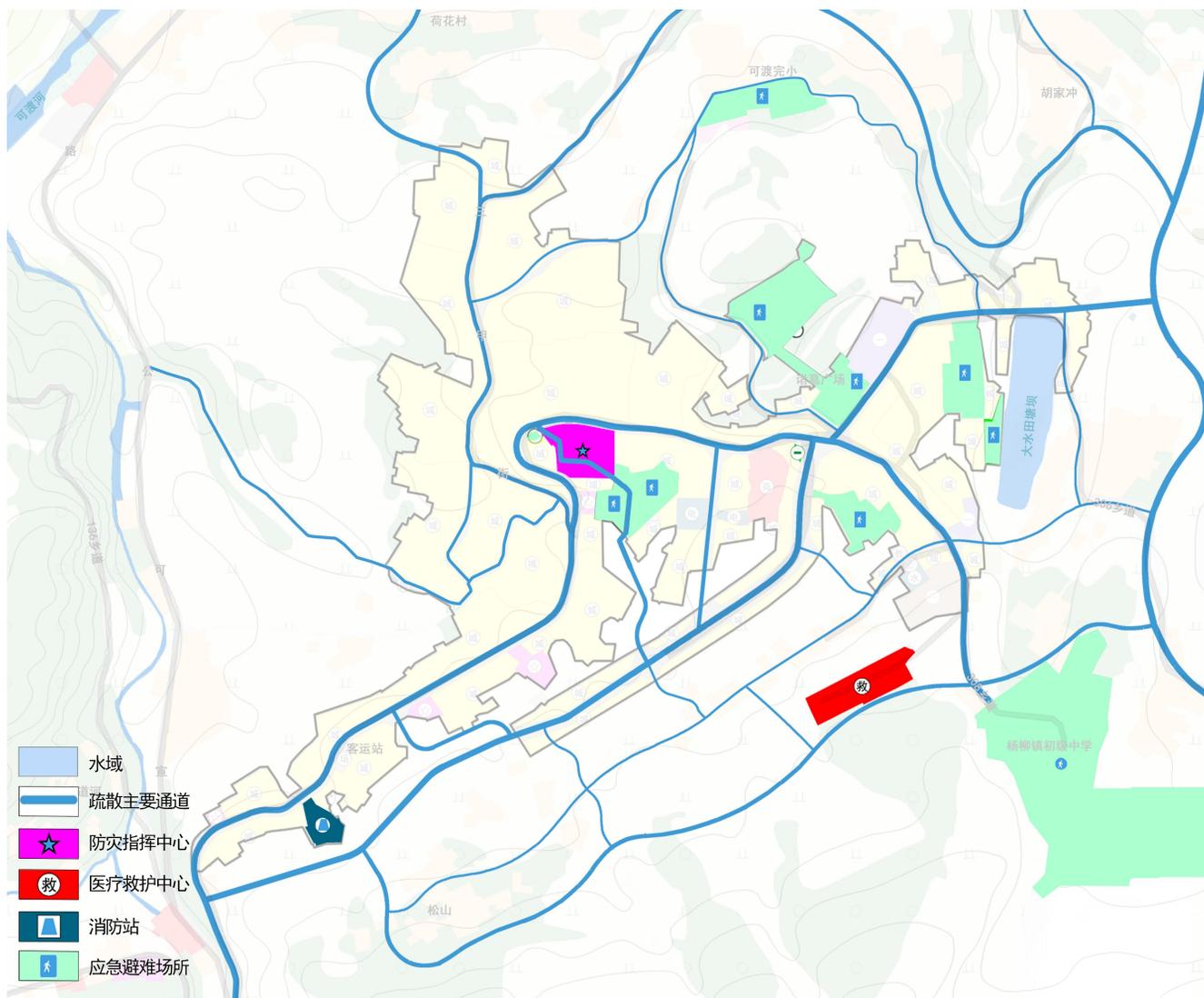
消防规划：在集镇入口处设置消防站并建立专职消防队。

防灾指挥中心：杨柳镇人民政府设立为防灾指挥中心。

医疗救护中心：镇卫生院设立为防灾医疗救护中心。

应急避难场所：集镇内部广场、客运站、公园绿地、学校运动场等场地作为疏散及应急避难场所。

疏散通道：依据集镇主干道、次干道和支路为主要疏散通道。



完善机制 保障规划实施治理

9.1 近期计划

9.2 规划传导

9.3 实施保障



9.1 近期计划

实施七类重点建设项目

围绕**交通、水利、能源、环保、旅游、民生、产业**等方面规划近期项目，建立重大项目台账，力争项目用地需求精准落地。

制定实施计划

落实上位规划确定的重点项目，摸清规划期间各部门建设重要诉求，梳理“十四五”重点项目清单，合理纳入国土空间规划。

项目分级分类

按照项目类型及实施时间，对重点项目进行分级分类，优先保障民生及基础工程项目。

落实项目用地

根据项目选址或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求空间落位。



交通

共2个，建设年限2021-2025年，主要涉及旧城段、杨宣高速连接段改扩建项目



水利

共4个，建设年限2021-2030年，主要涉及杨柳水厂、清水沟水库、陆家箐水库等新建项目



能源

共2个，建设年限2023-2030年，主要为杨柳海庆、克基、水塘光伏发电和新能源加注站等新建项目



环保

共2个，建设年限2021-2025年，主要涉及杨柳镇垃圾转运站和污水处理厂新建项目



旅游

共1个，建设年限2021-2030年，主要为杨柳康养特色文化旅游小镇新建项目



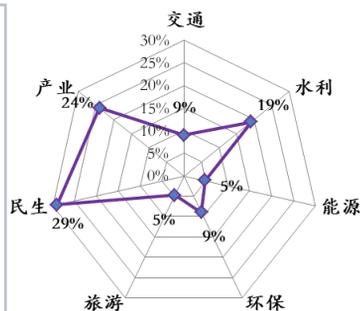
民生

共6个，建设年限2021-2030年，主要为杨柳镇一中足球场和庆安公墓等新建和改扩建项目



产业

共5个，建设年限2021-2030年，主要为杨柳镇鸿源采石厂、银河砖厂等改扩建项目



雪山石笋霜虹醉锦屏
山高水长松涛泛锦竹洞天

玖

完善机制/保障规划实施治理

9.2 规划传导

全国、云南省、曲靖市、宣威市国土空间总体规划

自上而下衔接落实上位规划内容，明确目标定位和发展方向

杨柳镇国土空间规划

优配置 优布局 定时序

目标指标

城市性质
功能定位
约束性指标
预期性指标

规划布局

主体功能区
规划分区
用地结构
设施布局

底线约束

三区三线
村庄建设边界
城市“四线”
历史文化保护线

要素配置

公共服务
基础设施
完全设施

各类名录

自然保护地名录
历史文化遗产保护名录
重点项目清单

详细规划

(城镇开发边界内)

落实总规中提出的人口和建设用地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容，细化具体地块的用地性质、容积率、建筑密度等

村庄规划

(城镇开发边界外)

承接县乡两级规划管控要求，对不同类型的村庄提出村庄人口、建设用地、永久基本农田、生态保护红线、村庄职能定位、各类公共服务设施配置标准等指标控制和管控要求



9.3 实施保障

完善镇级国土空间规划体系

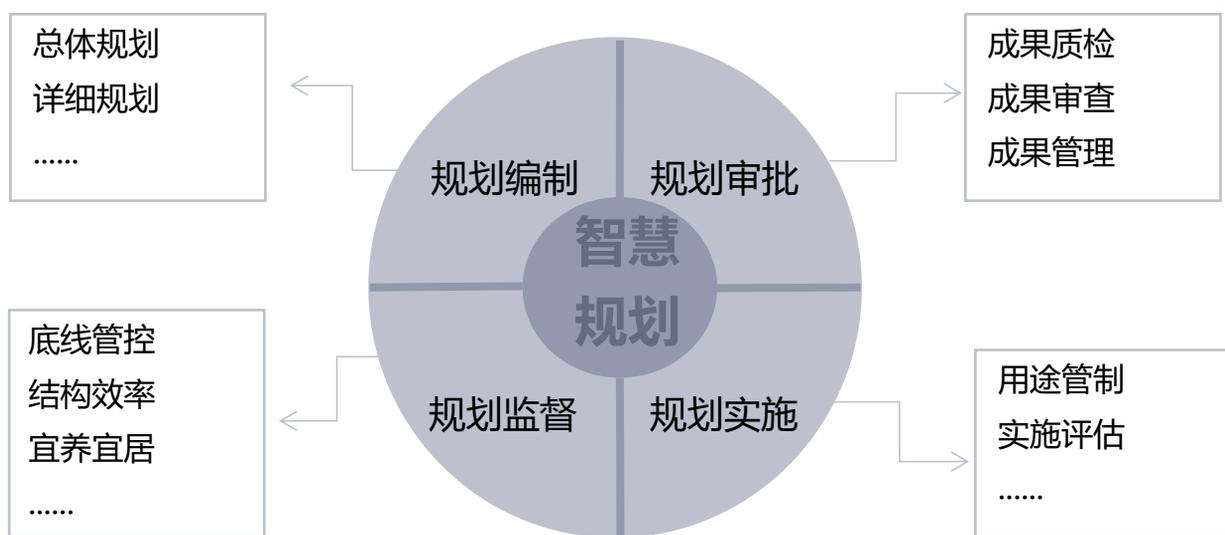
镇级国土空间规划强调实施性和可操作性，要求落实和深化上位规划内容，指导村庄规划编制，发挥国土空间规划体系在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用。

实施规划监测评估预警

响应县级动态监测评估预警机制，按照“一年一体检、五年一评估”和重点领域专项评估要求，积极开展监管重点监测和动态评估，坚持开门做规划，鼓励和引导公众参与规划编制实施，为城镇发展建言献策。

纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统

整合各类空间关联数据，接入国土空间基础信息平台，依托上级系统支撑编制、审批、实施、监督、评估、预警以及公共服务等全过程信息化。



国土空间规划“一张图”管理平台