

云南宣威经济技术开发区管理委员会文件

云宣开发〔2022〕3号

关于对云南宣威经济技术开发区 2019 年至 2021 年度 招商引资及园区建设成效审计调查存在问题的 整改情况报告

曲靖市审计局：

按照省审计厅的统一安排，曲靖市审计局派出审计组于 2022 年 3 月 21 日至 4 月 27 日，对云南宣威经济技术开发区管理委员会 2019 年至 2021 年度招商引资及园区建设成效进行了专项审计调查，《专项审计调查报告》（曲审资环调〔2022〕1 号）收悉。现将审计发现问题的整改情况报告如下：

一、强化组织领导，扎实抓好整改工作

（一）高度重视，反复研究部署。党工委、管委会始终把抓好发现问题的整改作为当前重中之重的工作，以党工委会议、

专题会议等形式，逐一逐项分析研究，明确整改方式、整改措施、整改时限、整改目标任务；定期不定期召开整改进展推进会，发现研究解决整改过程中遇到的各类问题，及时调整充实整改工作力量和措施，确保措施有力、整改到位。

（二）层层分解，责任落实到人。按照“谁主管谁负责、一级抓一级、层层抓落实”的原则，把具体整改责任分解到有关领导、部门和部门负责人，迅速细化整改措施，明确时间节点，一个问题一个问题的整改，一个节点一个节点推进，真正做到问题不解决坚决不松手，整改不到位坚决不收兵。

（三）加强督导，狠抓整改落实。强化综合协调、跟踪督办，适时对整改落实情况进行监督检查，做到件件有回音、事事有着落。对在整改工作中阳奉阴违、敷衍塞责、拖延推诿、不推不动、整改不力的部门和个人进行严肃问责。对群众反映强烈的违纪违法问题和边改边犯的人和事，依纪依法从严从快从重处理，绝不姑息，进一步打造务实高效、担当有为的新风尚。

（四）建章立制，完善管理制度。坚持解决问题与促进工作相结合，分类推进与统筹实施相结合，立即整改与建立长效机制相结合，强化制度的建立健全，使各项工作有章可循、有规可遵、有制可守；强化制度的执行力和约束力，真正做到用制度管事管人，规范决策程序和工作流程，促进作风转变，提高工作效率。

二、突出问题导向，全力推进问题整改

目前，审计组审计调查发现的主要问题 13 个，已整改 3 个，正在整改 10 个（其中：2022 年内完成整改 6 个、2023 年内整改 4 个）。具体情况如下：

（一）优化营商环境方面的问题

1. 上级职能部门审批事项超时，影响项目按时开工建设

2021 年 6 月，云南曲靖钢铁集团凤凰钢铁有限公司的 50 万吨 219 连轧生产线项目，计划投资 6.5 亿元；项目 2021 年 4 月备案，设备采购合同于 2021 年 7 月签订，现正在生产制造中；2021 年 12 月项目启动，截止本次审计时，已完成场地平整，取得土地证、规划许可证、安全设计批复、水土保持批复，但节能评估报告 2021 年 11 月通过宣威市发改局、曲靖市发改委逐级上报至省发改委，2021 年 12 月通过省评估中心评审，截止本次审计时还未取得省发改委批复文件，未能进行环评手续，影响项目开工建设。

整改落实情况：该项目于 2022 年 4 月 14 日获得云南省发改委节能审查批复，2022 年 4 月 28 日获得曲靖市生态环境局宣威分局环评批复。已完成整改，预计今年年底建成投产。

2. 建设项目审批事项缺项、漏项，影响工程完工验收投产

宣威葛小小食品饮料有限公司的“宣威市葛根食品及饮料生产线建设项目”，因为赶工期，没有办理施工许可证，影响工程完工验收投产。

整改落实情况：宣威经开区将认真落实好“企业联络员制度”，督促企业按项目建设的程序和有关要求，及时办理完善相关手续；积极帮助协调各职能部门，严格按照项目建设程序和审批流程，推进项目落地建设，确保在 2022 年 8 月完成施工许可证办理。

（二）资源要素保障方面的问题

3. 闲置土地 104.9923 公顷

（1）企业闲置土地 7 宗，涉及面积 103.3023 公顷，闲置原因多样，如项目不具备开工建设条件，企业经营不善申请清算，因抵押、抵债、查封的涉案涉诉土地等。

整改落实情况：根据《宣威市人民政府办公室关于印发宣威市批而未供土地和闲置土地处置三年行动计划（2022—2024 年）的通知》（宣政办发〔2022〕53 号）要求，对闲置的土地依法依规落实处理，确保在 2024 年完成。

（2）招商引资企业租用的 1 宗土地资产未在账上反映，土地闲置 1.69 公顷（25.35 亩）。

宣威经济技术开发区投资有限公司持有“云 2017 宣威市不动产权第 0002821 号”国有土地，土地不动产权证办理日期为 2017 年 8 月 15 日，面积 3.5753 公顷（35755 平方米）；该宗土地资产截止本次审计时未在账上反映。2019 年和 2020 年该宗土地中的 1.8853 公顷（28.28 亩）分别租赁给经开区招商引资的宣威德康饲料有限公司、宣威市顺益塑料制品厂和宣威榕城福兴

塑料厂三家企业。余 1.69 公顷（25.35 亩）土地闲置。

整改落实情况：对土地资产未在账上反映的问题，宣威经开区管委会将责成宣威经济技术开发区投资有限公司清查核实未入资产账土地价值，纳入无形资产核算管理，防止国有资产流失，确保在 2022 年内完成；闲置土地依据宣政办发〔2022〕53 号文件要求落实处理。

4.批而未供土地 7 块，面积 59.3662 公顷

宣威经开区截止 2021 年 12 月 31 日批而未供土地 7 块，面积 59.3662 公顷，其中，凤凰山产业园 2 块 34.2529 公顷，虹桥产业园 4 块 15.6466 公顷，羊场产业园 1 块 9.4667 公顷。2014 年以前批准的 4 块，2018 年以前批准的 3 块。

整改落实情况：根据《宣威市人民政府办公室关于印发宣威市批而未供土地和闲置土地处置三年行动计划（2022—2024 年）的通知》（宣政办发〔2022〕53 号）要求，处置或盘活批而未供土地，确保在 2024 年完成。

5.招商引资项目未批先建使用土地

2020 年 6 月 18 日，宣威市人民政府同西安云芝生物科技有限公司签订“废弃青烟叶综合开发利用项目”协议，项目用地 50 亩土地价格为 15 万元/亩，由宣威经开区管委会代收代缴。审计实地查看，该项目已经在建设过程中，但经开区管委会财务账上未反映该项目土地资金代收代缴情况，宣威市政务管理局提供的土地招拍挂情况也未反映该项目用地的招拍挂情况。

经调查，原因为项目业主方资金短缺，该宗土地流拍。

整改落实情况：宣威市瑞草生物科技有限公司实施的废弃青烟叶综合开发利用项目，占地面积 50 亩，属未批先用。该问题主管部门已开展调查落实。

6.宣威经开区现有供配电力基础设施建设不完善、建设滞后
凤凰山产业园有云南曲靖钢铁集团凤凰钢铁有限公司自建 220KV 变电站、宣威市泓瀚经贸有限公司自建 110KV 变电站，仅满足各自企业用电。虹桥产业园现由 110kV 板桥变电站供电，属单电源供电，可靠性无法得到有效保障，且板坝线在宣天路两侧客户线路设备缺陷、隐患较多，供电不稳定。园区大多企业用电均自行解决，无用电保障；随着新项目陆续入驻，园区用电供需矛盾更加突出。

整改落实情况：宣威经开区于 2022 年 5 月研究制定《宣威经开区电力保障规划方案》，认真谋划和推进电力基础设施建设，解决园区用电供需矛盾。凤凰山产业园 220KV 储能变电站已于 2022 年 7 月开工，虹桥产业园 220KV 储能变电站进入设计阶段，力争在 2024 年内建成投用。

（三）引入项目（企业）及对当地贡献方面的问题

7.未履行环评程序擅自开工建设

2019 年至 2021 年期间签约落地项目中有 3 个已建成投产或在建项目，未履行环评程序擅自开工建设。分别是宣威榕城福兴塑料厂环保塑料管材建设项目、宣威葛小小食品饮料有限公

司葛根食品及饮料生产线建设项目、陕粮魔芋食品（云南）有限公司年产 2000 吨魔芋精粉项目需环境影响评价。

整改落实情况：通过落实，环保塑料管生产线建设项目以宣威榕城福兴塑料厂签订合作协议书，在园区注册宣威市鼎川塑胶有限公司实施该项目，已于 2020 年 12 月 30 日完成环评审批（曲宜环审〔2020〕82 号）。另外宣威葛小小食品饮料有限公司葛根食品及饮料生产线建设项目、陕粮魔芋食品（云南）有限公司年产 2000 吨魔芋精粉项目正在办理中，预计 2022 年 9 月完成。

8. 合同管理不规范，标准厂房使用未签订租赁协议，标准厂房管理使用不到位

截止 2021 年末，在建标准化厂房 283000 平方米，已完工建成标准化厂房 47341.53 平方米，其中，已使用标准化厂房 47341.53 平方米，有 34800 平方米租赁协议已到期或未签订租赁协议。云南中宣液态金属科技有限公司及其相关 6 家企业共使用 34800 平方米，其中，液态金属、热界面材料与印刷电子材料等开发利用项目标准化厂房租赁 20000 平方米，免租期已于 2019 年 6 月 1 日到期，后期未签订租用合同；年产 25 吨液态金属低温环保焊接料生产线标准化厂房租赁 5000 平方米，0 租金，协议未签订租用时限；其余 9800 平方米未签订租赁协议。

整改落实情况：已制定《宣威经济技术开发区标准厂房出租出售暂行办法》，并与云南中宣液态金属科技有限公司签订

《标准厂房》租赁协议，进一步规范标准厂房的租赁管理，建立进入、退出机制，完善相关台账。同时，对已完工建成的标准厂房及时完善竣工结算，对正在建设的标准化厂房，加快建设进度，确保按时建成投用。

9.项目（企业）落地推进有差距

2019-2021 年招商引资签约项目 46 个，其中开工项目 35 个（投产项目 17 个），项目未落地 10 项，停建项目 1 项。招商引资企业在投资生产经营中存在手续不全、资金短缺、市场调研不足、中小企业居多等问题，如，仁智德源科技（北京）有限公司凤凰山工业园储能电站、虹桥生物产业园储能电站未取得电力接入手续未落地，江阴澄星实业集团有限公司年产 3.5 万吨磷酸盐项目因资金链断裂停建，西安云芝生物科技有限责任公司废弃青烟叶综合开发利用项目因资金短缺未如期建成投产，云南滇泽医疗器械有限公司医用耗材研发及生产项目因产品无销售市场未开工建设等等；落地的企业属于本地中小企业多，如 12 家火腿企业。

整改落实情况：创新招商引资方式，强化专业招商，突出平台招商，吸引各类商会、行业协会、产业联盟等社会力量参与招商；探索订单招商，通过帮助企业解决落地投产后的产品销售订单，吸引企业入驻，推进精准招商，力争实现“签约项目尽快落地、落地项目尽快开工、开工项目尽快投产”的目标。

（四）兑付招商引资各类奖补扶持企业产业发展等资金方

面的问题

10.未及时拨付落地企业补助资金 10600000 元。

2019 年至 2021 年省工信厅和省发改局指标拨付宣威经开区落地企业补助资金 63610000 元，截止审计时，宣威市财政局已拨付资金 53010000 元，未拨付资金 10600000 元。

整改落实情况：2020 年由云南中宣液态金属科技有限公司承担的年产 25 吨液态金属低温环保焊料产业化项目获得省级重点项目补助资金 1500 万元，补助资金主要用于焊料专用设备、检测设备购置费用。该项目 2019 年 6 月启动建设，总投资 10600 万元。因受疫情影响，企业购置的焊丝、焊膏专用设备进口设备未按期到位，影响项目建设进度，尚未组织竣工验收。宣威市财政局已于 2022 年 5 月根据项目进度拨付企业补助资金 360 万元，未拨付 700 万元，下步将根据项目建设进度及时拨付，确保专款专用。

（五）其他方面的问题

11. 应缴未缴土地出让收入 12397022.99 元

宣威经开区于 2021 年、2022 年收取深圳高速新能源控股有限公司、陕粮魔芋食品（云南）有限公司等 8 家企业招商引资协议约定土地价款 92364241.84 元，代为支付 8 家企业办理土地挂牌保证金、出让金及税收；截止 2022 年 2 月共代缴 8 家企业的保证金、出让金及税收 79967218.85 元，其中，代缴云南曲靖钢铁集团凤凰钢铁有限公司竞买保证金 31000000 元（已由市公

共资源交易中心缴入市税务局，抵作土地出让价款），7家企业土地出让金45291145元、耕地占用税2247020元、契税1408311.15元、印花税20742.7元；截止本次审计时，经开区收取的招商引资协议约定土地价款与代办土地挂牌费用差额12397022.99元留存经开区。

整改落实情况：已将2021年、2022年收取的招商引资协议约定土地价款与代办土地挂牌费用差额12397022.99元，于2022年7月26日上缴市财政。

（六）其他需要关注的事项

12. 宣威经开区体制机制情况

宣威经开区现设立“党工委”，有党工委副书记1名，“管委会”属副处级单位，有管委会副主任4名，为宣威市人民政府派出机构，合署办公；内设机构办公室，下属事业单位规划建设局和项目招商引资局；派驻机构财政分局、国土分局、税务分局。宣威经开区管委会体制机制不健全，在服务企业发展上还停留在跟办、陪办、代办状态，体制机制优化推进缓慢。2021年3月宣威经开区机构改革方案请示已上报至省委编办，至今无明确审批结果。

整改落实情况：《宣威经开区管委会体制机制方案》已报省委编委待批。

13. 宣威经开区土地资源情况不清

宣威经开区提供资料反映，截止2021年12月31日，宣威

经开区凤凰产业园、虹桥产业园和羊场产业园内属于经开区管理的企业用地，共收储国有建设用地 7165 亩，其中，已供项目用地 6274.6 亩，拟供项目用地 278 亩，现剩余可供项目用地 600 亩，零星地（暂不能使用的）12.4 亩；复兴片区用地情况不清。第三次土地调查成果统计数据反映经开区土地已供应 17658.86 亩（已全部开发建设），其中工业用地 11565.71 亩，两方数据差异过大。审计期间审计组指出此问题，宣威经开区已委托云南省地矿测绘院对规划范围做土地全面调查生数据库建设。

整改落实情况：已委托云南省地矿测绘院开展经开区规划范围土地全面调查及信息系统数据库建设。现已完成全部正射影像和三维立体模型，羊场产业园、虹桥产业园数字地形图的外业施测，预计 2022 年 9 月可完成经开区土地调查及信息系统数据库建设。

宣威经济技术开发区管理委员会

2021 年 8 月 3 日

宣威经开区管委会办公室 （共印 6 份） 2022 年 8 月 3 日印
