

宣威经开区虹桥产业园区老浦家火腿食品 生产项目月饼车间建设项目“2·10” 事故调查报告

2022年2月22日，宣威市应急管理局接到曲靖市安全生产委员会办公室《曲靖市安全生产委员会办公室关于核查宣威市虹桥特色工业园区老浦家火腿实业有限公司施工作业中发生施工人员死亡事故的函》，接到函件后，局领导高度重视，安排工作人员于2月25日到落水派出所和事故现场调查了解相关情况。经核查，2022年2月10日13时40分左右，宣威经开区虹桥产业园区老浦家火腿食品生产项目月饼车间建设项目施工方在开挖基础工程时，土方坍塌，造成1人死亡的生产安全事故。根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院493号令），宣威市人民政府于2022年3月18日依法成立事故联合调查组，由市应急管理局牵头，市纪委监委、市公安局、市总工会、市住建局相关人员组成事故联合调查组开展事故调查。

事故联合调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，认真组织开展事故调查。调查组共调查询问相关人员9人，取得询问笔录10份，收集相关证明、文件资料等13份。通过事故联合调查组认真细致调查了解，查清了人员伤亡、事故经过、性质、事故原

因等情况，提出了对相关责任人、责任单位的处理建议和防范措施。现将事故调查及处理意见报告如下：

一、事故相关单位及工程项目基本情况

1. 云南老浦家火腿实业发展有限公司，成立于 2021 年 11 月，营业期限：2021 年 11 月 11 日至长期，法定代表人：浦恩勇，公司类型：有限责任公司（自然人投资或控股），注册资本：1000 万元整，统一社会信用代码：91530381MA7CHU1798，注册地址：云南省曲靖市宣威市虹桥街道经济技术开发区。经营范围：企业管理咨询、品牌管理、创业投资、以自有资金从事投资活动、市场营销策划、食品销售、土地使用权租赁、非居住房地产租赁等。

2. 工程项目基本情况：2021 年 11 月 12 日，云南老浦家火腿实业发展有限公司与宣威经开区签订合作协议，落户虹桥产业园区，建设老浦家火腿食品生产项目。该项目占地面积 38 亩，总投资 3.6 亿元，计划建设火腿发酵车间 9800 平方米，年生产高端黑猪火腿 10 万只；建设月饼生产车间 1.5 万平方米，日产黑猪火腿饼 100 万枚；建设熟食罐头香肠车间 1.2 万平方米，年加工肉类食品 600 吨；建设综合办公楼等配套设施 4800 平方米。预计月饼生产线 2022 年 7 月底前建成投产，其他生产线 2022 年底建成投产。

3. 施工方基本情况：2022 年 1 月，云南老浦家火腿实业发展有限公司与王敏个人签订建筑工程劳务承包合同，将月饼生产车间建设项目承包给王敏（无建筑工程施工资质，不具备安全生产条件的个人），合同约定：王敏包工不包料，

包机械，固定单价为人民币 390 元/m²，承包范围包括主体工程、模板及脚手架工程、钢筋工程、混凝土工程、砌体工程等。王敏组织施工人员于 2022 年 2 月 6 日进场，2 月 8 日正式开工建设。吕则祥（死者）为王敏找来的临时施工人员。

二、事故发生经过、应急救援情况

（一）事故发生经过

2022 年 2 月 10 日 13 时 30 分，工人到老浦家火腿食品生产项目月饼车间工地上班。上班前，现场管理人员吕庆柳口头强调了大家上班时要注意安全，规范佩戴安全帽，作业人员与挖机保持 3 米以上距离。吕则祥（死者）、陶文逵和王举飞 3 人一班，当天的工作任务是配合挖机用粪箕清理地基里面的散土，3 个人分别站在基坑内不同的位置，相距 4 米左右。13 时 40 分左右，挖机装满一车渣土运走后，又从地基里面铲了一兜泥土提到地面等待下一辆渣土车来装土，王举飞正用锄头清理地面的散土，突然听到泥土哗啦的响声，抬头看到：吕则祥在一个高约 2.3 米、没有采取防护措施的独立土堆下方，被倒塌的泥块压住了头部。

（二）应急救援情况

事故发生后，陶文逵和王举飞跑过去搬泥块，2 人无法挪动，其他工友也赶了过来，众人合力才将压在吕则祥头上的泥块翻开，工友们轻轻抬起吕则祥头部，只见吕则祥鼻子和口里流出很多血，后挖机驾驶员启动挖机挖了一个斜坡，让工友们将吕则祥抬出基坑，放到项目部门口等待救护车。同时，挖机驾驶员刘润城第一时间拨打了 120 急救电话，约

15 分钟后救护车赶到，医生对吕则祥进行了急救处理，说“还有点气，赶紧送医院抢救”，随后王敏、吕尔明、吕庆柳 3 人一起送吕则祥到第一人民医院抢救。15 时 30 分左右，医院告知，吕则祥经抢救无效死亡，后吕则祥遗体送至殡仪馆保存。经落水派出所组织施工方（王敏）与死者家属多次协商，于 2022 年 2 月 21 日签订调解协议，由施工方（王敏）与老浦家火腿实业发展有限公司共同赔偿死者家属 796000 元（包含抢救费、死亡赔偿金、安葬费、尸体停放费用、精神损失费等），善后处理工作结束。

三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失

经调查，此次事故共造成 1 人死亡（死者吕则祥）。直接经济损失 796000 元。

四、事故原因

（一）直接原因

1. 施工方（王敏）在安排开挖基础工程时，在约 2.3 米高的独立土堆周边，未采取防护措施，导致土方坍塌；

2. 吕则祥（死者）在存在较大危险因素的区域内盲目施工。

（二）间接原因

1. 施工方（王敏）安全意识淡薄，安全生产资金投入不足，不具备安全生产条件，没有对职工进行安全技术交底和三级安全教育培训；

2. 施工方（王敏）现场安全管理不到位，未制定安全管理规章制度，未建立生产安全事故隐患排查治理制度，未及

时发现并消除生产安全事故隐患；

3. 云南老浦家火腿实业发展有限公司，把工程项目承包给无建筑施工资质、不具备安全生产条件的个人。

五、事故类别和性质

（一）事故类别：坍塌事故；

（二）事故性质：责任事故。

六、责任划分及处理建议

1. 吕则祥（死者），未经安全教育培训，缺乏安全知识，安全意识淡薄，在存在较大危险因素的区域盲目作业，对事故发生负有直接责任，鉴于本人已在事故中死亡，建议不予追究。

2. 施工方（王敏），无建筑施工资质，安全生产资金投入不足，不具备安全生产条件，对现场约 2.3 米高的基坑内独立土堆，未采取任何防护措施，对事故发生负有直接责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十三条的规定，建议由宣威市应急管理局对王敏处罚款 60000 元（陆万元整）。

3. 浦恩勇，云南老浦家火腿实业发展有限公司法定代表人、公司总经理，将工程项目承包给无建筑施工资质且不具备安全生产条件的个人（王敏），对事故发生负有责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条的规定，建议由宣威市应急管理局对浦恩勇处罚款 12000 元（壹万贰仟元整）。

4. 云南老浦家火腿实业发展有限公司，将工程项目承包给无建筑施工资质、不具备安全生产条件的个人（王敏），

对事故发生负有责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条的规定，建议由宣威市应急管理局对云南老浦家火腿实业发展有限公司处罚款 120000 元（拾贰万元整）。

七、事故教训及防范措施

宣威经开区虹桥产业园区老浦家火腿食品生产项目月饼车间建设项目“2·10”坍塌事故，暴露出工程项目建设单位和施工方安全意识淡薄，安全生产责任制不健全，职工安全生产教育培训不到位，未认真落实安全生产规章制度和操作规程，施工现场未采取有效防护措施，未及时发现并消除生产安全事故隐患。为深刻汲取“2·10”事故教训，应采取以下防范措施：

（一）严格落实生产经营单位主体责任。工程项目建设单位要与具有建筑施工资质、具备安全生产条件的施工单位签订承包合同，施工单位要保证必需的安全生产资金投入，改善安全生产条件，施工现场要按相关要求采取必要防护措施；生产经营单位应该建立健全安全生规章制度和操作规程，建立健全并落实安全生产责任制。

（二）加强安全教育培训工作。认真落实职工三级安全培训教育制度，加大对职工安全知识教育培训力度，制定应急预案并按要求组织开展应急演练，提高职工安全防范意识和技能水平；深入开展一次安全警示教育活动，举一反三，对本次事故进行通报，汲取事故教训，确保安全生产意识入脑入心，提高从业人员自我保护意识，确保作业安全，严防事故发生。

（三）加大隐患排查治理力度。要严格按照整改措施、责任、资金、时限、预案“五定”原则要求，加大隐患排查治理力度，建立健全安全生产隐患排查制度，全面排查企业施工现场安全隐患，及时消除生产安全事故隐患。落实安全风险管理责任，建立健全安全风险管理台账清单，强化现场安全管理，杜绝“三违”作业。

宣威经开区虹桥产业园区老浦家火腿食品生产项目
月饼生产车间建设项目“2·10”事故联合调查组

2022年4月15日

