

宣威市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF XUANWEI

(2021-2035年)

草案公示稿



前言

宣威市，隶属于云南省曲靖市，地处云南高原东北部，素有“入滇锁钥、滇东北门户”之称。宣威人文历史悠久、自然资源丰富，多年入选中国西部百强县市，火腿等特色美食驰名中外。

国土空间规划是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家、云南省、曲靖市要求，我市组织开展《宣威市国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作。

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，贯彻党的二十大提出的一系列重要战略谋划、以及云南省“3815”战略部署。严格落实国家关于粮食安全、生态保护与城镇发展的各项要求，统筹划定“三区三线”。坚持以人民为中心，科学合理布局，促进生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度，形成社会稳定、美丽繁荣、可持续发展的国土空间格局，奋力谱写全面建设社会主义现代化的宣威篇章。

目前，《宣威市国土空间总体规划（2021-2035年）》已形成规划草案，为了让公众充分了解规划草案内容，以便规划编制过程中广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议。



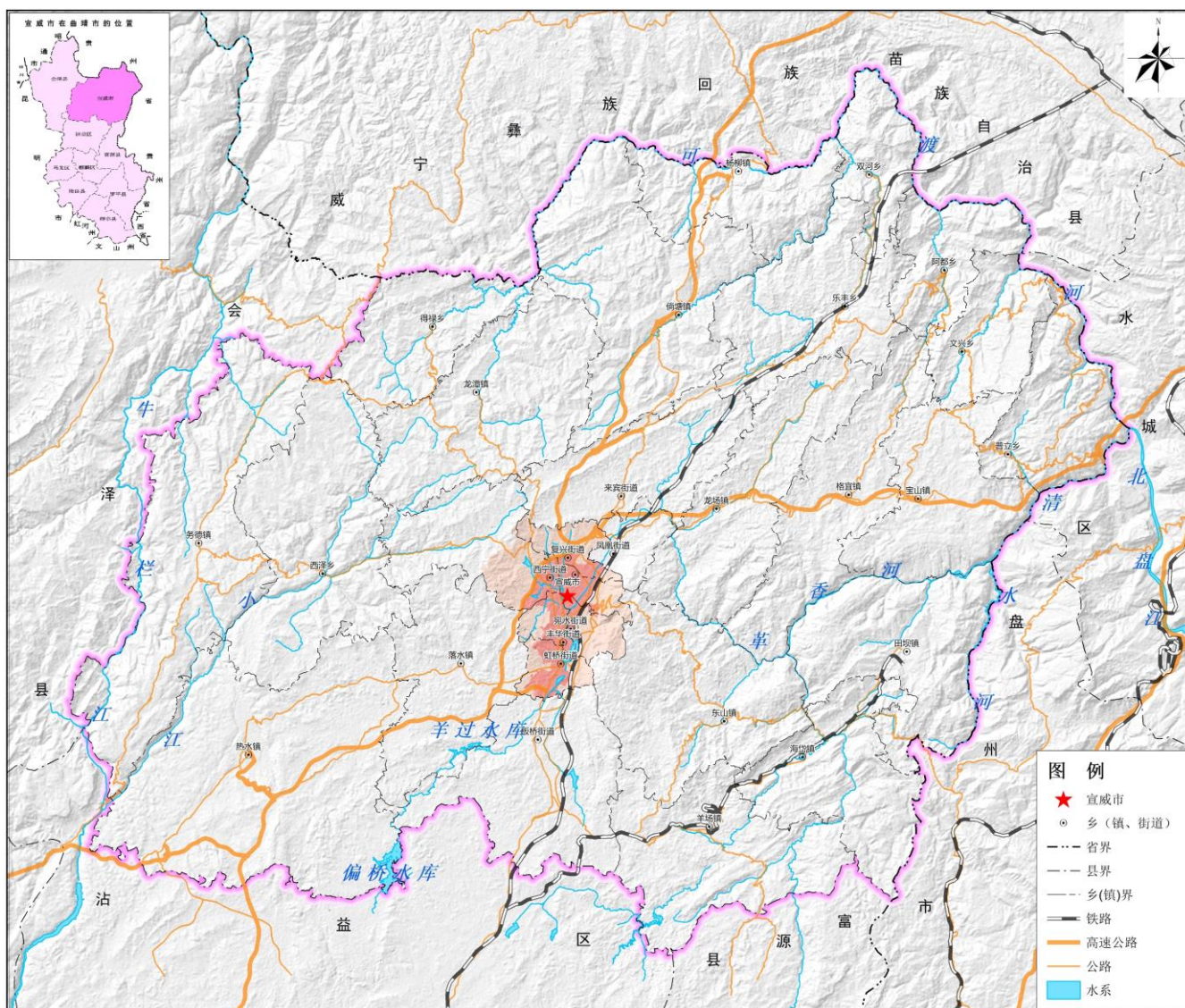
范围和期限

本次规划范围包括宣威市域和中心城区两个层次。

宣威市域范围即宣威市全部行政辖区的9个街道、13个镇、7个乡，总面积6052.74平方公里。

宣威中心城区主要涉及宛水街道、西宁街道、双龙街道、虹桥街道、丰华街道、复兴街道相关范围。

规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。



目录



1

强化战略引领

2

统筹空间格局

3

保障农业空间

4

严守生态空间

5

优化城镇空间

6

建设宜居城市

7

完善支撑体系

8

彰显风貌魅力

9

强化实施保障

01 强化战略引领

1.1 总体定位

1.2 目标与战略



1.1

总体定位

城市性质——

滇黔省际 综合性 节点城市

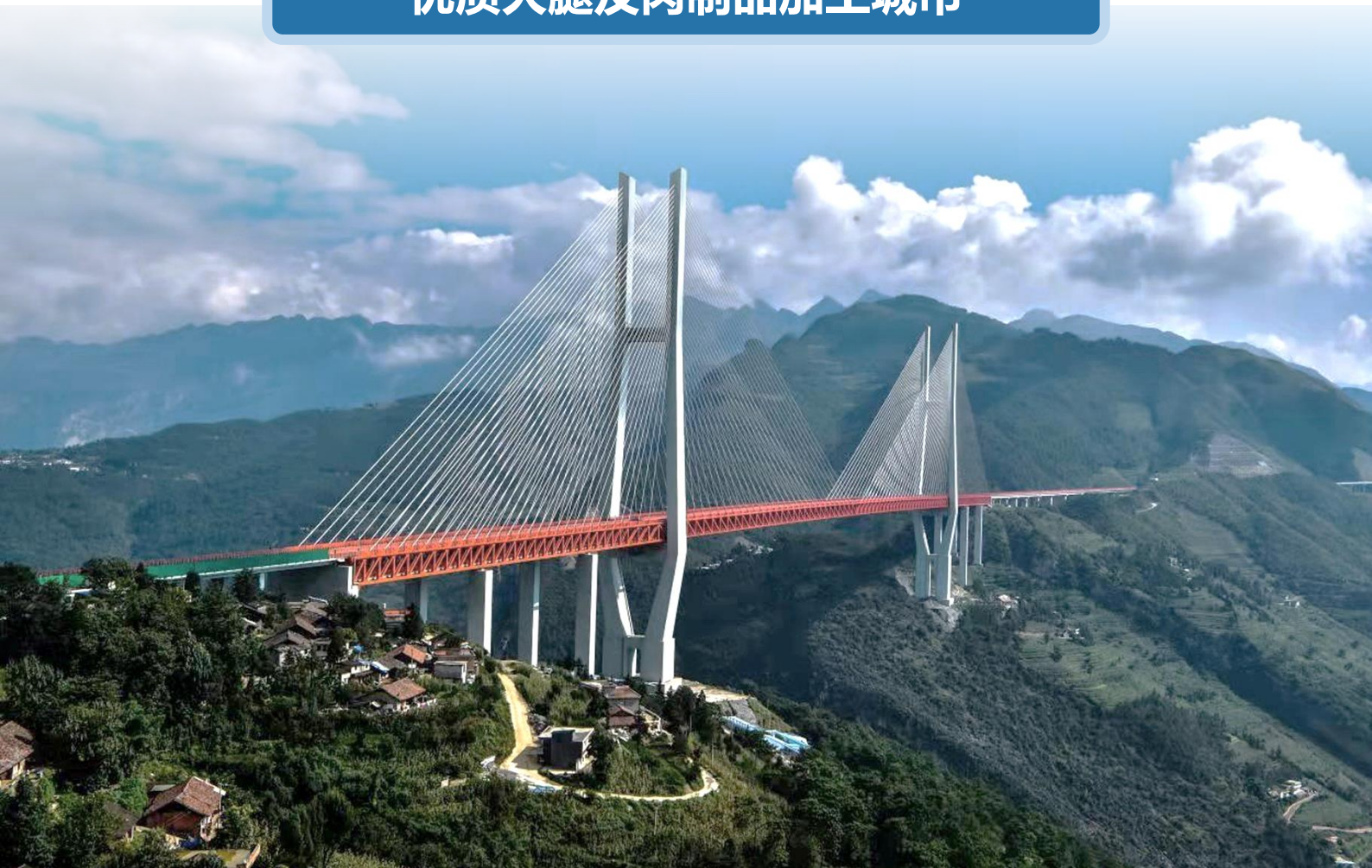
城市职能——

曲靖市副中心城市

滇黔省际商贸物流中心

东部产业转移聚集区

优质火腿及肉制品加工城市



1.2

目标与战略

分阶段目标——

2025年

到 2025 年，有效贯彻落实高质量发展理念，在构建新发展格局中实现更大作为，在建设曲靖副中心城市上取得重大进展。努力实现综合经济实力再上新台阶，产业体系构建实现新突破，基础设施建设实现新跨越，城乡协调发展呈现新格局，社会民生事业达到新水平，魅力宣威建设展现新面貌，社会治理效能得到新提升。为曲靖建设云南副中心城市作出更大的宣威贡献。

2035年

到 2035 年，曲靖市副中心城市基本建成，东部产业转移聚集区的产业承载显著体现，优质火腿及肉制品加工城市的特色充分彰显，滇黔省际商贸物流中心的地位进一步增强，城乡融合、绿色低碳、高质量发展的任务要求全面完成，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

2050年

展望 2050 年，全面建成“创新、协调、绿色、开放、共享”的宜居城市，与全国一起实现中华民族的伟大复兴。

国土空间开发保护战略——

开放协同

融入区域发展新格局

筑牢底线

提升国土空间保护水平

节约集约

提升国土空间开发效率

以人为本

打造城乡融合宜居家园

系统提升

健全国土空间治理体系

02 统筹空间格局

2.1 深化区域协同

2.2 建立保护开发总体格局

2.3 落实三线划定



2.1

深化区域协同

加快融入区域“双循环”格局，强化滇黔省际门户节点地位，承载曲靖副中心城市功能，建立与周边县市的紧密联系

加强区域产业转移承载

- 积极对接产业区域梯度转移趋势，积极推进面向东部地区的产业转移承接
- 融入滇中城市群、联动黔西南，打造滇黔省际合作桥头堡



强化重大设施互联共享

- 加强省际电力传输等重大能源基础设施廊道的衔接
- 推进与周边县市的高铁、铁路、高速公路等重大区域交通廊道的对接
- 加强永安机场与周边的联系与服务



共筑区域性生态屏障

- 共抓大保护，筑牢牛栏江、乌蒙山、珠江三大生态屏障
- 加强与周边县市在自然保护与修复、生态廊道连通等方面的合作



共构滇黔旅游大环线

- 打造滇黔省际旅游合作门户，连接昆明-曲靖-宣威-贵州区域大游线
- 融入“长征国家文化公园”区域旅游体系，加强红色文化资源协同开发



统筹空间格局

2.2

建立保护开发总体格局

科学开展“双评价”等工作，识别宣威自然生态本底和农业生产格局，研判城镇发展趋势，构建“一核两江连三片，一圈多轴串多点”的保护开发总体格局

一核

- 珠江源生态核

两江

- 长江水系的牛栏江及小江
- 珠江水系的北盘江、革香河、可渡河、清水河

三片

- 坝区规模化农业片
- 山区现代农业片
- 山地峡谷特色农业片

一圈

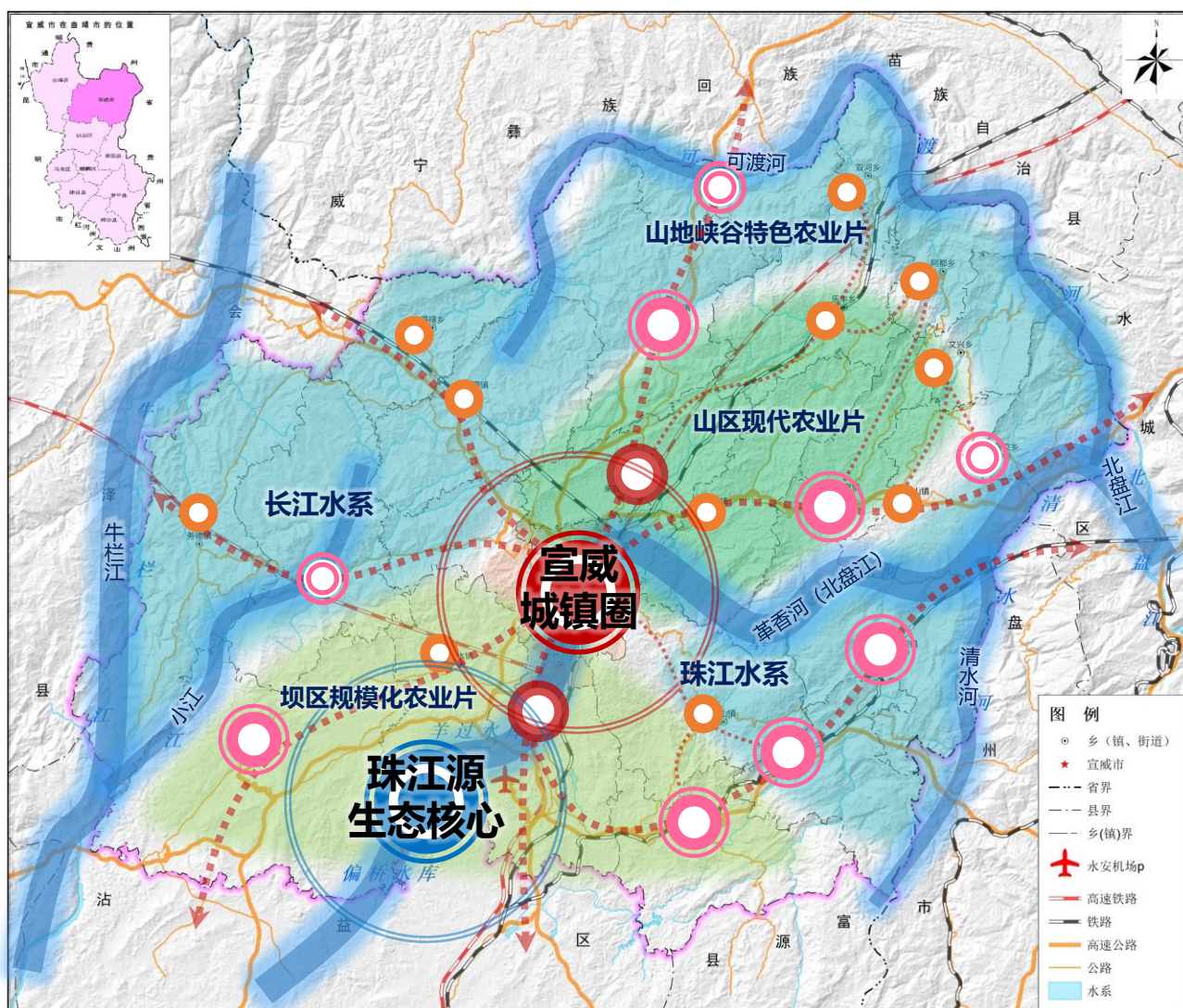
- 宣威城镇圈（中心城区、来宾凤凰辅城、板桥机场辅城、落水镇）

多轴

- 沿主要公路交通线形成的城镇轴带

多点

- 重点镇、特色乡镇、一般乡镇



2.3

落实三线划定

严格落实相关要求，优先划定永久基本农田、科学划定生态保护红线、集约划定城镇开发边界

优先划定永久基本农田

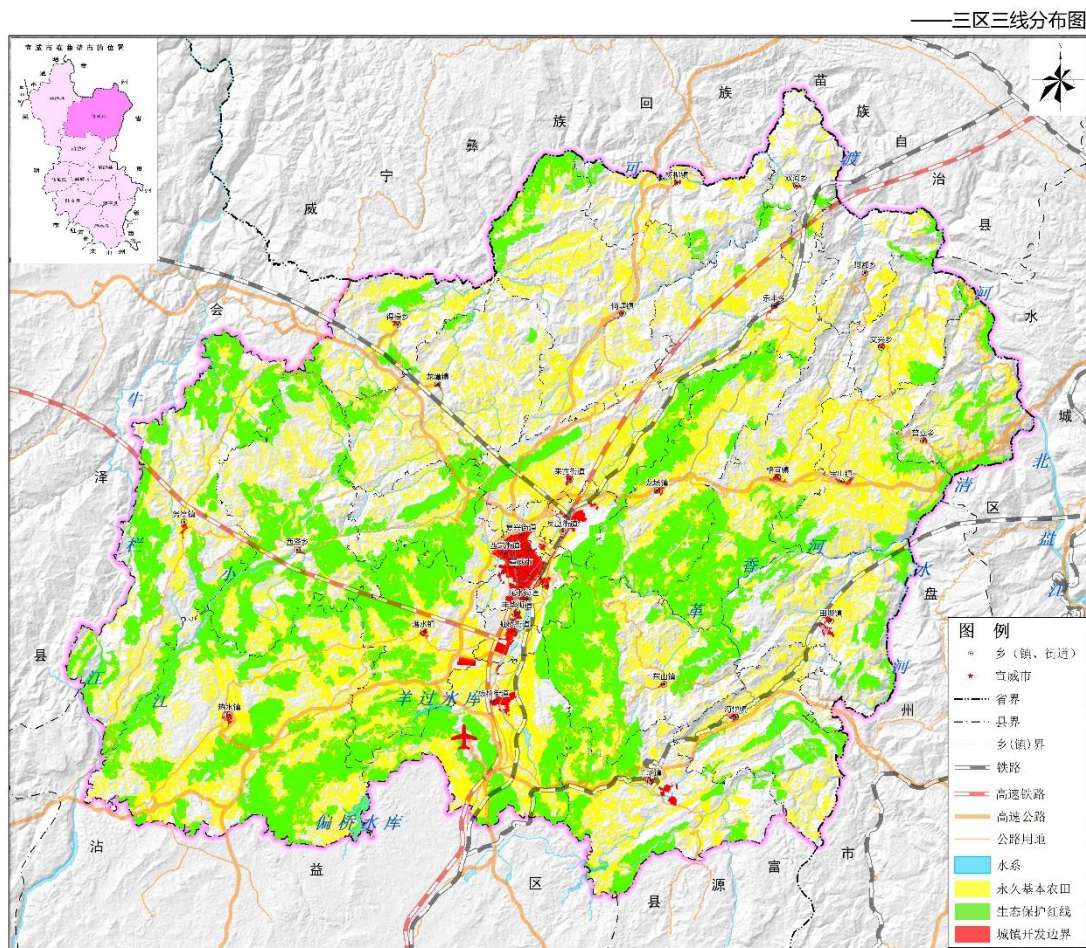
- 按照“数量不减、质量提升、布局稳定”的原则，严格落实永久基本农田保护任务

科学划定生态保护红线

- 以“应划尽划、应保尽保”为划定原则，将特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域纳入生态保护红线

集约划定城镇开发边界

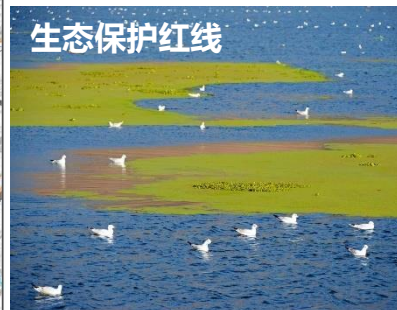
- 严格避让限制性保护控制线，尊重自然地理格局，以空间集约发展为导向划定城镇开发边界



永久基本农田



生态保护红线



城镇开发边界



03 保障农业空间

3.1 构建高原特色农业空间

3.2 保护耕地与永久基本农田

3.3 促进现代农业发展

3.4 实施乡村振兴战略



保障农业空间

3.1 构建高原特色农业空间

构建“三区三带三片”多元化农业空间格局，因地制宜建立特色鲜明、布局合理的高原特色农业空间体系

【三区】

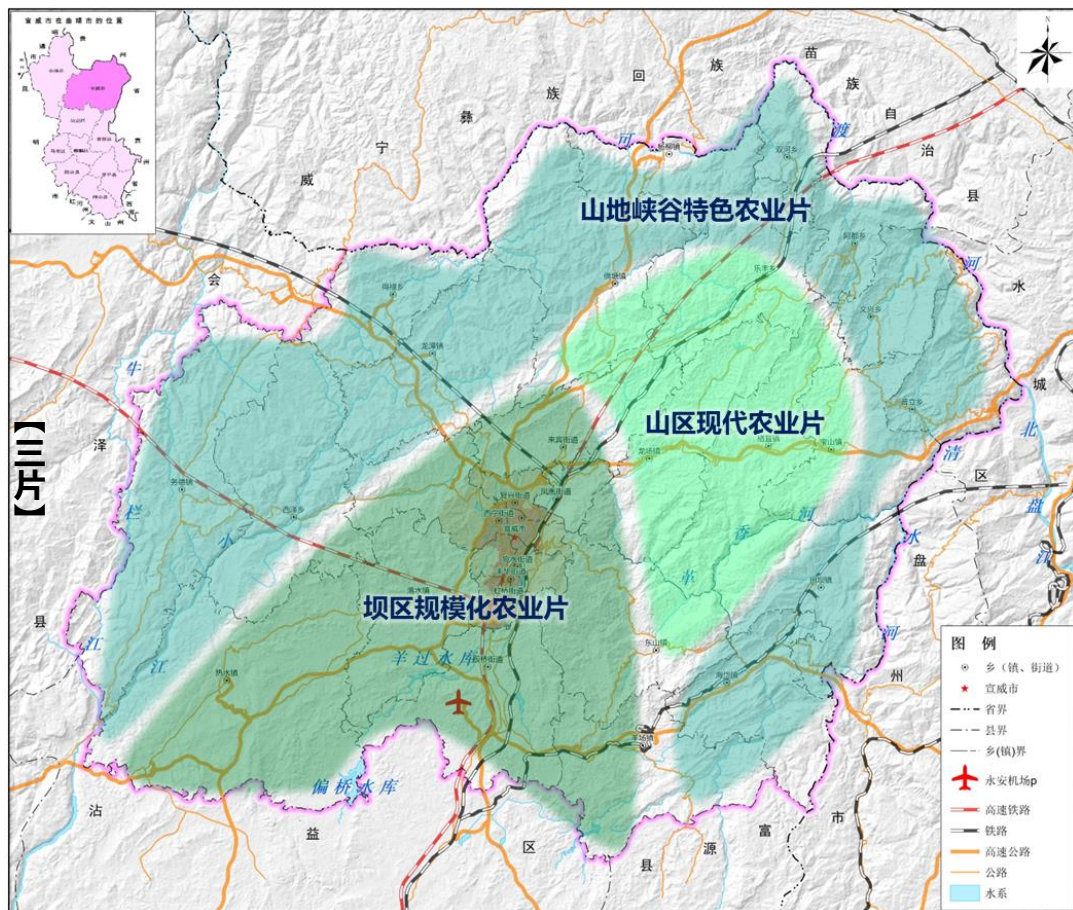
- 低热槽区、中温坝区、冷凉山区

【三带】

- 早熟苹果和夏季草莓产业带、露地生态蔬菜产业带、特色原料中药材产业带

【三片】

- 坝区规模化农业片、山地峡谷特色农业片、山区现代农业片



保障农业空间

3.2

保护耕地与永久基本农田

坚持最严格的耕地保护制度，严格落实各项耕地管控制度，提升耕地质量，加强耕地后备资源开发

1

加强耕地和永久基本农田用途管制

2

严格耕地“占补平衡”、实施耕地“进出平衡”

3

加强高标准农田建设，大力提升耕地质量

4

划定永久基本农田储备区、挖掘耕地后备资源与补充机制



农村乱占耕地建房

“八不准”

1. 不准占用永久基本农田建房
2. 不准强占多占耕地建房
3. 不准买卖、流转耕地违法建房
4. 不准在承包耕地上违法建房
5. 不准巧立名目违法占用耕地建房
6. 不准违反“一户一宅”规定占用耕地建房
7. 不准非法出售占用耕地建的房屋
8. 不准违法审批占用耕地建房

耕地保护

“六严禁”

1. 严禁违规占用耕地绿化造林
2. 严禁超标准建设交通通道
3. 严禁违规占用耕地挖湖造景
4. 严禁占用永久基本农田扩大自然保护地
5. 严禁违规占用耕地从事非农建设
6. 严禁违法违规批地用地

耕地用途

“五不得”

1. 不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮
2. 不得擅自扩大退耕还林、还草、还湖规模
3. 不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带
4. 未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化
5. 未经批准社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地

永久基本农田

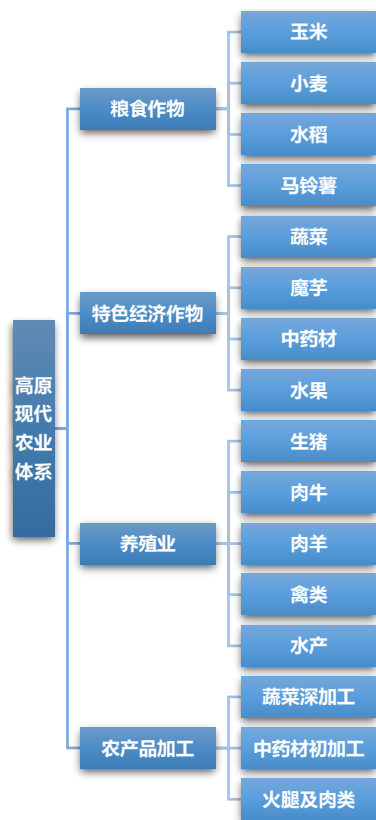
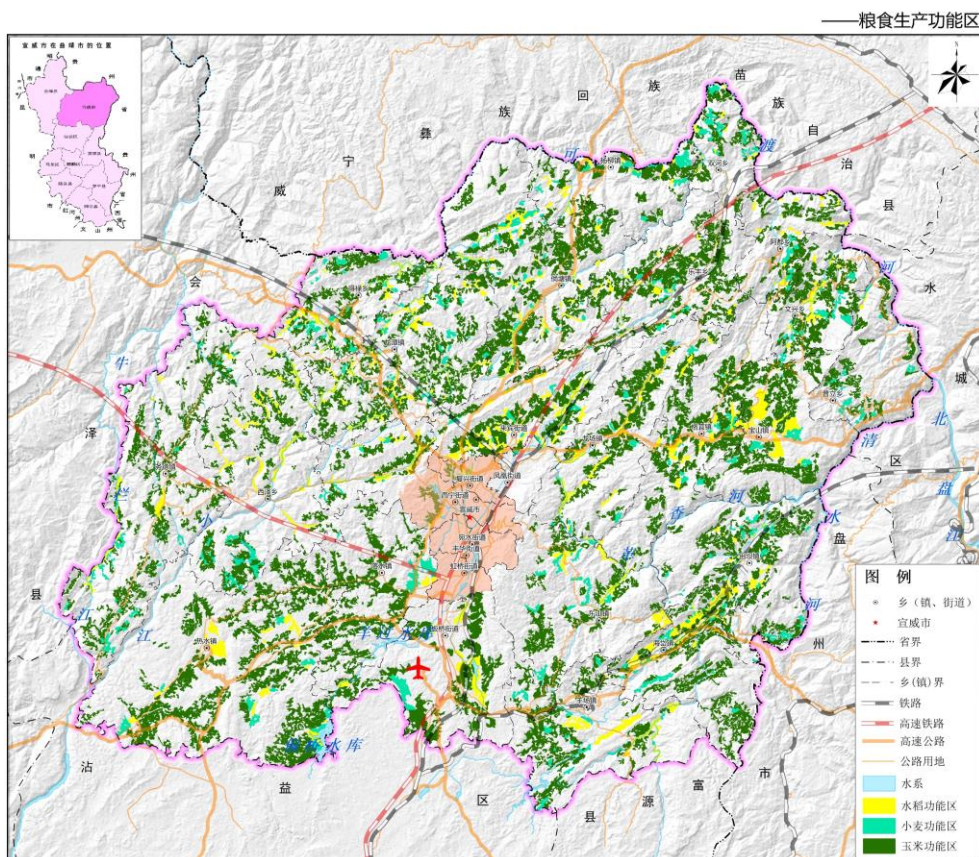
“四严禁”

1. 严禁发展林果业和挖塘养鱼
2. 严禁种植苗木、草皮等用于绿化装饰及其他破坏耕作层的植物
3. 严禁挖湖造景、建设绿化带
4. 严禁新增建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施

3.3

促进现代农业发展

落实粮食生产功能区，推进特色农业发展，完善加工配套，加快农业园区平台建设，打造高原现代农业体系



【火腿】



【黄豆腐】



【花卉】



【中药材】



【肉羊】



【土豆】

3.4

实施乡村振兴战略

以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针为指引，协同脱贫攻坚成果巩固，全面推动乡村振兴

优化村庄布局

- 建立“城郊融合、集聚发展、整治提升、特色保护”分类指引

提升产业发展

- 保障农村一二三产业融合发展空间，促进农民增收、集体富强

提升乡村人居环境

- 完善公共服务配套、提升农村基础设施水平、加强农村人居环境整治

推进乡村空间治理

- 加强农用地整治、农村低效建设用地整治等工作





04 严守生态空间

4.1 维系全域生态安全格局

4.2 建立自然保护地体系

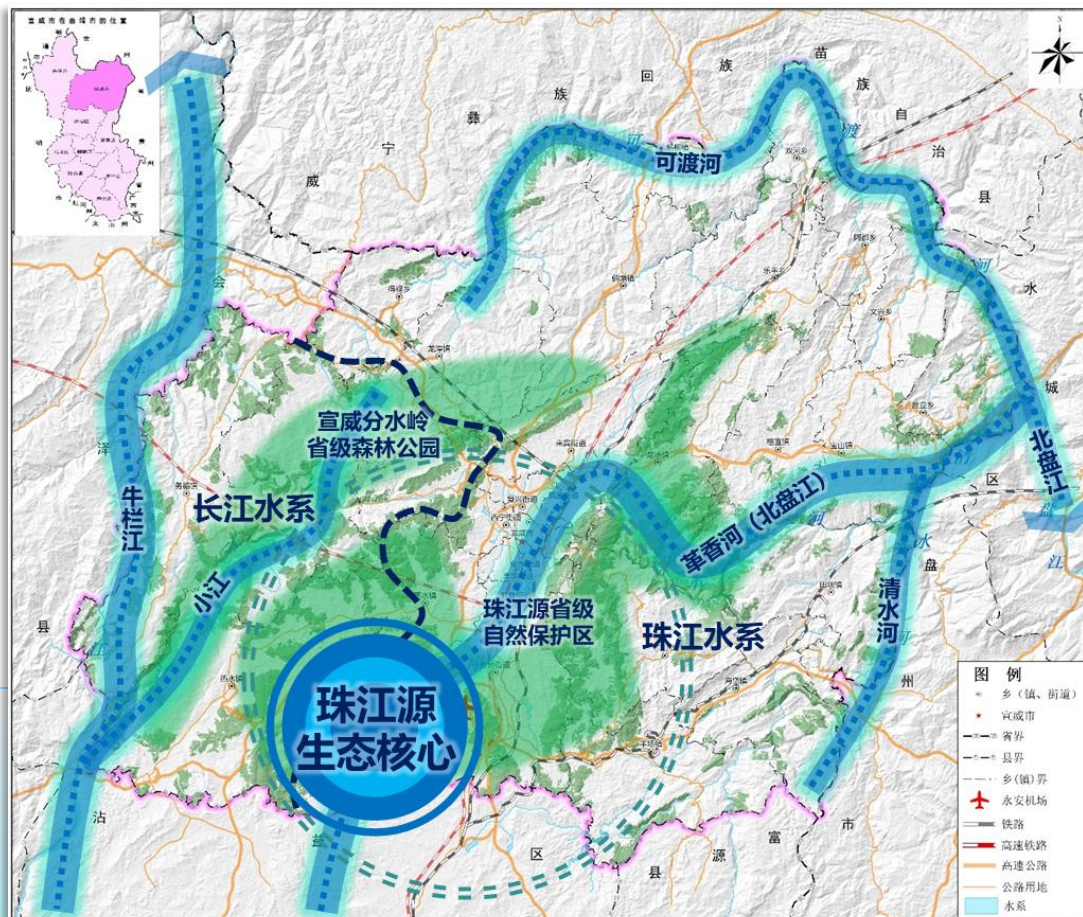
4.3 系统保护各类自然资源

4.4 综合推进生态修复

4.1

维育全域生态安全格局

构建“一核两片两江多廊”的全域生态空间格局，共抓大保护，筑牢生态屏障



【一核】

珠江源生态核心

【两片】

珠江源省级自然保护区

宣威分水岭省级森林公园

【两江多廊】

长江水系：牛栏江及小江

珠江水系：北盘江（革香河、可渡河、清水河等）

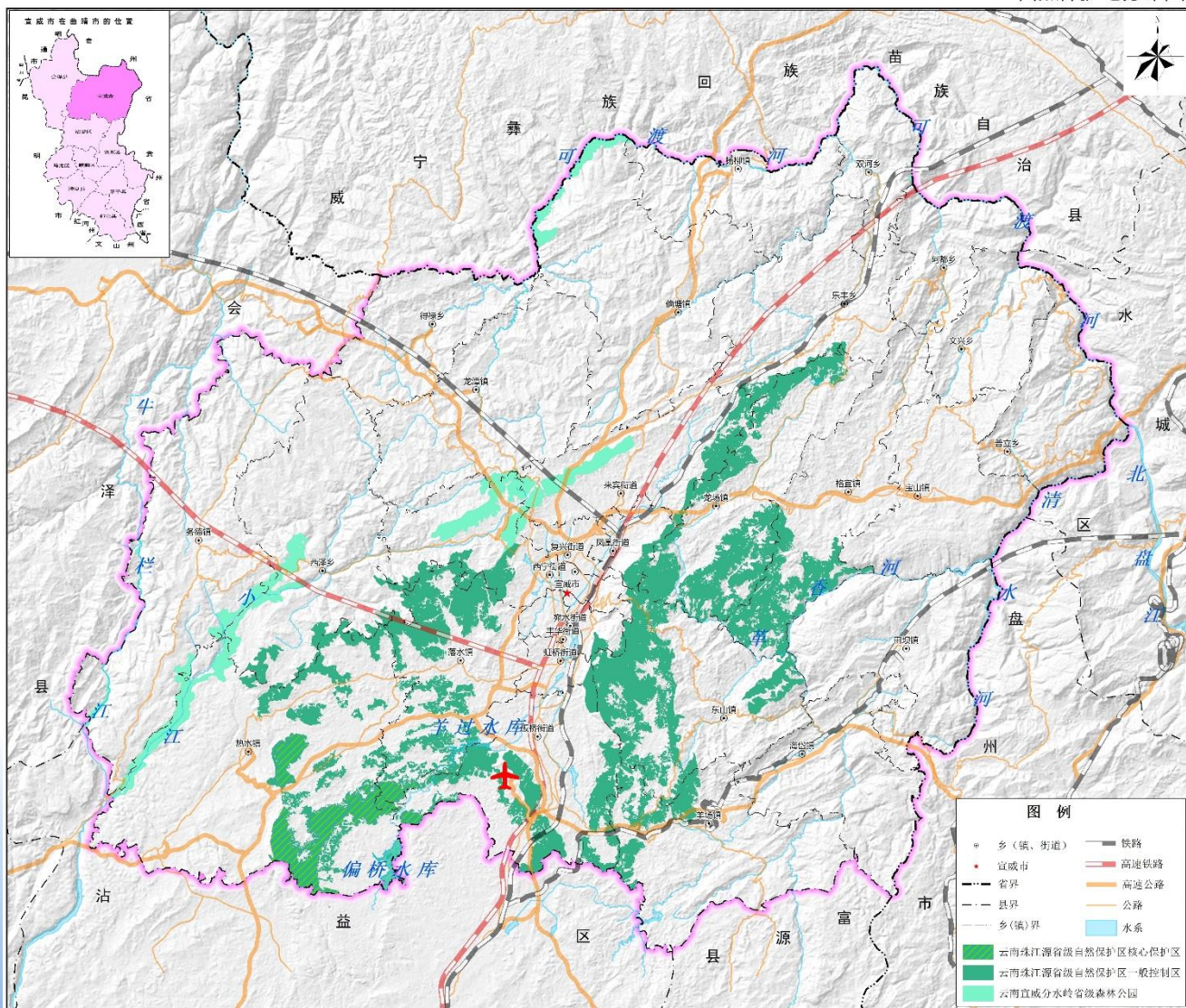


4.2

建立自然保护地体系

包括珠江源自然保护区、以及宣威分水岭省级森林公园两大自然保护地，提升保护水平，落实差别化管控措施

——自然保护地分布图



【自然保护区】

珠江源省级自然保护区

核心保护区

禁止人为活动，稳步推进核心区内的居民、耕地、矿业权有序退出

一般控制区

限制人为活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动

【自然公园】

宣威分水岭省级森林公园

4.3

系统保护各类自然资源

加强对各类自然资源的保护，走绿色集约化发展道路

加强水资源约束管控

- 大力加强水资源节约利用，逐步降低水资源消耗，推动用水方式由粗放向节约集约转变
- 加强水源地保护，加快推进饮用水水源保护区污染防治、生态恢复
- 加强河湖水系保护，提升水质、清理沿线污染源

保护森林生态资源

- 加强植树造林，提高森林覆盖率
- 加强天然林保护和公益林管护，进行森林保育，维护生物多样性，恢复调节气候的功能
- 针对宣威东山、分水岭、珠江源等地的公益林，加强生态安全建设和管护，建立统一管护体系

提升湿地资源保育

- 控制现状湿地面积稳定不下降，持续提升湿地保护率，加强湿地生态系统的整体保护

促进矿产、能源绿色发展

- 合理布局矿产开发与保护，加强优势矿产资源勘查开发，推进矿山修复与绿色生态化治理措施
- 积极发展清洁能源，加快水电、风电、光伏等新能源项目建设



4.4

综合推进生态修复

面向生态保护重点方面，推进生态修复重大工程的实施

森林生态修复

- 加强封山育林、人工造林，重点对疏林地、未成林地、无立木林地、宜林地、受损林地等进行修复

河流水系生态修复

- 河湖水系连通、河流污染治理、河道综合治理、岸线生态提升、乡村水环境治理、饮用水水源地综合治理

生物多样性保护

- 加强生物廊道、水生动物保护区等重要地区的管理、健全生态补偿机制、加强执法与环境监测

矿山治理

- 系统开展治理和生态恢复，包括矿山废弃地清理、挖方、填方及场地平整，不稳定边坡的治理，恢复为耕地、林地等

石漠化治理

- 对石漠化地区进行综合治理，加大植被恢复工作，因地制宜与生态旅游、林下经济、生态种养相结合，逐步恢复受损的自然生态系统

水土流失治理

- 加强水土保持，通过植被恢复等措施防治水土流失，加强农业精细化管理，降低农业生产对水土流失的影响



05 优化城镇空间

5.1 完善城镇空间格局

5.2 推进宣威城镇圈建设

5.3 保障产业发展空间



优化城镇空间

5.1

完善城镇空间格局

构建“一心一圈四片多点”的城镇空间格局，加强城镇空间的协调发展

【一心】

——宣威中心城区

【一圈】

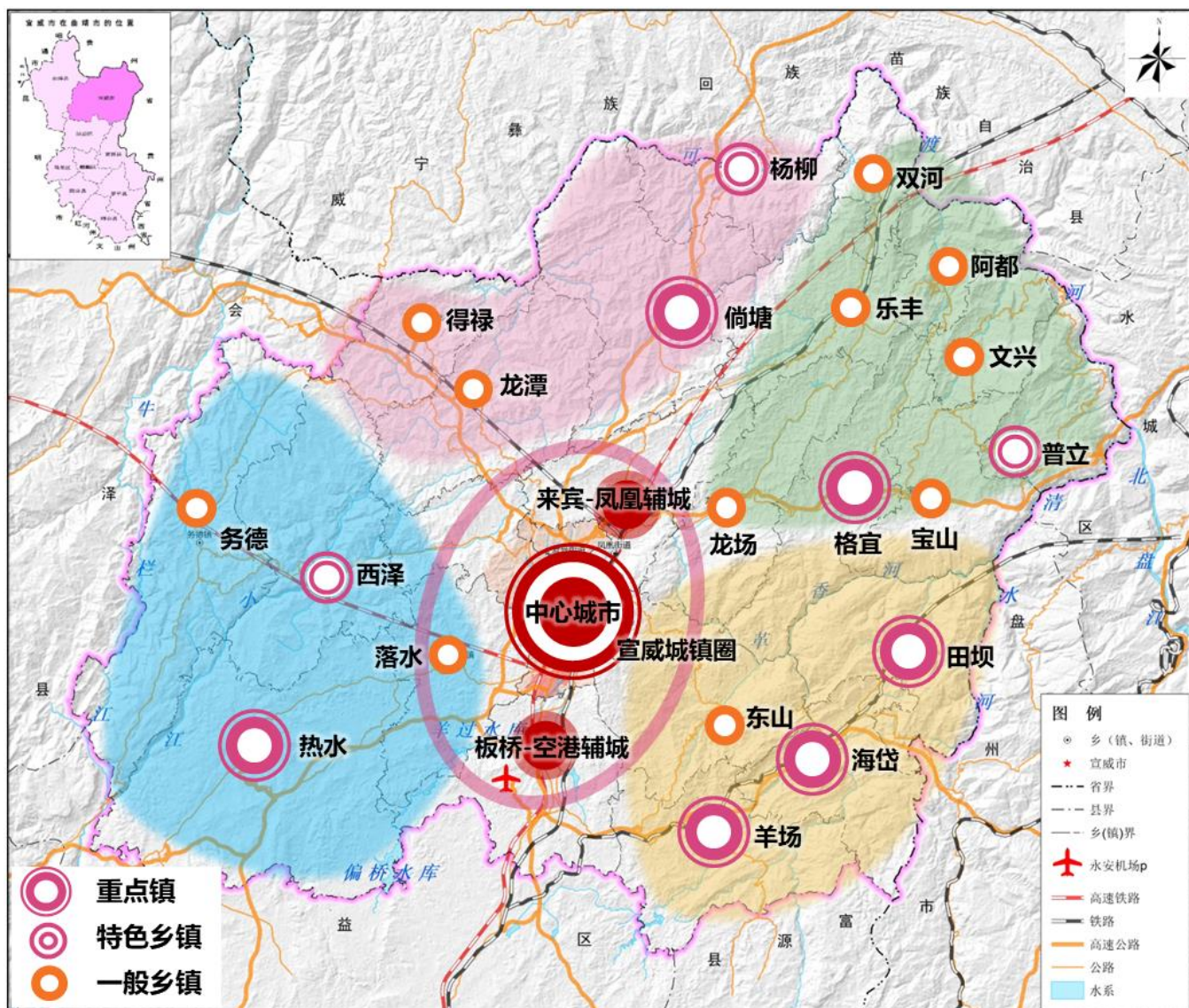
——宣威城镇圈

【四片】

——四大发展片区

【多点】

——六个重点镇、三个特色乡镇



5.2

推进宣威城镇圈建设

打造“一主两辅、联动外围”的半小时城镇圈，强化产业协同、设施共享、交通顺畅等全方位紧密联系

【空间格局】

一主两辅多点

一主：宣威中心城区

两辅：来宾-凤凰辅城、板桥-空港辅城

多点：虹桥产业园（西片）、滇东北智慧物流园、落水镇等重要节点

共同守护生态环境

- 严守耕地红线，保护生态基底

共同彰显特色魅力

- 保留山水风貌，彰显人文特色

共同建设城乡设施

- 共建城乡设施，统筹公共配套

共同构建交通网络

- 加强互联互通，构建交通网络

共同促进产业融合

- 促进产业融合，推动转移承载

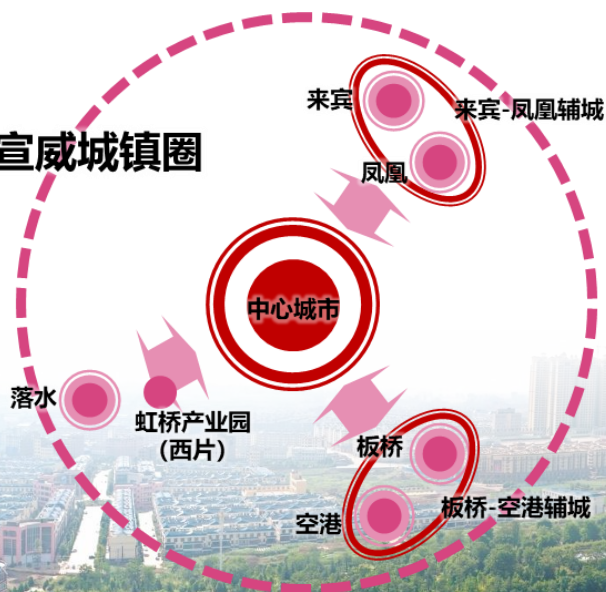
共同塑造宜居城镇

- 提升城镇环境，完善服务配套

共同推进整体提升

- 鼓励共同参与，促进共同发展

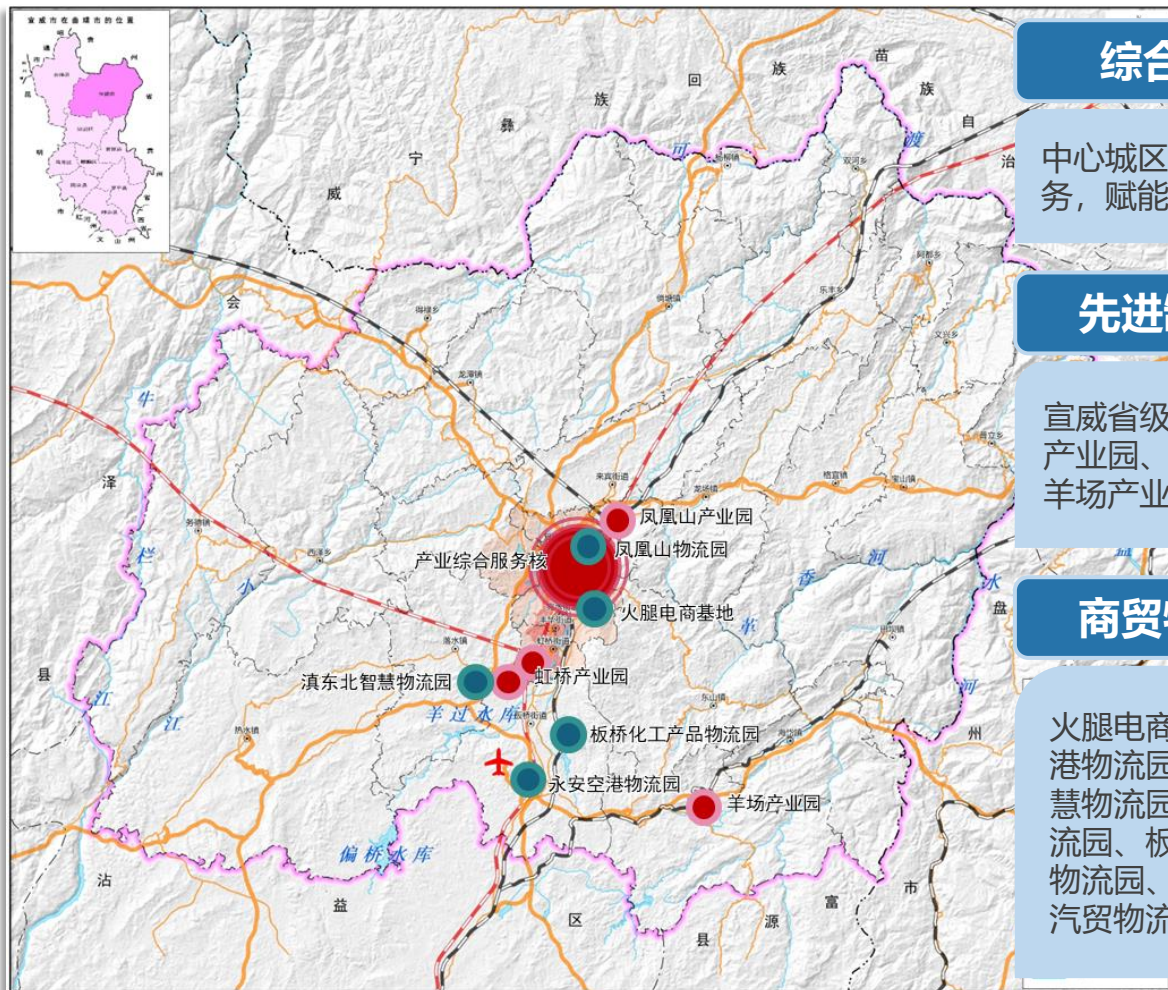
宣威城镇圈



5.3

保障产业发展空间

优化产业空间布局，推动工业用地提质增效，为产业发展提供充足空间保障



06 建设宜居城市

6.1 优化城市空间结构

6.2 构建开敞空间体系

6.3 打造优质生活圈

6.4 推进城市有机更新



6.1

优化城市空间结构

空间结构：两廊展形象 双环链内外
四核聚人气 五片显特色

两廊展形象

沿坝区延展的两条生态-交通-城市服务综合发展走廊

双环链内外

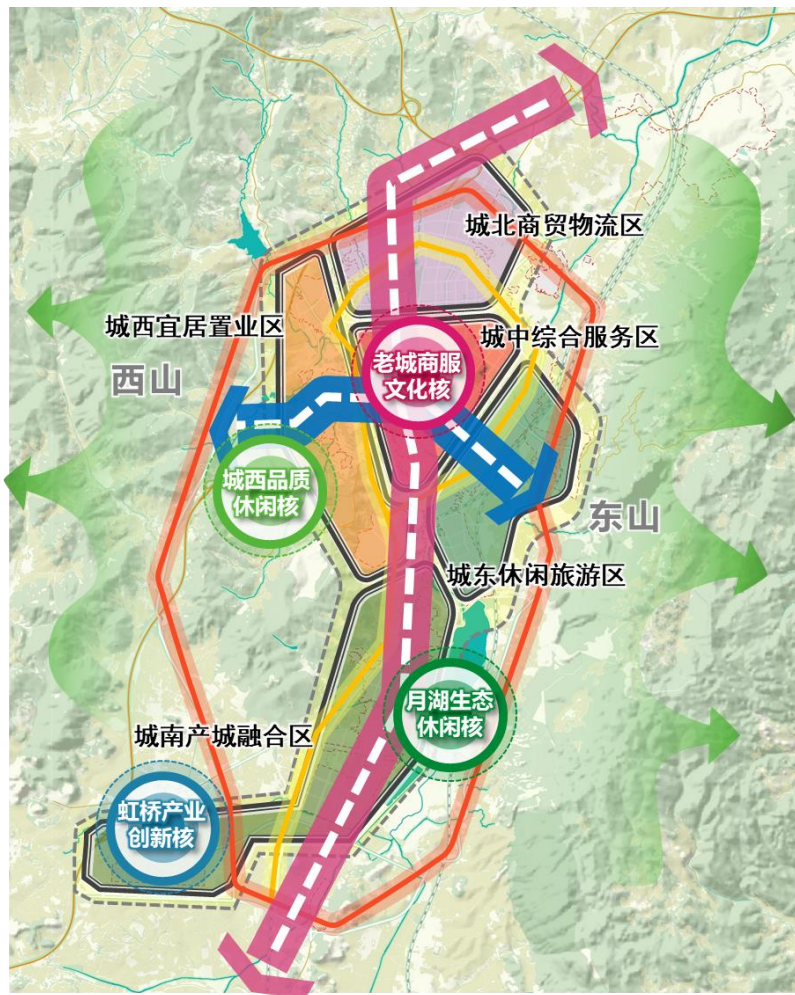
小内环城市功能环、大外环交通疏导环

四核聚人气

月湖生态休闲核、城西品质休闲核、老城商服文化核、虹桥产业创新核

五片显特色

城中综合服务片区、城东休闲旅游片区、城西宜居置业片区、城北商贸物流片区、城南产城融合片区



6.2

构建开敞空间体系

“一湖两山·一脉多廊道·多节点” 的蓝绿生态网络

一湖两山

月牙湖生态景观
东山郊野生生态片
西山郊野生生态片

一脉多廊

北盘江生态绿脉
西河等水系绿廊

多节点

综合性城市公园绿地
锦苑山、庙山-玉泉山等郊野公园



6.3

打造优质生活圈

打造“15分钟-10分钟-5分钟”多层级生活圈体系

学有优教

- 建成公平，优质，创新，开放的教育体系

住有宜居

- 建立类型丰富，市场联动的住房供应体系

病有良医

- 完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系

文有所享

- 构建充满活力，惠及全民的现代公共文化服务体系

老有颐养

- 完善居家机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系

全民健身

- 构建完善、多元的公共体育服务体系



5分钟生活圈

服务人口：0.5-1.2万人

规划设置：幼儿园、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、小型多功能运动（球类）场地、室外综合健身场地、社区商业网点、社区服务站、垃圾收集站、公共厕所等



10分钟生活圈

服务人口：1.5-2.5万人

规划设置：文化站点、中小型多功能运动场地、菜市场或生鲜超市、公交车站、微型消防站及紧急避难场所等



15分钟生活圈

服务人口：5.0-10万人

规划设置：初中、大型多功能运动场地、社区医院、养老院、老年养护院、文化活动中心、社区服务中心、大型商场等

6.4

推进城市有机更新

弘扬宣威历史文脉，分片引导城市有机更新

城中片区 全面改造与微改造结合，改善老城人居环境，延续老城人气与活力

城北片区 加强产业功能对城市北拓的支撑作用，打造宜居宜业新空间

城西片区 以空间提升改善为主，依托生态资源优势，打造城区宜居环境

城东片区 促进城区与景区融合，清退脏乱差功能，打造城市面向山水旅游地带的门户

城南片区 通过城市更新，促进城市创新功能的植入，带动城南片区发展



07 完善支撑体系

7.1 构建高效便捷综合交通系统

7.2 完善优质共享公共服务设施

7.3 打造绿色安全市政设施系统

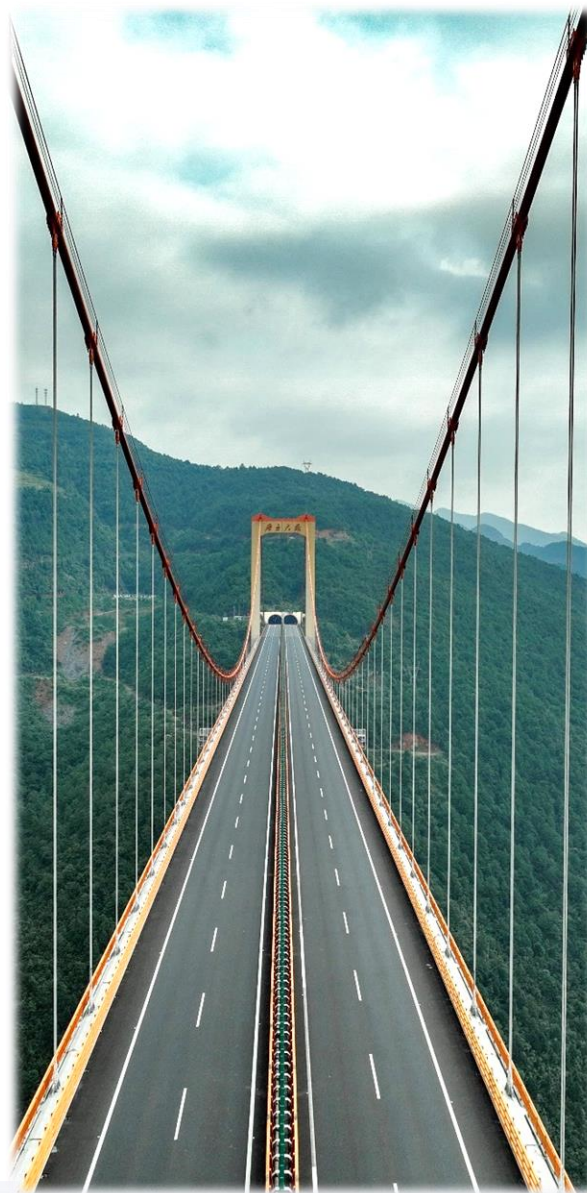
7.4 建设完善韧性防灾减灾体系



7.1

构建高效便捷综合交通系统

构建通达互联的交通体系，打造滇黔省际交通门户



公路系统

- ✓ 推动多条高速公路建设，构建以城区为中心的多向联系网络，融入渝昆、沪昆区域廊道
- ✓ 提升市域国省干线技术等级，强化近域联系

铁路系统

- ✓ 规划新增高铁、城际铁路及普通铁路
- ✓ 与区域铁路网络紧密连接

航空系统

- ✓ 规划1处4C级支线机场（永安机场）
- ✓ 规划机场高速及铁路机场站，实现机场快速通达

城市综合交通

- ✓ 完善中心城区道路系统，形成主干路、次干路和支路3级城市路网
- ✓ 规划期末，中心城区道路网密度 ≥ 8 公里/平方公里，人均道路用地面积 ≥ 12 平方米/人



7.2

完善优质共享公共服务设施

建立城乡一体、全龄友好的城乡公共服务体系



城乡一体生活圈

- 宣威城镇圈内打造“城乡一体生活圈”体系
- 强化城乡一体，健全县级及各层级生活圈公共服务设施

乡村生活圈

- 外围乡镇打造“乡村生活圈”体系
- 建立乡镇-村组两个层级的公共服务设施体系

教育

城乡
一体医疗
卫生

体育

全龄
友好社会
福利

文化



生活保障



7.3

打造绿色安全市政设施系统

安全高效的水系统

提升城乡供水安全保障能力，强化污水处理再生利用，构建多元共济、城乡统筹的供水系统，集散结合、全面处理的污水系统。至2035年，城镇集中供水普及率达到100%，城镇污水集中处理率达到100%，污水再生回用率不低于70%。

绿色低碳的能源系统

因地制宜推进光伏、风电建设，提升全市可再生电源装机容量，打造多级互联、多源互补的供电系统；推动管道燃气高质量发展，提升供气服务水平，构建多级互联的燃气系统。至2035年，供电可靠性达到99.96%，城镇管道天然气气化率达到90%。

智能通达的信息系统

融入云南一体化大数据中心体系，推动传统基础设施数字化升级，布局云边协同的数据处理设施。优化本地网络结构，逐步实现重点区域5G网络全覆盖。

完善的固体废弃物分类收运处置体系

健全垃圾分类管理制度，加快市域餐厨、危废、建筑等垃圾分类处置设施建设。至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%。

7.4

建设完善韧性防灾减灾体系

构建安全韧性空间体系

构建分层分级安全韧性空间体系，推动防灾资源系统配置。优化空间布局，加强重点灾害空间管控与整治



增强风险综合防范能力

■ 防洪排涝

防洪标准20-50年一遇，排涝标准10-20年一遇，山洪防治标准30年一遇

■ 抗震与地质灾害防治

抗震基本设防烈度VI-VII度，加强地质灾害群测群防网络体系建设，针对市域地质灾害高易发区采取避让、治理相结合的防治方式

■ 森林火灾

完善森林火灾预防、扑救和保障体系，全面加强重点区域森林防火基础设施和装备建设，提升全市森林火灾综合防控能力

■ 城乡消防

统筹传统与非传统消防安全，防范化解重大火灾风险，夯实公共消防基础设施网络，切实增强全灾种救援能力

■ 人民防空

推动人防工程建设与城市融合发展，实现指挥手段智能化、专业队伍合成化、通信警报网络化、基础设施完备化、装备保障精良化

■ 公共卫生

建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治体系，加强基层防控能力建设

提升综合应急救援水平

以应急指挥救援、应急避难疏散、应急医疗、城市生命线应急保障系统等为重点，推动高效集约、分级分类配置，全面提升全市应急服务和保障能力



08 彰显风貌魅力

8.1 加强自然文化资源保护

8.2 塑造特色城乡魅力风貌

8.3 完善全域旅游空间布局

加强自然文化资源保护

保护利用自然人文资源，构建市域保护空间格局

自然人文资源保护利用

对历史文化遗产及其整体环境实施严格保护和管控

修复历史风貌活化上下堡街区，结合非遗保护建设“中国火腿美食文化名城”

01

健全自然和文化遗产保护体系

健全风景名胜区、自然保护地、历史文化名村、传统村落、文物保护单位、非物质文化遗产保护体系

划定历史文化保护线

02

03

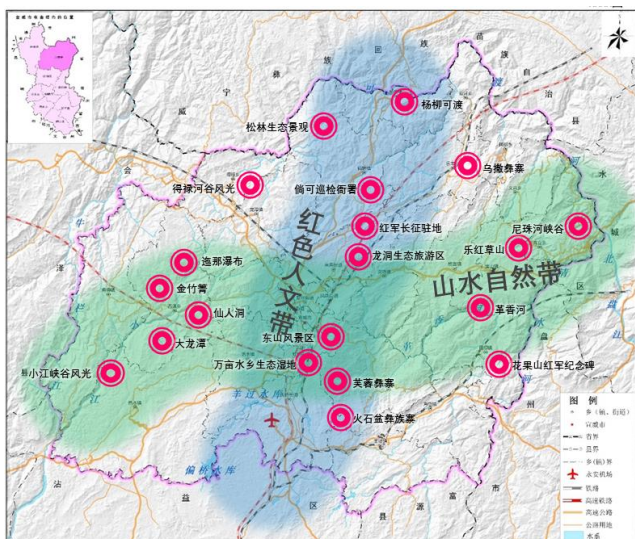
开展宣威老城区历史风貌修复研究

以创建历史文化街区为目标，保护宣威老城历史风貌，严格相关区域用途管制和规划许可

活化非遗， 合理利用历史资源

04

构建自然人文空间格局



8.2

塑造特色城乡魅力风貌

彰显乌蒙特色魅力，塑造宣威山水美城

市域特色风貌区

城市特色风貌区 凸显山水特色、人文底蕴，打造具备当地特色的现代化城市风貌

高山峡谷风貌区 加强动植物保育，凸显河谷、瀑布、梯田、森林、溶洞等风貌

坝区田园风貌区 展现坝区现代农业，以及乡村振兴新面貌

山地丘陵风貌区 加强林地等生态修复，展现三生空间协调发展面貌



中心城区风貌塑造

青山绕城 叠翠入城 城湖一体 水天一色

根据显山露水的原则，围绕东山、西山、月牙湖等强化游憩功能建设，打造展示宣威山水特色的重要景观窗口

体现云贵高原特色 现代传统相互融合



8.3

完善全域旅游空间布局

积极融入区域格局，发展生态文化旅游

构建全域旅游布局

一城

- 中国火腿美食文化名城

一圈

- 环城旅游圈

三条精品旅游线路

- 东北部峡谷风光旅游线
- 北部历史文化旅游线
- 西部乡村休闲旅游线

融入区域红色旅游

长征国家文化公园（宣威）



09 强化实施保障

9.1 构建规划传导体系

9.2 加强规划实施管理



强化实施保障

9.1 构建规划传导体系

落实上位规划

强化规划纵向传导，县级规划依据省市级规划编制，不得突破省市级规划确定的强制性内容。

传导乡镇规划

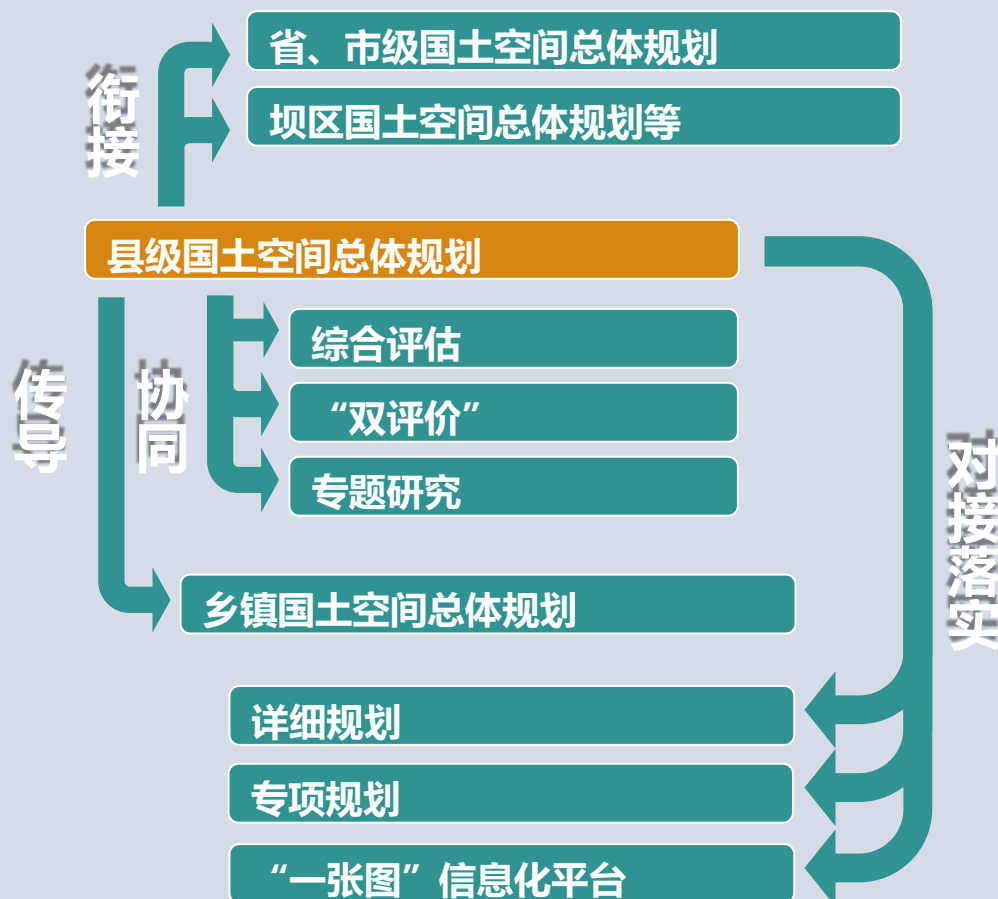
乡镇规划应落实县级总规区域协同、发展定位、发展规模、相关分解指标等引导要求。

指导专项规划

相关专项规划应落实县级总规相关约束性指标，依法批准后纳入国土空间基础信息平台。

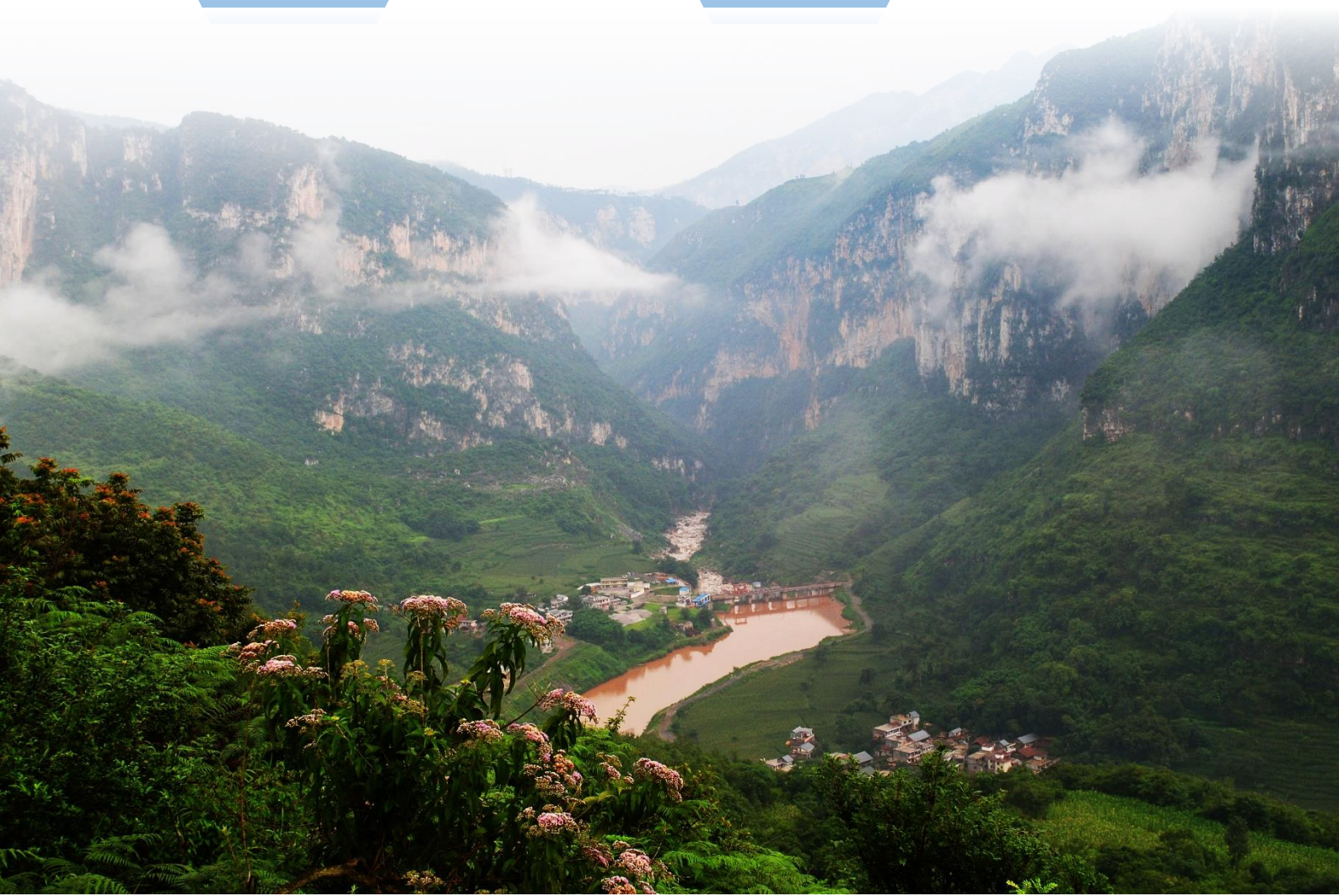
指引详细规划

在县级总规底线约束和指标管控下开展详细规划，落实县级总规传导要求。



强化实施保障

9.2 加强规划实施管理



宣威 2035

宣威市国土空间总体规划（2021-2035年）

【公示时间】

2023年3月31日-2023年4月30日

【公开征求意见方式】

- 1、微信公众号：宣威发布
- 2、网站公示：宣威市人民政府门户网站
- 3、现场公示：宣威市自然资源局

【公众意见收集途径】

- 1、电子邮件：859270392@QQ.com
- 2、来函反馈：宣威市自然资源局

请注明“宣威市国土空间总体规划意见建议”字样

