

宣威市人民政府

宣威市人民政府关于做好 2022 年 “六稳” “六保” 工作稳定经济运行的实施意见

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市直有关部门：

为认真贯彻落实中央、省委、曲靖市关于统筹推进疫情防控和经济社会发展要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，保持全市经济社会平稳健康发展，建设宣威成为经济实力强、人民生活富、生态环境美的曲靖市副中心城市。现提出如下实施意见：

一、聚焦统筹调度，全力稳定经济增长

（一）强化政策引领。全面贯彻中央经济工作会议精神，以高质量发展为主题，紧跟国家、省和曲靖市稳增长政策导向，认真落实促进经济持续平稳发展的相关政策措施，继续做好“六稳”、“六保”工作。

（二）强化统筹调度。加强组织领导、统筹协调，主要负责人靠前指挥、靠前协调，定期召开经济运行会议研究经济工作，充分发挥经济专班和项目专班作用，实时监测经济运行走势，定

期监测重大项目推进情况，进一步健全主要经济指标和重点工作“周会商、月调度、季分析”制度，巩固好“大抓经济”发展格局。

（三）强化工作措施。实施好“一月一分析”“一月一联审”“一日一报告”等机制，落实好主要经济指标运行八项制度、八项措施，结合实际发展情况，合理细化分解各项目标任务，加大对市内生产总值、规模以上固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入5项主要经济指标和39项GDP支撑指标运行全过程的监测力度，促进各项指标平稳运行。力争市内生产总值增长9%以上，规模以上工业增加值增长15%以上，规模以上固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，一般公共预算收入增长5%以上。

二、聚焦转型升级，构建现代产业体系

（四）做优第一产业。提升粮食综合生产能力，高度重视种子和粮食安全，提高粮食生产能力，播种粮食258万亩，实现产粮8.3亿公斤，新增土地规模流转10万亩，发展高效经作80万亩以上，落实好粮食安全行政首长责任制、农村土地承包经营权制度。打好“绿色食品牌”，紧扣生猪、马铃薯、烤烟、辣椒、蔬菜、水果、中药材、核桃等优势主导产业，大力推进农业有机化、绿色化发展，完善农业标准体系，全面落实化肥、农药使用零增长行动计划，主要农产品综合抽检合格率稳定在98%以上。全力推进宣威火腿及生猪“一县一业”示范创建，扶持培育壮大生猪养

殖专业合作社，稳定生猪出栏 290 万头左右，肉类总产 28 万吨。生产火腿 6.9 万吨，精深加工 4.1 万吨，实现火腿产业加工产值 105 亿元，着力打造全国重要的生猪养殖基地和肉制品加工中心。大力发展农产品精深加工，加快生物产业园建设，新增省级龙头企业 1 个、市级龙头企业 3 个，创建市级示范社 3 个、培育评定家庭农场 30 个，农产品加工产值与农业总产值之比达 2.3:1。强化品牌创建，新增“两品一标”产品认证企业 3 个，新增产品 10 个。

（五）做强第二产业。持续深入推进煤炭、冶金、化工、建材等传统产业转型升级，以调整产品结构为主线，提质增效为重点，延伸产业链，提高产品附加值，抓好煤矿整治重组、废弃青烟叶综合开发利用、福照火腿生产加工、华中实业锌及稀贵金属仓储物流、储能电站、年产 2000 吨魔芋精粉等项目建设。全力支持以液态金属为重点的新材料和加工制造业发展，力争创建国家级液态金属制造业创新中心、工业设计中心，积极探索液态金属在多领域的成果应用转化，抓好 20 吨/年液态金属导电胶生产线、10 吨/年液态金属导电滑环等项目建设。支持民营经济发展，推动落实民营经济发展各项扶持政策，进一步完善鼓励、支持和引导民营经济发展的政策体系，继续实施小微企业培育、中小企业成长、民营企业“小巨人”培育等工程，新增规上工业企业 3 户以上。实施创新能力提升工程，突出企业创新主体地位，鼓励企业组建技术创新平台，建立以企业为主体、市场为导向、政产学

研用深度融合的制造业创新体系。打好“绿色能源牌”，加大新能源汽车推广力度，加快充电站、充电桩建设，加快南京风电风机组装项目建设。

（六）做大第三产业。认真贯彻落实国家、省、曲靖市一系列促消费政策，深度挖掘消费潜力，不断加快消费升级，扩大消费规模，优化发展环境。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当扩大公共消费，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展。加快批发零售、住宿餐饮、文化娱乐等生活性服务业转型升级，积极发展金融投资、信息咨询、节能环保等生产性服务业，规范发展社区物业、家政服务、养老养生、健康咨询等家庭性服务业。加快电子商务发展进程，巩固提升全国电子商务进农村综合示范县创建成果，扩大电子商务运用，加快形成系统完善、服务齐全的电子商务服务体系。打好“健康生活目的地牌”，大力发展生态文化旅游业，抓好尼珠河主要景点及配套建设，扎实推进牛栏胜景、杨柳历史文化小镇、来宾长征国家文化公园等一批项目开发建设，不断完善旅游标志标识、观景平台等旅游公共服务体系，持续打造环城旅游圈和东北部峡谷风光、西部乡村休闲、北部历史文化精品旅游线路。持续办好中国宣威火腿美食文化旅游节，把旅游品牌打造好、宣传好、推介好。

三、聚焦园区建设，助推经济发展壮大

（七）扎实推进开发区优化提升。优化园区产业布局，抓好新材料、化工、冶金、建材、装备制造、绿色食品加工等支柱产业，把“一区三园”打造成为全市开发开放的重点区域、工业转型升级的主战场。按照省委省政府关于做好各类开发区优化提升的总体要求，进一步理顺经开区管理体制和机构职能，优化完善机构部门和岗位、人员设置，理清经开区职责权限，努力构建系统完备、科学规范、运行高效的体制机制。

（八）大力推进基础设施建设。完成工业园区供水、排水、排污、供电、亮化绿化和道路、电力线路建设，全面提升园区承载力。健全完善土地供给制度体系，明确各类产业土地投资强度、容积率、亩均产值、单位面积吸纳就业人数等控制性指标，建立完善土地集约利用评价体系和有效的项目进入退出机制。创新土地供给方式，实行“弹性出让、先租后让、分期供地”等灵活的土地供应政策。

（九）打造优势产业集群。虹桥工业园重点推进液态金属骨科应用、纳米液态金属热界面材料、液态金属低温环保焊料等项目竣工投产。生物产业园重点推进玉米杂交种子建设项目、中药饮片项目、中草药饲料添加剂项目、有机蔬菜综合开发项目、大麻花叶提取项目竣工投产。凤凰山工业园重点推进优特钢项目、型钢项目、锌系列产品、储能电站项目竣工投产。羊场工业园重点推进磷酸钙盐项目、磷酸生产项目、城市海绵砖项目竣工投产。

四、聚焦项目建设，持续扩大有效投资

（十）强化项目谋划储备。围绕综合交通网、能源保障网、水网、信息网、物流网“五网”基础设施，“两新一重”、乡村振兴、公共卫生、能源、农林水利、生态环保、社会事业、物流设施、市政基础设施等方面，加大项目谋划力度，储备一批成熟度较高的前期项目，做实项目前期，项目深度要做到向上可申报、向外可推介，向内可实施。

（十一）加快项目建设推进。高位推动宣威支线机场、宣富高速、宣会高速、文兴风电场、西泽风电场、石龙咀水库、扯卓河水库、第二人民医院、中医院门诊综合楼、传染病医院等重大项目建设，全力赶工期、赶进度，切实按进度形成最大拨付量，提高资金使用效率，充分发挥债券资金的撬动作用。加快促成签约项目正式开工建设，争取尽快入库；加大在谈项目洽谈对接力度，争取早签约、快开工、快入库。

（十二）强化要素保障。抓资金保障，准确把握国家项目投向，做足做深项目前期工作，积极争取中央资金、地方债、特别国债等资金支持。抓服务保障，围绕项目开工落地，做好审批和服务保障，大力推行项目代办制、现场办公制度，持续优化营商环境。抓土地保障，全面盘清土地存量和增量，着力优化土地规划布局，预留经济社会发展空间。抓实固定资产投资统计。对全

市项目进行再盘查、再清理，积极主动对接联系项目单位，充分挖掘潜在项目，确保项目不漏入，做到应入尽入，应统尽统。

五、聚焦招商引资，增强经济发展动力

（十三）完善招商协作机制。牢固树立招商引资是经济社会发展“生命线工程”和经济工作“第一抓手”理念，全面落实“大招商”工作机制，着力构建“招商委统筹协调、行业部门齐抓共管、保障部门密切协同、市乡园区整体联动”的招商协作运行机制。发挥好招商工作专班作用，锁定重点领域、重点企业，以更大力度推进招商引资。大力推行以商招商、市场化招商、园区招商、产业链招商等模式，加强招商引资规划，提高招商引资实效，强化要素保障和服务保障，提高项目签约率、履约率。

（十四）拓展招商路径。通过互联网+、微信平台、各类博览会、论坛、推介会、科研院所、大专院校等多方面招商。突出园区招商，重点围绕磷化工、冶金、火腿肉制品加工、新材料产业开展招商引资工作。加大棚户区改造项目招商工作，引进有实力、讲诚信的大企业，着力建设新型城市综合体。积极承接国内产业转移，补齐产业链供应链短板，锻造产业链供应链长板。全年力争引进亿元以上项目 30 个，到位资金增长 10%以上。

六、聚焦财源建设，增强金融保障能力

（十五）加大财源培植力度。围绕建设“特色突出、优质高效、基础稳固”的财源体系，创新财政支持方式，加大招商引资力度，

积极争取项目和资金，聚焦我市重点产业，全力支持重点企业、重点项目及园区建设，在着力促进传统产业转型升级的同时，加快液态金属等战略性新兴产业和重点支柱产业发展，努力培植新的税收增长点。围绕抓项目、谋发展、促增收的思路，抓住棚户区改造、宣威支线机场、万盛国际三期、生物产业园、宣会高速、宣富高速等重点项目进度加快的机遇，拉动固定资产投资，促进财政收入增长。

（十六）强化支出管理。牢固树立过“紧日子”的思想，认真贯彻落实中央八项规定精神及党政机关厉行节约反对浪费条例，严格控制“三公”经费等一般性支出，确保“三公”经费只减不增，集中财力保障重点支出。加快支出进度，着力硬化预算约束，加强结余结转资金管理，盘活财政存量资金，提高财政支出的针对性和有效性。

（十七）防范化解重大风险。积极稳妥处置好存量债务，合理控制债务规模，建立健全企业债务风险预警和处置机制，妥善处理公司信用类债券违约事件。持续开展好非法集资、降低银行不良贷款、互联网金融风险专项整治和金融领域失信问题专项治理工作，严防发生系统性、区域性金融风险。

七、聚焦实体经济，助力企业做大做强

（十八）落实落细各级政策措施。认真贯彻落实国家、省和曲靖市出台的一系列支持实体经济发展的政策措施，把发展的着

力点放在实体经济上，推动资源要素向实体经济聚集、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，助力我市实体经济更好发展。

（十九）加强服务指导。主动上门指导企业如何对接政策、使用政策，提供明晰、具体的政策落地条件、申报程序及申报渠道，通过线上和线下相结合的方式多渠道、多角度开展支持实体经济发展措施的宣传引导，做好企业的“政策快递员”，着力解决企业“看不懂”“享受不到”“干脆不要”的问题，真正让企业享受各级支持政策。

（二十）扩大居民消费。充分挖掘网络消费、定制消费等消费新热点，加快研究“宅消费”，“云消费”等新兴消费业态，支持商贸流通企业创新经营服务模式，鼓励支持商贸企业利用小程序等方式维护和拓展经营业务；积极引导和发展新零售方式，鼓励发展无人配送、无人零售等，推动传统消费加快转型升级，不断补齐“吃住行游娱购”等方面的短板，稳步扩大消费。

八、聚焦改革开放，不断增强发展活力

（二十一）持续推进“放管服”改革。扎实推进服务企业项目代办、企业联络员、涉企检查报审“三项制度”落实，进一步提高政府效能。优化营商环境，落实“红黑榜”制度，全面推进“一网通办”，落实落细减税降费政策措施，切实降低企业用地、物流、用能成本。

（二十二）其他重点领域改革。稳步推进农业农村改革，积极稳妥推进农村集体产权制度改革，激发乡村发展活力。深化国资国企改革，充分发挥市发展投资集团在区域建设和经济发展中的“引领”作用，构建国有企业发展新格局。深化教育领域改革，推行中小学校长职级制改革。推进公立医院综合改革和医疗服务价格改革，推动建立现代医院管理体制。加强社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。持续推进殡葬改革，进一步加强殡葬基础设施建设，确保实现火葬区全覆盖。深入推进热水镇经济发达镇行政管理体制改革，确保改革试点工作取得实效。

（二十三）提升对外开放水平。主动融入国内国际双循环，积极对接融入长江经济带、成渝经济圈、南亚东南亚辐射中心、云南自由贸易试验区和滇中城市群等发展战略，充分发挥我市比较优势，深化沪滇合作等合作机制，积极参与进口博览会、南亚博览会、川滇黔合作论坛等活动，持续提升对外开放水平。

宣威市人民政府

2021年12月20日